



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О Контрольно-счетной палате Пермского края»

08.05.2019

№ 75-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.04.2019 № 1010-19/07 на основе законопроекта и материалов, поступивших с письмом председателя Контрольно-счетной палаты Пермского края Тушнолобова Г.П. от 11.04.2019 № 1-14/263.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» (далее – Закон № 808-ПК).

Согласно законопроекту предлагается внести в Закон № 808-ПК *следующие изменения.*

1. Установить в части 2 статьи 6 дополнительные требования, исключающие возможность назначения граждан Российской Федерации на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Пермского края (далее - КСП) при наличии оснований, предусмотренных частью 3 статьи 6 Закона № 808-ПК.

Частью 3 статьи 6 Закона № 808-ПК установлено, что при назначении на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты не допустимо состояние в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с председателем Законодательного Собрания Пермского края, губернатором Пермского края, председателем Правительства Пермского края, руководителями органов исполнительной власти Пермского края, в назначении которых на должность принимало участие в соответствии с Уставом Пермского края Законодательное Собрание Пермского края, с руководителями судебных и

правоохранительных органов, расположенных на территории Пермского края.

Аналогичные требования установлены Федеральным законом от 27.12.2018 № 559-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

2. Установить в части 9 статьи 18 обязанность правоохранительных органов предоставлять в КСП информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным КСП материалам.

Аналогичная норма об обязанности правоохранительных органов установлена Федеральным законом от 27.12.2018 № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Закрепить в статье 8 право КСП заключать соглашения с представительными органами муниципальных образований Пермского края о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Согласно части 12 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹ (далее – Закон № 6-ФЗ) порядок передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля *устанавливается законами субъектов Российской Федерации*

4. Установить порядок заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований Пермского края о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (далее – Порядок).

Предлагаемым Порядком предусмотрена *процедура и сроки принятия решения* о заключении соглашения представительным органом муниципального образования Пермского края и КСП.

Полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю будут передаваться КСП *на неопределенный срок*.

Состав передаваемых полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля определяется в соответствии с частями 2 и 3 статьи 9 Закона № 6-ФЗ, т.е. включает: контроль за исполнением местного бюджета; экспертиза проектов местного бюджета; внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета; организация и осуществление

¹ В редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации; контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и др.

Согласно Порядку деятельность по переданным полномочиям осуществляется *в отношении объектов контроля*, определенных частью 4 статьи 9 Закона № 6-ФЗ, т.е. в отношении:

органов государственной власти и государственных органов, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной (муниципальной) собственности;

иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в целях организации и проведения внешнего муниципального финансового контроля при осуществлении КСП переданных полномочий потребуются дополнительные кадровые и материально-технические ресурсы.

На первом этапе, исходя из представленных к законопроекту расчетов, предполагается увеличение штатной численности КСП *на 7 единиц* для создания инспекции внешнего муниципального финансового контроля (на базе седьмого аудиторского направления). Сотрудники создаваемой инспекции обеспечат проведение внешнего муниципального финансового контроля *в 5 муниципальных образованиях* Пермского края, которые являются финансово не обеспеченными и не имеют достаточных средств на содержание контрольно-счетных органов, либо расположены в труднодоступных и малонаселенных территориях. Расчеты произведены с учетом фонда оплаты труда с начислениями, материальными затратами и расходами на диспансеризацию. С учетом этого, принятие законопроекта повлечет *дополнительные расходы* бюджета Пермского края в объеме *6 861,7 тыс. рублей* ежегодно.

Согласно предлагаемому Порядку заключение соглашений с представительными органами муниципальных образований о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля будет зависеть от финансового обеспечения деятельности КСП. Соответственно, увеличение в перспективе количества заключенных соглашений с органами местного самоуправления, вероятно, потребует дальнейшего расширения штатной численности КСП и, как следствие,

увеличения дополнительных расходов из бюджета Пермского края.

С учетом вышеизложенного, рассмотрение законопроекта является **актуальным**, поскольку обусловлено необходимостью приведения краевого законодательства о Контрольно-счетной палате Пермского края в соответствие федеральному законодательству.

Положительные последствия принятия законопроекта связаны с повышением эффективности муниципальных финансов за счет квалифицированного проведения внешнего муниципального финансового контроля специалистами Контрольно-счетной палаты Пермского края и исключения излишних финансовых затрат на содержание контрольно-счетных органов в труднодоступных и малонаселенных муниципальных образованиях Пермского края, а также с повышением эффективности взаимодействия КСП с правоохранительными органами.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

Е.А.Селянинова