



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае»

(внесен Советом муниципальных образований
Пермского края)

04.07.2019

№ 172-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии со статьей 27.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В преамбуле к законопроекту перед словом «регулирует» следует дополнить словами «(далее - Федеральный закон № 131-ФЗ)», соответственно в пункте 1 части 2 статьи 3 слова «от 6 октября 2003 г.» и ««Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» исключить.

2. Абзац второй части 2 статьи 1 проекта закона предлагаем дополнить словами «,если уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования не предусмотрено иное».

3. Предлагаем в статье 2 проекта закона:

а) поскольку часть 3 устанавливает не требования к претендентам на должность старосты сельского населенного пункта, а ограничения для них, в названии статьи 2 проекта закона слова «требования к лицам, претендующим» заменить словами «ограничения для лиц, претендующих»;

б) учитывая территориальные границы деятельности старосты сельского населенного пункта, часть 1 дополнить словами «, в состав которого входит данный сельский населенный пункт»;

в) второе предложение абзаца первой части 2, абзацы второй и третий этой же части дополнить словами «, если уставом муниципального образования

и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования не предусмотрено иное».

4. В соответствии с частью 7 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы, определяющие статус старосты сельского населенного пункта, в части, не урегулированной данным федеральным законом, могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. То есть, положения настоящего законопроекта, за исключением тех, что воспроизводят нормы Федерального закона № 131-ФЗ, должны содержать основы правового регулирования; конкретные же правовые предписания должны содержаться в уставе муниципального образования или в нормативном правовом акте представительного органа непосредственно. Вместе с тем, некоторые положения законопроекта предлагают урегулировать правоотношения напрямую законом Пермского края, без ссылок на муниципальный правовой акт, основывающийся на этом законе.

Учитывая изложенное, предлагаем в части 1 статьи 3 проекта закона:

а) после пункта четвертого дополнить абзацем следующего содержания:

«2. В соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и в порядке, предусмотренном им (ими), староста сельского населенного пункта осуществляет следующие полномочия:».

Соответственно пункты 5 – 9 части 1 статьи 3 следует считать пунктами новой части 2 статьи 3, а часть 2 статьи 3 считать частью 3.

б) в пункте 5 слова «, в порядке, установленном уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования» исключить как лишние;

в) поскольку пункт 6 включает в себя два самостоятельных полномочия, считаем целесообразным разделить его на два отдельных пункта, изложив их в следующей редакции:

«2) участвует в мероприятиях, организуемых и проводимых органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и предприятиями, направленными на решение вопросов местного значения в сельском населенном пункте;

3) с целью решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте пользуется правом приема у руководителей и у иных должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений;»;

г) пункт 7 устанавливает полномочие старосты сельского населенного пункта по привлечению граждан к решению некоторых вопросов местного значения. Отмечаем, что согласно части 1 статьи 27.1 староста может быть назначен в сельском населенном пункте, расположенном не только муниципальном или городском округе, но и в поселении (применительно к Пермскому краю – в сельском поселении). Однако перечень вопросов местного значения дифференцируется в зависимости от того, решаются они органами местного самоуправления округа или же поселения. Так полномочие, указанное в подпункте «ж» пункта 7 части 1 статьи 3, на основании пункта 9 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ отнесено к компетенции не поселения, а муниципального района; полномочия, предусмотренные подпунктами «а»-«д» пункта 7, в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ подлежат закреплению за сельскими поселениями посредством принятия регионального закона. В свою очередь, Закон Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК "О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае" не уполномочивает сельские поселения на решение вопроса местного значения, предусмотренного подпунктом «г» пункта 7 части 1 статьи 3 проекта закона. Тем самым, сельские поселения Пермского края, а значит и старосты населенных пунктов, находящихся в их границах, не могут осуществлять полномочия, закрепленные подпунктами «г» и «ж».

На основании изложенного, предлагаем в пункте 7 части 1 статьи 3 проекта закона:

- подпункты «д», «е» считать подпунктами «г», «д» пункта 7;
- подпункты «г» и «ж» исключить;
- дополнить подпунктом «е» следующего содержания:
«е) решения иных вопросов местного значения в пределах компетенции, установленной Федеральным законом № 131-ФЗ;
- в подпункте «е» слова «правил благоустройства территории» заменить словами «правил благоустройства территории, действующих в муниципальном образовании, в состав которого входит сельский населенный пункт»;
- д) дополнить часть 1 после пункта 7 пунктом следующего содержания:
«5) Староста сельского населенного пункта, входящего в состав городского округа или муниципального округа, кроме указанных в пункте 4 части 1 настоящей статьи вопросов местного значения, содействует также привлечению граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского населенного пункта работ, в целях решения следующих вопросов местного значения:
а) обеспечение первичных мер пожарной безопасности;

- б) организация мероприятий по охране окружающей среды.»;
- е) пункт 8 части 1 предлагаем изложить в следующей редакции:

«б) оказывает содействие органам местного самоуправления в реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов, инвестиционных проектов муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт, а также организует участие граждан в реализации указанных программ и проектов».

Предлагаем в части 2 статьи 3 проекта закона:

- а) абзац первый и пункт 1 объединить и считать их частью 3 статьи 3;
- б) перед пунктом 2 дополнить текст абзацем следующего содержания:

«4. В соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, и в порядке, предусмотренном им (ими), староста сельского населенного пункта несет следующие обязанности:».

Соответственно пункты 2-5 части 2 статьи 3 считать пунктами новой части 4 данной статьи;

в) содержание пункта 2 характеризуется неопределенностью используемых формулировок «конфликтная ситуация», «репутация или авторитет», в связи с чем предлагаем либо исключить его из текста законопроекта, либо существенно уточнить и доработать;

г) деятельность в сфере профилактики правонарушений и возбуждение производства по поводу их совершения, о которых речь идет в пункте 3, находится в компетенции не только правоохранительных органов. Кроме того, в указанном пункте идет речь о двух самостоятельных обязанностях. В связи с этим предлагаем в пункте 3 слова «уведомлять правоохранительные органы о ставших ему известных фактах правонарушений» считать отдельным пунктом данной части и изложить в следующей редакции:

«3) уведомлять соответствующие компетентные органы и компетентных должностных лиц об известных ему фактах совершения правонарушений;»;

д) пункт 4 также содержит две самостоятельные обязанности, поэтому, текст, начиная со слов «и отчитываться об осуществлении своих» и до конца пункта предлагаем считать отдельным пунктом части 2 и изложить его в следующей редакции:

«5) ежегодно представлять жителям сельского населенного пункта отчет об осуществлении своих полномочий;»;

В части 3 статьи 3 проекта закона следует после слова «устанавливается» дополнить словами «уставом муниципального образования и (или)».

5. Предлагаем в статье 5 проекта закона:

а) в части 1 слова «в процессе деятельности» предлагаем заменить словами «в течение срока исполнения полномочий»;

б) абзац первый части 2 после слова «органы местного самоуправления» дополнить словами «в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования»;

в) в пункте 2 части 2 текст, начиная со слов «по запросу старосты» и до конца пункта считать пунктом 3 этой части и изложить в следующей редакции:

«3) по запросу старосты сельского населенного пункта направлять ему копии муниципальных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт, а также информационные и справочные документы и материалы». Пункт 3 считать пунктом 4 соответственно;

г) дополнить часть 2 пунктом 5 следующего содержания:

«5) осуществляют взаимодействие со старостой сельского населенного пункта в иных формах, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления.».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления

Е.Ю.Токарева