



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О присвоении наименования
географическому объекту на территории Чернушинского района
Пермского края"

28.05.2019

№ 89-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 29.04.2019 № 1187-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Советом депутатов Бродовского сельского поселения Чернушинского муниципального района Пермского края письмом от 24.04.2019 № 8, и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Проект закона Пермского края предусматривает следующее.

1. Одобрение предложения Совета депутатов Бродовского сельского поселения Чернушинского муниципального района об образовании на территории Чернушинского района сельского населенного пункта и присвоении ему как географическому объекту наименования *«деревня Легаевка»*.

2. В связи с данным предложением законопроектом предусматривается внесение изменений в приложение к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67) «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) в части дополнения новым сельским населенным пунктом «д.Легаевка» в составе Чернушинского административного района.

Соответственно в подразделе 27 «Чернушинский» раздела 4 «Административные районы» Реестра число административно-территориальных единиц, находящихся в составе Чернушинского района, предлагается увеличить с 75 до 76. Во вводной части Реестра количество сельских населенных пунктов в Пермском крае предусматривается увеличить с 3576 до 3577, а общее количество административно-территориальных единиц в Пермском крае - с 3669 до 3670.

2. Регистрация вновь образованного сельского населенного пункта «деревня Легаевка» в учетных данных административно-территориального деления Пермского края предусматривается *со дня введения в действие*

постановления Правительства Российской Федерации о присвоении наименования географическому объекту.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением статьи 2, которая вступает в силу со дня введения в действие постановления Правительства Российской Федерации о присвоении наименования географическому объекту.

Отметим, что в случае принятия Правительством Российской Федерации положительного решения о присвоении предлагаемого наименования вновь образованному на территории Чернушинского района географическому объекту потребуется внести изменения в приложение к Закону Пермского края от 23.02.2019 № 357-ПК «Об образовании нового муниципального образования Чернушинский городской округ» в части **дополнения** состава населенных пунктов городского округа новым населенным пунктом «деревня Легаевка».

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 9 Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ) предложения о присвоении наименований административно-территориальным единицам (за исключением железнодорожных станций, морских портов и речных портов, аэропортов, географических объектов в пределах внутренних вод, географических объектов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики) направляются в **законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации**, на территориях которых расположены такие географические объекты.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают указанные предложения, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Одобренные предложения, обосновывающие их документы и расчеты необходимых затрат направляются законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на экспертизу в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (далее – уполномоченный орган) в целях установления соответствия предложений требованиям Федерального закона № 152-ФЗ.

Министерством экономического развития Российской Федерации уполномоченным органом на осуществление экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные

предложения определена Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)¹.

Присвоение наименований географическим объектам (за исключением республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, столиц и административных центров субъектов Российской Федерации, городов Российской Федерации) и переименование указанных географических объектов осуществляются **Правительством Российской Федерации** по представлению уполномоченного органа.

2. Согласно положениям статьи 12 Закона № 416-67 учет административно-территориальных единиц в Пермском крае осуществляется в форме Реестра административно-территориальных единиц. Внесение изменений в Реестр осуществляется **законом Пермского края** одновременно с изменениями в административно-территориальном устройстве края.

Учету подлежат вновь образованные административно-территориальные единицы с присвоенным им наименованием либо переименованные административно-территориальные единицы.

Предложения о присвоении наименований административно-территориальным единицам, за исключением административного центра Пермского края, в Законодательное Собрание могут вносить органы государственной власти Российской Федерации и Пермского края, органы местного самоуправления, общественные объединения, юридические лица, граждане Российской Федерации.

3. В соответствии с установленными частью 1 статьи 13 Закона № 416-67 требованиями к представленным документам для рассмотрения Законодательным Собранием вопросов учета административно-территориальных единиц в результате образования населенных пунктов авторами законопроекта предоставлены следующие сопроводительные документы:

протокол схода граждан от 24.08.2018 проживающих в месте нахождения вновь образуемого населенного пункта д.Легаевки Бродовского сельского поселения Чернушинского муниципального района Пермского края;

решение Совета депутатов Бродовского сельского поселения Чернушинского муниципального района Пермского края от 14.03.2019 № 86 «О законодательной инициативе Совета депутатов Бродовского сельского поселения»;

решение Земского Собрания Чернушинского муниципального района Пермского края от 28.03.2019 № 448 «О поддержке законодательной инициативы Совета депутатов Бродовского сельского поселения»;

сведения об опубликовании протокола схода граждан и вышеуказанного решения Совета депутатов Бродовского сельского поселения в Ежемесячном печатном издании для опубликования муниципальных правовых актов, иной

¹ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.03.2014 № 171 «Об утверждении порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения».

официальной информации органов Бродовского сельского поселения «Вестник»;

копия топографической карты со схемой местоположения проектируемого населенного пункта д.Легаевки;

пояснительная записка с обоснованием необходимости создания нового населенного пункта д.Легаевки.

4. Как указано в пояснительной записке к законопроекту, на территории Бродовского сельсовета Чернушинского района Пермской области ранее существовала деревня с наименованием «Легаевка».

Решением исполнительного комитета Пермского областного Совета депутатов трудящихся от 8 июля 1976 года № 230 д.Легаевка была объединена с населенными пунктами Новый Брод и Старый Брод как фактически слившаяся с ними, с присвоением населенному пункту наименования «деревня Брод», в связи с чем была исключена из учетных данных административно-территориального устройства Пермской области.

При этом на территории предлагаемого к созданию нового населенного пункта постоянно проживают жители, считающие себя жителями д.Легаевки, а не д.Брод. По данным из ЕГРН, на территории с адресом «д.Легаевка» зарегистрирован 241 объект недвижимого имущества. В настоящее время на территории создаваемого населенного пункта зарегистрировано 62 жителя, в том числе 35 человек трудоспособного населения, 13 человек пенсионеров, 14 детей. Расстояние до центра д.Брод составляет 2 км.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, в связи с созданием нового населенного пункта и присвоением ему как географическому объекту наименования «деревня Легаевка» единовременные дополнительные расходы из бюджета Бродовского сельского поселения на изготовление дорожных знаков составят 16 тыс. рублей. Ежегодные расходы из бюджета муниципального образования на содержание дороги, проходящей в границах населенного пункта д.Легаевки (980 м) составят 30 тыс. рублей, на обслуживание уличного освещения – 20 тыс. рублей.

Анализ сопроводительных материалов к законопроекту показал наличие следующего **проблемного момента**, связанного с неполнотой предоставленной информации в части указания на соответствие предлагаемых изменений утвержденному генеральному плану Бродовского сельского поселения.

Так, в соответствии со статьей 13 Закона № 416-67 перечень необходимых документов, предоставляемых в Законодательное Собрание для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате образования населенных пунктов, включает решения представительных органов поселения, муниципального района, в границах территорий которых расположены образуемые населенные пункты, по вопросу об образовании населенных пунктов, с указанием информации о соответствии указанных преобразований ***утвержденным документам территориального планирования.***

Отметим, что в соответствии с частью 3 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральный план поселения должен содержать карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения.

В связи с тем, что в прилагаемом к законопроекту решении Совета депутатов Бродовского сельского поселения отсутствует информация о включении в генеральный план Бродовского сельского поселения вновь образуемого населенного пункта д.Легаевки с его проектируемыми границами, считаем целесообразным рекомендовать авторам законопроекта **дополнительно предоставить сведения** о принятии Земским Собранием Чернушинского муниципального района решения о внесении в генеральный план Бродовского сельского поселения соответствующих изменений.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона Пермского края **актуально** и в случае устранения отмеченного проблемного момента повлечет **положительные последствия**, связанные с реализацией решения граждан о восстановлении путем создания в составе территории Чернушинского района нового сельского населенного пункта с присвоением ему прежнего наименования «деревня Легаевка».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная