



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О методиках распределения межбюджетных
трансфертов в Пермском крае»

10.06.2019

№ 94-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.05.2019 № 1317-19/07 на основе законопроекта, документов и материалов, представленных с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 15.05.2019 № СЭД-01-69-727.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ) в части его *дополнения новой Методикой* расчета общего объема и распределения иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на стимулирование муниципальных районов (городских округов).

Согласно законопроекту указанные межбюджетные трансферты предлагается предоставлять муниципальным образованиям, принявшим *решение об отмене с 2020 года* введения в действие *налогообложения в виде единого налога на вмененный доход* для отдельных видов деятельности в течение двух лет начиная с 2020 года.

Размер межбюджетного трансферта будет равен удвоенному объему единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) за год, предшествующий году, в котором принято решение представительного органа муниципального района, городского округа об отмене введения в действие налогообложения в виде ЕНВД.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона (далее – ФЭО) в случае принятия решения об отмене с 2020 года введения в действие налогообложения в виде ЕНВД всеми муниципальными образованиями Пермского края бюджетный эффект для бюджетов муниципальных образований составит +1 369 776,6 тыс. рублей, для краевого бюджета -397 397,2 тыс. рублей.

	Бюджеты МР (ГО), тыс. рублей	Бюджет Пермского края, тыс. рублей
ЕНВД, факт 2018 года	1 036 411,6	
Расчетный объем иных МБТ	2 072 823,2	-2 072 823,2
Прогнозный прирост поступлений от упрощенной системы налогообложения		1 675 426,0
Прогнозный прирост поступлений от патентной системы налогообложения	333 365,0	
Бюджетный эффект	1 369 776,6	-397 397,2

Оценивая актуальность и последствия принятия представленного законопроекта отметим следующее.

1. Возможность предоставления иных межбюджетных трансфертов, в том числе в форме дотаций, местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации установлена статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом случаи и порядок их предоставления предусматриваются законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. В соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) система налогообложения в виде ЕНВД относится к специальным налоговым режимам, вводится в действие нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов, городских округов и применяется наряду с общей системой налогообложения.

Доходы от ЕНВД зачисляются соответственно в бюджеты муниципальных районов, городских округов по нормативу 100%.

В Пермском крае решение о введении в действие налогообложения в виде ЕНВД принято всеми муниципальными районами, городскими округами. Информация о поступлении ЕНВД в бюджеты муниципальных образований представлена в таблице.

	2016 год	2017 год	2018 год
Всего доходы бюджетов муниципальных образований, тыс. рублей	71 138 298,6	79 018 489,6	81 889 602,4
в том числе налоговые и неналоговые	28 214 195,9	28 912 410,4	29 801 415,7
из них ЕНВД	1 237 387,8	1 171 035,7	1 036 411,6
Доля ЕНВД в налоговых и неналоговых доходах, %	4,39	4,05	3,48
Изменение поступлений ЕНВД к предыдущему году, %		-5,4	-11,5

Как видно из данных таблицы при общем росте поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований поступления ЕНВД ежегодно сокращаются (за 3 года сокращение в целом на 16,2%), соответственно снижается доля ЕНВД в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

В соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» положения главы 26.3 части второй НК РФ «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» **не применяются с 1 января 2021 года.**

Отметим, что ранее федеральным законодательством уже предполагалась отмена ЕНВД с 1 января 2018 года.

В случае отмены ЕНВД налогоплательщики могут перейти на:

- упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), доходы от которой зачисляются в краевой бюджет. Согласно ФЭО прогнозный прирост поступлений в краевой бюджет от УСН составит 1 675,4 млн. рублей;

- патентную систему налогообложения – доходы зачисляются в бюджеты муниципальных районов, городских округов; прогнозный прирост поступлений составит 333,4 млн. рублей (факт 2018 года – 87,6 млн. рублей);

- общую систему налогообложения – доходы краевого бюджета.

Таким образом, выпадающие доходы бюджетов муниципальных районов, городских округов в связи с отменой ЕНВД составят порядка 703,0 млн. рублей.

Выделение из краевого бюджета иных межбюджетных трансфертов в форме дотации на стимулирование муниципальных районов (городских округов) (далее – дотация на стимулирование) позволит не только компенсировать указанные выпадающие доходы в 2020 и 2021 годах, но и получить муниципальным образованиям дополнительный финансовый ресурс на развитие.

Согласно ФЭО расчетный объем иных межбюджетных трансфертов в форме дотации на стимулирование муниципальных районов (городских округов) составит 2 072,8 млн. рублей.

Вместе с тем необходимо отметить, что предоставление дотации на стимулирование предлагается осуществлять в течение двух лет начиная с 2020 года. Таким образом, с 2022 года возможно снижение доходов муниципальных образований в связи с отменой указанной дотации.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

В соответствии с нормами Закона № 11-КЗ ЕНВД входит в состав репрезентативной системы налогов для оценки налогового потенциала муниципальных районов (городских округов), используемого при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

В случае принятия решения об отмене ЕНВД и выделении дотации на стимулирование необходимо также внесение изменений в нормы Закона № 11-КЗ в части уточнения состава репрезентативной системы налогов и расчета налогового потенциала муниципальных районов (городских округов).

С учетом вышеизложенного, **актуальность и последствия** принятия рассматриваемого законопроекта оцениваются нами как **неоднозначные**.

С одной стороны, принятие законопроекта повлечет положительные последствия, связанные с компенсацией муниципальным районам, городским округам выпадающих доходов в связи с отменой ЕНВД и возможностью получения муниципальными образованиями дополнительного финансового ресурса на развитие.

С другой стороны, предоставление дотации на стимулирование на ограниченный срок, неясность в части расчета налогового потенциала муниципальных районов (городских округов), используемого при определении объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), приводит к неопределенности при формировании доходной части бюджетов органов местного самоуправления в последующие периоды.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная