



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

06.05.2019

№ 71-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.04.2019 № 1038-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 15.04.2019 № СЭД- 01-69-580).

Предлагаемый проект закона «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» разработан в целях приведения отдельных понятий, используемых в краевых законах, предусматривающих меры социальной поддержки отдельным категориям лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук и кандидата наук, а также именные стипендии для аспирантов, в соответствие с нормативными правовыми актами, принятыми Правительством Российской Федерации, в связи с изменившейся структурой федеральных органов исполнительной власти¹, а именно с преобразованием Министерства образования и науки Российской Федерации в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Так, в связи с указанным преобразованием в постановлениях Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации»² и «О порядке присуждения ученых степеней»³, наименование «Высшая аттестационная комиссия при Министерстве образования и науки Российской Федерации» заменено наименованием «Высшая аттестационная комиссия при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации».

¹ Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

² Постановление Правительства РФ от 26.03.2016 № 237 (ред. от 01.10.2018) «Об утверждении Положения о Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации».

³ Постановление Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (ред. от 01.10.2018) «О порядке присуждения ученых степеней» (вместе с «Положением о присуждении ученых степеней»).

Проект закона предусматривает внесение изменений в следующие законы Пермского края:

от 5.11.2009 № 524-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории пенсионеров, которым присуждена ученая степень доктора наук» (далее – Закон № 524-ПК);

от 11.11.2009 № 538-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук» (далее – Закон № 538-ПК);

от 21.12.2011 № 892-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень кандидата наук, работающих в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» (далее – Закон № 892-ПК);

от 02.03.2012 № 3-ПК «Об именных стипендиях Пермского края для аспирантов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных организаций, расположенных на территории Пермского края» (далее – Закон № 3-ПК).

В указанных законах предлагается внести изменения в определения понятий: «доктор наук», «кандидат наук», «публикация научной работы», «публикация статьи», «период предоставления ежемесячной выплаты».

Согласно описанию данных понятий в действующей редакции вышеуказанных законов Пермского края, в качестве документов о присуждении ученых степеней, предусмотренных государственной системой научной аттестации, имеют силу документы, выданные Высшей аттестационной комиссией СССР, Высшей аттестационной комиссией Российской Федерации или Министерством образования и науки Российской Федерации либо Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

При этом научные статьи, опубликование которых является одним из условий получения мер социальной поддержки, должны быть опубликованы в научном журнале, включенном в утвержденный Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации перечень рецензируемых научных журналов и изданий.

В частности, в законопроекте предлагается перечень органов, утверждающих и выдающих документы о присуждении ученых степеней, **дополнить:**

в описание понятий «доктор наук» и «кандидат наук» - *Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации;*

в описание понятия «период предоставления ежемесячной денежной выплаты» - *Министерством науки и высшего образования Российской Федерации или Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.*

Состав органов, утверждающих перечень рецензируемых научных журналов и изданий при описании понятий «публикация статьи», «публикация научной статьи», *дополнить Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.*

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В законопроекте не учтено, что в соответствии с порядком присуждения ученых степеней⁴, кроме Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, решение о выдаче диплома доктора наук или кандидата наук принимает Министерство науки и высшего образования Российской Федерации на основании решения диссертационного совета о присуждении ученой степени доктора наук или кандидата наук. В связи с чем, пункт 2 статьи 1 Закона № 524-ПК и абзац 4 статьи 1 Закона № 538-ПК, требуют корректировки.

2. При описании понятий «публикация статьи», «публикация научной статьи» в действующей редакции законов, предусмотрена ссылка на перечень рецензируемых научных журналов и изданий, утвержденный Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Однако, формирование и утверждение указанного перечня находится в компетенции Министерства науки и высшего образования Российской Федерации⁵, в связи с чем необходимо внести соответствующие изменения в абз. 6 ст. 1 Закона № 538-ПК, п. 5. ст. 1 Закона № 892-ПК, п. 5 ст. 1 Закона № 3-ПК.

3. Представленный законопроект не учитывает изменения нормативных актов, принятых Правительством Российской Федерации и Министерством образования и науки, в сфере науки и высшего образования в последние годы.

Так, с 5 апреля 2016 года утратило силу⁶ распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 1503-р «Об утверждении перечня иностранных научных организаций и образовательных организаций, которые выдают документы об ученых степенях и ученых званиях, признаваемых в Российской Федерации», употребляемое при описании понятия «доктор наук» в ст. 1 Закона № 538-ПК.

Со 2 декабря 2017 года действует новая номенклатура специальностей⁷, по которым присуждаются ученые степени, в связи с чем, ссылка на

⁴ Постановление Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (ред. от 01.10.2018) «О порядке присуждения ученых степеней» (вместе с «Положением о присуждении ученых степеней»).

⁵ Приказ Минобрнауки России от 12.12.2016 № 1586 (ред. от 12.02.2018) «Об утверждении правил формирования перечня рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, и требований к рецензируемым научным изданиям для включения в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук».

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 05.04.2016 № 582-р «Об утверждении перечня иностранных научных организаций и образовательных организаций, которые выдают документы об ученых степенях и ученых званиях, признаваемых в Российской Федерации».

⁷ Приказ Минобрнауки России от 23.10.2017 № 1027 (ред. от 23.03.2018) «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени».

номенклатуру специальностей научных работников, предусмотренная в ст. 2 Закона № 3-ПК, требует уточнений.

При устранении указанных проблемных моментов, рассмотрение законопроекта считаем **актуальным**. Его принятие будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральными правовыми актами и как следствие - устранением препятствий для получения мер социальной поддержки отдельными категориями лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук и кандидата наук, аспирантами государственных образовательных учреждений высшего образования и научных организаций, расположенных на территории Пермского края.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

Е.А.Селянинова