



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
районов и городских округов государственными полномочиями
по образованию комиссий по делам несовершеннолетних
и защите их прав и организации их деятельности»**

(внесен губернатором Пермского края)

10.07.2019

№ 176-ЗКЛ

Представленным законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» (далее - Закон Пермского края № 44-КЗ) с целью установления новых подходов к определению численности специалистов, работающих в комиссии, и изменения Методики расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности (далее – Методика), направленные на увеличение количества специалистов, осуществляющих работу в комиссии, и объемов финансирования на исполнение указанных государственных полномочий.

Рассмотрение и принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно статье 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По тексту проекта закона имеются следующие предложения и замечания.

1. Поскольку частями 1, 2, 4 статьи 1 законопроекта предлагаются изменения, предусматривающие еще один вид муниципального образования, наделяемый соответствующими полномочиями – муниципальный округ, использование по тексту Закона Пермского края № 44-КЗ формулировки «районные (городские) комиссии» не будет учитывать вводимые законопроектом изменения. В связи с этим предлагаем:

в третьем абзаце части 3 статьи 1 слова «в районных (городских)» заменить словами «в муниципальных»;

дополнить статью 1 новой частью 8 следующего содержания:

«8. В пункте 6 части 2 статьи 7 слова «районных (городских)» заменить словами «муниципальных»».

2. Законопроектом предлагается ввести в статью 1 Закона Пермского края № 44-КЗ понятие «специалисты комиссии», согласно которому в их число входят только заместитель председателя, ответственный секретарь комиссии и специалисты комиссии по координации индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР). Для устранения некорректности данной формулировки и соответствия положений части 3 и второго абзаца части 5 статьи 1 проекта закона предлагаем в абзаце четвертом части 3 статьи 1 законопроекта слово «постановлений» заменить словами «решений (постановлений)», слова «(заместитель председателя)» заменить словами «(в том числе заместитель председателя)».

3. Определение плотности детского населения от 0 до 1 человека на 1 кв.км считаем некорректным и предлагаем в абзаце восьмом части 5 статьи 1, абзаце двадцать пятом приложения к законопроекту слова «от 0» исключить.

Последним абзацем части 5 статьи 1 проекта предлагается установить по сути минимальную штатную численность специалистов комиссии в муниципальных районах, городских округах и муниципальных округах, которая должна быть не менее трех ставок главного специалиста (для выполнения функций заместителя председателя, ответственного секретаря комиссии, специалиста по координации ИПР). Предлагаем в указанной части законопроекта слово «суммарная» заменить словом «минимальная».

4. Считаем необходимым отметить, что проектом закона предлагается передавать дополнительные средства муниципальным образованиям, на территории которых расположены учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних закрытого типа, воспитательные колонии, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в размере 0,5 ставки главного специалиста и 1 ставки главного специалиста для территорий, где находятся специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов управления социальной защитой населения для выполнения функций взаимодействия с данными учреждениями по защите прав несовершеннолетних. Однако в Методике, в формуле расчета годового фонда оплаты труда содержится только показатель численности специалистов комиссии в зависимости от плотности детского населения, расчета численности указанных выше специалистов в Методике нет. Предлагаем устранить данное несоответствие законопроекта.

5. В соответствии с частью 5 статьи 29 Устава Пермского края статью 2 проекта следует изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее чем через 10 дней после дня его официального опубликования.»

6. Приложение к законопроекту предлагаем с целью соблюдения требований законодательной техники разделить на структурные единицы (пункты, подпункты).

Абзацем тридцать вторым Методики (приложение к законопроекту) предлагается расчет годового фонда оплаты труда производить на основе среднего размера должностного оклада государственного гражданского служащего, замещающего соответствующую должность в территориальном органе исполнительных органов государственной власти Пермского края и рассчитывать его по формуле, одной из составляющих которой указан показатель Д/О СРГСП (см. абзац тридцать шестой приложения к законопроекту), определяемый как средний должностной оклад главного специалиста по схеме должностных окладов. В связи с этим непонятно, каким образом будет рассчитываться средний должностной оклад только по одной должности главного специалиста. В данной части законопроект нуждается в доработке.

Отмечаем также, что в расчете годового фонда оплаты труда в Методике в последнем абзаце предлагается для расчета размера должностного оклада в городе Перми (в том числе для городской комиссии и для районных комиссий в городе Перми) отдельно установить размер должностного оклада как для городских округов с численностью постоянного населения от 90 до 120 тыс. человек.

Однако в разделе 9 «Должностные оклады государственных гражданских служащих Пермского края в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края, применяемые при расчете субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти Пермского края (администрирование)» Указа Губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1 «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края» в столбце 4 графы «Размеры должностных окладов в городских округах с численностью постоянного населения» уже предусмотрена градация численности от 90 до 120 тыс. человек для районов города Перми.

Считаем установление в Методике аналогичной нормы для районных комиссий в городе Перми нецелесообразным. В связи с этим предлагаем последний абзац приложения к законопроекту исключить либо уточнить, что данное исключение устанавливается только в отношении городской комиссии, образованной в городе Перми.

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления

Е.Ю.Токарева