



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»

17.06.2019

№ 107-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края В.А.Сухих от 17.06.2019 № 1653-19/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края Решетниковым М.Г., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 14.06.2019 № СЭД-01-69-938).

В проекте закона предлагается внести изменения в:

Закон Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» (далее – Закон № 602-ПК);

Закон Пермского края от 02.04.2010 № 607-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей» (далее - Закон № 607-ПК), а именно.

1. В Законе № 602-ПК, устанавливающем правовые и организационные основы в сфере отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае, предлагается:

а) предусмотреть в статье 2 Закона № 602-ПК **новую форму образовательной и досуговой деятельности** - «детские специализированные (профильные) лагеря (смены), расположенные на территории Пермского края» (далее – специализированные (профильные) лагеря).

Организацию специализированных (профильных) лагерей предлагается осуществлять на базе *стационарных* организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, размещенных в загородной местности или в черте города, расположенных на территории Пермского края, *с круглосуточным пребыванием детей сроком не менее 14 дней.*

Данную форму образовательной и досуговой деятельности предлагается направить на:

- развитие творчески одаренных или социально-активных детей, имеющих достижения в определенной сфере деятельности, соответствующей направленности лагеря;

- реализацию реабилитационных программ социально-педагогической направленности, в том числе с участием детей с отклонениями в поведении, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

б) государственные полномочия Пермского края по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления, предусмотренные статьей 5 Закона № 602-ПК, **дополнить полномочием** по организации отдыха и оздоровления детей в указанных специализированных (профильных) лагерях;

в) **расширить перечень основных форм государственной поддержки** организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, предусмотренный статьей 6 Закона № 602-ПК, дополнив его следующими формами:

- **предоставлением путевок** в указанные специализированные (профильные) лагеря;

- **предоставлением компенсации** части расходов на оплату стоимости самостоятельно приобретенной путевки (далее – компенсация) в указанные специализированные (профильные) лагеря **родителям** (законным представителям детей, не являющихся детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей), а также **опекунам** (попечителям), приемным родителям или патронатным воспитателям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – опекуны);

г) отнести **установление порядков** предоставления данных форм государственной поддержки к полномочиям Правительства Пермского края, а в части установления порядка предоставления компенсации опекунам - к полномочиям Государственного уполномоченного органа по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления, в связи с чем пункты е и ё части 1, а также пункт 11 части 2 статьи 7 Закона № 602-ПК дополняются соответствующими положениями.

2. В законе № 607-ПК статья 3, которой установлены полномочия и функции органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, **дополняется полномочием** по организации оздоровления и отдыха детей в детских специализированных (профильных) лагерях (сменах), расположенных на территории Пермского края.

3. В законопроекте вступление в силу Закона предлагается установить с 1 января 2020 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта будет осуществляться в пределах средств, утвержденных Законом Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 303-ПК), и не повлечет дополнительных расходов из бюджета Пермского края.

Согласно Закону № 303-ПК субвенции органам местного самоуправления на реализацию переданных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления утверждены в объеме 489 399,9 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с методикой расчета объема субвенций органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления, утвержденной Законом № 607-ПК, субвенция рассчитывается исходя из численности

несовершеннолетних в возрасте от 7 до 17 лет (включительно), проживающих на территории муниципального образования, на начало отчетного финансового года, а также расчетной стоимости оздоровления и отдыха одного ребенка, утверждаемой нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, установлены Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 124-ФЗ к организациям отдыха детей и их оздоровления, среди прочих, относятся детские **специализированные (профильные) лагеря**, детские **лагеря различной тематической направленности** (оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря) (далее – тематические лагеря).

Деятельность данных лагерей регулируется Примерным положением о детских специализированных (профильных) лагерях, детских лагерях различной тематической направленности, утвержденным Министерством образования и науки Российской Федерации¹.

В соответствии с данным положением предметом деятельности:

специализированного (профильного) лагеря являются обеспечение **развития творчески одаренных или социально активных детей**, имеющих достижения в определенной сфере деятельности, соответствующей направленности профильного лагеря, а также организация и проведение мероприятий, направленных на отдых и оздоровление детей;

тематического лагеря являются обеспечение **развития разносторонних интересов детей** с учетом направленности (тематики) программ смен тематического лагеря (оборонно-спортивные, туристические, эколого-биологические, творческие, историко-патриотические, технические, краеведческие и иные направленности (тематики) программ смен), а также организация и проведение мероприятий, направленных на отдых и оздоровление детей.

Согласно данному положению специализированный (профильный) и тематический лагерь может быть стационарным (круглогодичного или сезонного действия, с круглосуточным либо дневным пребыванием детей) или нестационарным (палаточного типа, сезонного действия, с круглосуточным либо дневным пребыванием детей).

Специализированный (профильный) и тематический лагерь может использовать объекты социальной, образовательной, спортивной инфраструктуры как мобильного, так и стационарного действия, необходимые для осуществления целей деятельности лагеря.

Отметим также, что в этих лагерях должен быть **обеспечен доступ детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья**

¹ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.07.2017 № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления» (далее – Приказ № 656).

к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур лагеря и предоставляемым услугам, в том числе должны быть созданы специальные условия для получения указанными лицами образования по реализуемым в лагере образовательным программам.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующие:

1. Государственные полномочия Пермского края по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления, предлагается **дополнить новым полномочием** по организации отдыха и **оздоровления детей** в «детских специализированных (профильных) лагерях (сменах), расположенных на территории Пермского края».

Вместе с тем, в соответствии с действующими санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами², которыми установлены санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей летнего, сезонного и круглогодичного функционирования (далее - санитарно-эпидемиологические правила) **для организации** отдыха и **оздоровления** предусмотрена **продолжительность смен не менее 21 дня**.

При этом данными правилами допускается организация коротких смен (20 и менее дней) для организации **отдыха и досуга детей**. В связи с чем, по нашему мнению, формулировка государственного полномочия в части 2 статьи 1 и абзац 2 статьи 2 законопроекта нуждаются в корректировке.

2. Законопроектом предлагается в детских специализированных (профильных) лагерях осуществлять реабилитационные **программы социально-педагогической направленности**, в том числе с участием детей с отклонениями в поведении, **детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья**.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» реабилитация инвалидов это система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Основные направления реабилитации инвалидов включают в себя среди прочего социально-педагогическую адаптацию.

Кроме того реабилитация инвалидов осуществляется организациями независимо от их организационно-правовых форм, прошедшими в установленном законодательством Российской Федерации порядке **аккредитацию** (за исключением организаций, осуществляющих медицинскую деятельность).

Также необходимо отметить, что в Общероссийский классификатор по социальной защите населения организации отдыха детей и их оздоровления не включены в типы предприятий, учреждений, организаций, осуществляющие деятельность в области реабилитации и абилитации инвалидов³.

² Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.12.2013 N 73 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей».

³ Приказ Росстандарта от 25.05.2017 № 424-ст.

В связи с чем считаем, что определение понятия «детские специализированные (профильные) лагеря (смены), расположенные на территории Пермского края» в этой части также нуждается в корректировке.

На основании вышеизложенного, при условии устранения проблемных моментов, **актуальность и последствия** принятия рассматриваемого законопроекта оцениваются нами как **неоднозначные**.

С одной стороны, его принятие повлечет положительные последствия связанные с удовлетворением потребности семей на освоение детьми новых знаний, расширение их социального опыта, развития и совершенствования творческих, профессиональных или иных специальных навыков, а также увеличение количества семей, которые смогут воспользоваться государственной поддержкой на организацию отдыха и досуга детей.

С другой стороны, расширение форм образовательной и досуговой деятельности при сохранении объема бюджетного финансирования на отдых и оздоровление детей, может повлиять на перераспределение органами местного самоуправления средств субвенции на менее затратные формы организации отдыха и досуга детей.

Для сведения. В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 07.03.2019 № 143-п «Об обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае» расчетная стоимость путевок, приобретаемых за счет средств бюджета Пермского края в загородный лагерь отдыха и оздоровления детей (из расчета 21 день) составляет 19742,10 руб. (расчетная стоимость одного дня пребывания - 940,10 руб.), детский специализированный (профильный) лагерь, туристический, туристско-краеведческий лагерь (из расчета 14 дней, но не менее 5 дней) составляет 12985,98 руб. (расчетная стоимость одного дня пребывания - 927,57 руб.).

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная