



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
"О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов
местного самоуправления Пермского края государственными
полномочиями Пермского края по предоставлению мер социальной
поддержки педагогическим работникам"

27.05.2019

№ 88-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.04.2019 № 1189-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 29.04.2019 № СЭД-01-69-672).

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам» (далее - Закон № 339-ПК).

Закон № 339-ПК регулирует отношения по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению установленных статьей 23 Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» следующих мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций:

выплата единовременного государственного пособия в размере 50 0000 рублей лицам, поступающим на работу в образовательные организации в течение двух лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения) на должности педагогических работников и имеющим среднее профессиональное или высшее образование и отвечающим квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам;

установление указанным выше лицам ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 2 600 рублей в течение трех лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения) и установление ежемесячной надбавки к заработной плате в размере

1 300 рублей в течение одного года лицам, окончившим с отличием организации высшего и среднего профессионального образования по очной форме обучения;

установление ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 2 600 рублей педагогическим работникам, аттестованным на высшую квалификационную категорию;

установление ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 2 600 рублей лицам, удостоенным государственных наград за работу в сфере образования;

установление ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 1 560 рублей лицам, имеющим ведомственные награды Министерства образования и науки Российской Федерации (за исключением почетных грамот, благодарностей Министерства образования и науки Российской Федерации);

выплата ежегодного пособия в размере 50 000 рублей педагогическим работникам, педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации», почетное звание «Народный учитель СССР».

Актуальность рассмотрения законопроекта связана с необходимостью приведения данного закона в соответствие с изменениями, внесенными в статью 23 Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее - Закон № 308-ПК), а именно:

- меры социальной поддержки, предусмотренные статьей 23 Закона № 308-ПК дополнены **новым видом поддержки** в форме ежемесячного государственного пособия в размере 11500 рублей, выплачиваемого руководителям образовательных организаций, проработавшим не менее 20 лет на должности руководителя (директора) государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, образовательные программы среднего профессионального образования, программы профессионального обучения (начального профессионального образования), расположенной на территории Пермского края, и вышедшим на пенсию по старости не ранее 20 августа 2018 года, не работающим на условиях трудового договора на должности руководителя (директора) образовательной организации¹;

- в части 7 статьи 23 наименование «специальные учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» заменены наименованием **«специальные учебно-воспитательные учреждения»**²;

¹ Закон Пермского края от 04.04.2019 № 367-ПК «О внесении изменений в главу IV Закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае».

² Закон Пермского края от 04.02.2019 № 335-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере образования».

- предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных частью 1 статьи 23 педагогическим работникам, поступающим на работу в образовательные организации в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки после окончания профессиональных образовательных организаций, с 26 ноября 2017 года осуществляется **при условии** соответствия данных педагогических работников квалификационным требованиям, указанным в справочниках, и (или) профессиональным стандартам³.

С этой целью в законопроекте предлагается следующее.

1. В наименовании Закона № 339-ПК и в статьях данного закона, устанавливающих его предмет, состав государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, образовательные организации, в которых предоставляются меры социальной поддержки педагогическим работникам, финансовое обеспечение передаваемых полномочий и отчетность, порядок осуществления контроля за выполнением органами местного самоуправления государственных полномочий, а также в приложении к закону, наряду с педагогическими работниками **включить** руководителей образовательных организаций.

2. В Методике определения объема субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам и администрированию расходов по предоставлению соответствующих мер социальной поддержки (далее – Методика), прилагаемой к Закону № 339-ПК:

предусмотреть расчет дополнительного объема субвенции на осуществление государственных полномочий по выплате ежемесячного государственного пособия руководителям образовательных организаций, вышедшим на пенсию по старости и не работающим на условиях трудового договора на должности руководителя (директора) образовательной организации.

При этом, в Методике при расчете дополнительного объема субвенции в отношении данных руководителей образовательных организаций, предлагается **не применять** повышение размеров предоставляемой меры социальной поддержки для руководителей образовательных организаций, работающих в сельской местности и в муниципальных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, специальных учебно-воспитательных учреждениях, санаторных общеобразовательных организациях.

Согласно действующей редакции Методики, показатели о размерах предоставляемых мер социальной поддержки применяются в повышенном на 25% размере педагогическим работникам, работающим в сельской местности, и в повышенном на 20% размере педагогическим работникам, работающим в муниципальных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по

³ Закон Пермского края от 10.11.2017 № 145-ПК «О внесении изменения в статью 23 Закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае».

адаптированным основным общеобразовательным программам, в муниципальных общеобразовательных организациях «специальные учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» и муниципальных санаторных общеобразовательных организациях;

изменить наименование «специальные учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» на наименование «специальные учебно-воспитательные учреждения»;

привести наименования показателей, характеризующих численность лиц, поступающих на работу в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в образовательные организации после окончания образовательной организации (по очной форме обучения) и получающих единовременное государственное пособие и ежемесячные надбавки к заработной плате, в соответствие с текстом части 1 статьи 23 Закона № 308-ПК.

Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию законопроекта, а именно на выплату ежемесячного государственного пособия руководителям образовательных организаций за многолетний добросовестный труд в сфере образования в размере 11500 рублей в месяц **потребуется** дополнительные средства из бюджета Пермского края в объеме:

на 2019 год – 690,0 тыс. рублей;
на 2020 год – 1380,0 тыс. рублей;
на 2021 год – 2070,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение на реализацию указанной меры социальной поддержки предлагается обеспечить в рамках средств, предусмотренных Законом Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию статьи 23 Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае».

Объем указанных средств составляет:
2019 год - 580 899,9 тыс. рублей;
2020 год - 579 500,6 тыс. рублей;
2021 год - 577 834,1 тыс. рублей.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Предлагаемая в законопроекте редакция ст. 2 «Состав государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления» и ст. 4 «Образовательные организации, в которых предоставляются меры социальной поддержки руководителям и педагогическим работникам в соответствии с передаваемыми государственными полномочиями», не учитывает положения части 3.2 статьи 23 Закона № 308-ПК, а именно:

меры социальной поддержки в форме ежемесячного государственного пособия, предоставляемые руководителям образовательных организаций, **не**

распространяются на руководителей, работающих и вышедших на пенсию из образовательной организации, реализующей программы начального общего образования, или образовательной организации, реализующей программы дошкольного и начального общего образования, расположенных в сельском населенном пункте Пермского края и отнесенных к малокомплектным.

На основании вышеизложенного считаем, что при устранении проблемного момента, принятие законопроекта будет иметь **положительные последствия**, связанные с реализацией органами местного самоуправления Пермского края государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки руководителям и педагогическим работникам образовательных организаций в соответствии с базовым региональным Законом «Об образовании в Пермском крае».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная