



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О методиках распределения межбюджетных
трансфертов в Пермском крае"

27.07.2012

№ 142

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 10.07.2012 № 2414-12/07 на основе законопроекта и материалов к нему, представленных губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 06.07.2012 № СЭД-01-29-695.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ).

Изменения, предлагаемые к внесению в действующий Закон № 11-КЗ, касаются двух приложений, а именно, корректируются:

приложение 2 «Методика распределения дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);

приложение 3 «Методика распределения дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений».

В частности проектом закона предлагаются следующие изменения.

1. Корректируются отдельные коэффициенты, отражающие местные особенности муниципальных образований, которые оказывают объективное влияние на стоимость предоставляемых муниципальных услуг.

1.1. Коэффициент *транспортной доступности*, коэффициент *автодорог с твердым покрытием* и *средний максимальный радиус* предлагается применять для городских округов, образованных в границах муниципального района в результате объединения всех поселений, входивших в состав муниципального района.

В действующей редакции Закона № 11-КЗ указные коэффициенты применяются только для муниципальных районов.

В настоящее время возникла объективная необходимость уточнения данных коэффициентов в связи с преобразованием муниципальных районов в городские округа. Так, в конце 2011 года

образовался Лысьвенский городской округ¹; в текущем году Губахинское городское поселение преобразовано в городской округ «город Губаха»² и в ближайшее время планируется завершение образования городского округа на территории Губахинского муниципального района путем объединения других поселений указанного района с городским округом «Губаха»³.

Вносимые изменения по указанным коэффициентам позволят сохранить действующее удорожание стоимости муниципальной услуги для городских округов, образованных в границах муниципального района, что для указанных муниципалитетов остаётся актуальным, т.к. при преобразовании муниципальных районов в городской округ территориальные особенности не изменились и остаются значимыми при определении указанных коэффициентов.

1.2. При расчете коэффициента стоимости коммунальных услуг для муниципальных учреждений, предлагается:

принимать в расчет *средний по муниципальному району (городскому округу) тариф* на тепловую энергию по видам топлива, как для централизованного отопления, так и для тепловой энергии, получаемой от локальных источников (нецентрализованное отопление).

В действующей редакции в расчет принимается средний по краю нормативный тариф по видам топлива для централизованного отопления. Для тепловой энергии, получаемой от локальных источников (нецентрализованное отопление) используется максимальный нормативный тариф;

вместо *утвержденной* стоимости 1 куб.м воды (водоснабжения) и сточных вод (водоотведения) по муниципальному району использовать *среднюю* стоимость 1 куб.м воды (водоснабжения) и сточных вод (водоотведения) по муниципальному району.

1.3. Коэффициент количества населенных пунктов в поселении предлагается рассчитывать только по муниципальным районам, исключив городские округа.

Отметим, что предлагаемые изменения в применении коэффициентов, отражающих местные особенности, оказывающих объективное влияние на стоимость предоставляемых муниципальных услуг, повлекут перераспределение средств регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) между муниципальными образованиями. Однако в материалах к проекту закона оценка подобных изменений не представлена.

¹ Закон Пермского края от 01.12.2011 № 865-ПК «Об образовании нового муниципального образования Лысьвенский городской округ»

² Закон Пермского края от 06.06.2012 № 41-ПК «О преобразовании Губахинского городского поселения в городской округ «город Губаха»

³ В Законодательное Собрание края 12.07.2012 внесен проект закона Пермского края «О преобразовании Северо-Углеуральского городского поселения и Широковского сельского поселения путем объединения с городским округом «город Губаха»

2. В состав репрезентативной системы налогов для оценки налогового потенциала всех поселений, входящих в состав муниципального района или городского округа в части полномочий поселений, включен транспортный налог в связи с закреплением за бюджетами поселений Пермского края транспортного налога по нормативу 50% от налога, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края (согласно предлагаемым изменениям в закон о бюджетном процессе).

3. Уточнены формулировки отдельных вопросов местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов муниципальных районов (городских округов в части полномочий муниципальных районов) и бюджетов поселений. Данные изменения вносятся в целях приведения норм краевого законодательства в соответствие Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Так, откорректированы формулировки по дорожной деятельности, благоустройству территорий, присвоению наименований улицам, площадям и иным территориям.

4. Методика распределения дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнена нормой, позволяющей в случае изменения полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) по осуществлению бюджетных расходов приводить исходные данные для расчета корректирующих коэффициентов, отражающих местные особенности и влияющих на стоимость предоставляемых услуг, в сопоставимые условия планируемого года.

5. Законопроектом предусмотрены также редакционные правки.

Актуальность представленного на рассмотрение законопроекта обусловлена тем, что его принятие позволит оптимизировать правовые основы для формирования бюджета края и муниципальных образований на последующие годы в части распределения межбюджетных трансфертов с учетом изменения состава муниципальных образований края, привести в соответствие действующий Закон № 11-КЗ федеральному и краевому законодательству, в связи с чем, принятие законопроекта будет иметь **благоприятные социально-экономические последствия.**

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная