



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»

15.04.2019

№ 60-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 21.03.2019 № 803-19/07 на основе законопроекта и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 21.03.2019 № СЭД-01-69-413.

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проектом закона предусматривается внесение изменений в отдельные законы Пермского края, в том числе:

- в Закон Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК (ред. от 13.11.2017) «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (далее – Закон Пермского края № 86-ПК);

- в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК (ред. от 07.03.2019) «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 460-ПК).

1. В Закон Пермского края № 86-ПК предлагается внести следующие изменения:

- определить понятия «владелец транспортного средства», «лицо, имеющее при себе документы, необходимые для управления транспортным средством», «задержанное транспортное средство»;

- дополнить перечень органов, куда должны быть переданы сведения Реестра специализированных организаций, а также изменения Реестра специализированных организаций, таким органом, как Центр Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Пермскому краю (далее – ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Пермскому краю»);

- дополнить состав комиссии по проверке специализированных организаций представителями ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Пермскому краю»;

- установить, что взаимодействие со специализированной организацией осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, не только должностными лицами органов внутренних дел, как предусмотрено действующей редакцией Закона Пермского края № 86-ПК, но и должностными лицами территориального структурного подразделения по Пермскому краю Западно-Уральского межрегионального управления государственного автодорожного надзора, а также ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Пермскому краю»;

- дополнить перечень адресов и телефонов, доступ к информации о которых обеспечивается на каждой специализированной стоянке, адресами и телефонами ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Пермскому краю»;

- определить, что ответственность за нарушение требований Закона Пермского края № 86-ПК устанавливается в соответствии с законодательством Пермского края.

Оценивая **актуальность** представленного проекта закона в части внесения изменений в Закон Пермского края № 86-ПК, отметим следующее.

1) В соответствии со ст. 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида в установленных КоАП РФ случаях может применяться задержание транспортного средства, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, либо до уплаты административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации.

Согласно ч. 10 ст. 27.13 КоАП РФ перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат ***владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами***, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в ***порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации***.

Отметим, что в КоАП РФ отсутствуют определения понятий «владелец транспортного средства», «представитель владельца», «лицо, имеющее при себе документы, необходимые для управления транспортным средством», «задержанное транспортное средство».

В связи с этим, в законодательстве ряда субъектов Российской Федерации (далее – РФ) (16 из 83 субъектов РФ, законодательство которых было проанализировано) установлены определения указанных понятий.

Так, например, законами Республики Бурятия¹, Калужской области², определено, что владелец – это лицо, владеющее транспортным средством в соответствии с гражданским законодательством, а Законом Хабаровского края³ предусматривается более широкое понятие владельца – владелец, представитель владельца или лицо, имеющее при себе документы, необходимые для управления задержанным транспортным средством.

В законопроекте дается следующее понятие: «владелец транспортного средства» - юридическое или физическое лицо, использующее принадлежащее ему на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо на других законных основаниях транспортное средство соответствующего вида.

Определение понятия лица, имеющего при себе документы, необходимые для управления транспортным средством, установлено лишь в законодательстве одного субъекта РФ - в Законе Карачаево-Черкесской Республики от 27.06.2012 № 50-РЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Карачаево-Черкесской Республики». Указанным нормативным правовым актом установлено, что это лицо, не являющееся владельцем транспортного средства и имеющее право управлять данным транспортным средством в силу исполнения своих служебных или трудовых обязанностей, в том числе на основании трудового или гражданско-правового договора с владельцем транспортного средства.

Проектом закона установлено, что лицо, имеющее при себе документы, необходимые для управления транспортным средством, - это лицо, не являющееся владельцем транспортного средства и имеющее право управлять данным транспортным средством в силу исполнения своих служебных или трудовых обязанностей, в том числе на основании трудового или гражданско-правового договора с владельцем транспортного средства и (или) допущенное владельцем к управлению транспортным средством в соответствии с условиями договора обязательного страхования гражданской ответственности.

Понятие «задержанное транспортное средство» во всех законах субъектов РФ, регулирующих порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, в которых даются определения указанных понятий, трактуется идентично - как транспортное средство, решение, о задержании которого принято уполномоченным должностным лицом,

¹ Ст. 2 Закона Республики Бурятия от 09.07.2012 № 2772-IV (ред. от 13.12.2018) «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства».

² Ст. 2 Закона Калужской области от 26.06.2012 № 292-ОЗ (ред. от 24.11.2016) «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств».

³ Ст. 1 Закона Хабаровского края от 27.06.2012 № 198 (ред. от 26.07.2017) «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств».

в порядке, установленном КоАП РФ, в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Представленным проектом закона данное понятие определено как транспортное средство соответствующего вида, исключенное из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства, помещения его на ближайшую специализированную стоянку и хранения на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а при нарушениях, предусмотренных статьями 11.26 и 11.29 КоАП РФ, также до уплаты административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации.

2) В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.12.2004 № 835 (ред. от 08.11.2013) «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» основными задачами Государственной инспекции по маломерным судам являются осуществление государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации и обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

В связи с тем, что в соответствии со ст. 27.13 КоАП РФ задержание транспортного средства и перемещение его на специализированную стоянку как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, осуществляется, в том числе, и в отношении *маломерных судов*, считаем целесообразным внесение изменений в Закон Пермского края № 86-ПК, связанные с включением ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Пермскому краю» в состав комиссии по проверке специализированных организаций и в перечень органов, которым должны направляться сведения Реестра специализированных организаций.

2. В *Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК (ред. от 07.03.2019) «Об административных правонарушениях в Пермском крае»* (далее – Закон Пермского края № 460-ПК) предлагается внести следующие изменения.

- **Увеличение размера административного штрафа за безбилетный проезд**, а равно провоз багажа (ручной клади) сверх установленных норм без оплаты в городском пассажирском транспорте общего пользования и автомобильном транспорте общего пользования пригородного сообщения со **100 до 1 000 рублей (в 10 раз)**.

Установление административного штрафа за **повторное** совершение аналогичного административного правонарушения в размере **2 000 рублей**.

В пояснительной записке к проекту закона указывается, что увеличение штрафа за безбилетный проезд предлагается в целях повышения уровня сознательности и ответственности граждан, а также снижения случаев выявления фактов безбилетного проезда.

Анализ законодательства субъектов РФ показал, что размеры штрафов, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях за безбилетный проезд, варьируют от 20 до 5000 рублей. При этом в **27 из 54** субъектов РФ (или 50%) административный штраф установлен в размере **100 рублей, в 5 субъектах РФ (9%) – 1000 рублей** (г. Москва, Краснодарский край, Московская, Нижегородская, Тульская области). Ряд субъектов установили указанный штраф в интервальном выражении: 100-150 рублей, 100-500 рублей, 100-5000 рублей, 500-1000 рублей, 500-2000 рублей, 1000-2000 рублей.

- **Изменение наименования ст. 8.2** с «Нарушение правил (порядка) организации транспортного обслуживания населения» на «Нарушение прав пассажиров».

Одновременно из ст. 8.2 предлагается **исключить** следующие составы административных правонарушений, связанные с организацией транспортного обслуживания населения:

- осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на краевом или межмуниципальном маршруте **без утвержденной** уполномоченным органом государственной власти **схемы маршрута**, осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на поселенческих маршрутах регулярных перевозок без утвержденной уполномоченным органом местного самоуправления **схемы движения маршрута**.

*В пояснительной записке в обоснование данных изменений авторы ссылаются на нормы Федерального закона от 13.07.2015-ФЗ № 220-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), в соответствии с которыми право осуществления регулярных перевозок подтверждается, в том числе, картой маршрута регулярных перевозок. В ст. 3 данного Федерального закона определено, что **карта маршрута** регулярных перевозок - документ, содержащий сведения о маршруте регулярных перевозок и транспортном средстве, которое допускается использовать для перевозок по данному маршруту.*

Частью 4 ст. 11.33 КоАП РФ установлена административная ответственность за использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным, в виде административного штрафа на водителя в размере 5 000 рублей;

на должностных лиц – 30 000 рублей; на юридических лиц – 300 000 рублей;

- нарушение или невыполнение установленных органами государственной власти Пермского края правил (порядка) организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

В пояснительной записке к проекту закона указывается, что в Пермском крае отсутствуют утвержденные правила (порядок) организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

• Предусмотренная ч. 5 ст. 8.2 Закона Пермского края № 460-ПК формулировка состава административного правонарушения предлагается в **новой редакции** - «отказ в предоставлении **льготного проезда по электронным социальным проездным** документам лицам - получателям дополнительных социальных услуг».

*Действующей редакцией Закона Пермского края № 460-ПК административная ответственность установлена за отказ в предоставлении **бесплатного проезда** на краевых, межмуниципальных и поселенческих автобусных маршрутах по социальным проездным документам лицам - получателям дополнительных социальных услуг.*

Актуальность предлагаемых изменений обусловлена тем, что в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 22.12.2010 № 1075-п (ред. от 14.12.2015) «Об утверждении Порядка приобретения социальных проездных документов для проезда в транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения (кроме такси) на территории Пермского края и об установлении стоимости социальных проездных документов» на территории Пермского края для проезда в транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения (кроме такси) применяются социальные проездные документы в виде **электронного социального проездного документа**.

• **Главу VIII** Закона Пермского края № 460-ПК, устанавливающую административную ответственность за административные правонарушения на транспорте, предлагается **дополнить новыми статьями 8.2.1, 8.4.1, 8.5**.

1) **Статьей 8.2.1** предусматривается административная ответственность за правонарушения, совершаемые хозяйствующими субъектами, осуществляющими **перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам**. Составы правонарушений и размеры административных штрафов, предусмотренные указанной статьей, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Состав правонарушения	Размеры административных штрафов, руб.	
	Водитель или иное ответственное лицо	Юридические лица
Ч. 1. Неосуществление в установленном порядке передачи информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок, в региональную информационную систему навигации	от 2 000 до 3 000	от 5 000 до 10 000
Ч. 2. Необеспечение исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозки пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, автономного речевого информатора, оборудования для безналичной оплаты проезда, а также иного оборудования, если данные характеристики транспортных средств указаны в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в Пермском крае	от 3 000 до 5 000	от 10 000 до 15 000
Ч. 3. Осуществление перевозки в нарушение утвержденной схемы межмуниципального маршрута	от 3 000 до 5 000	от 10 000 до 15 000
Ч. 4. Осуществление перевозки в нарушение утвержденного расписания	от 1 000 до 3 000	от 5 000 до 10 000
Ч. 5. Невыполнение рейса, предусмотренного расписанием	от 3 000 до 5 000	от 10 000 до 15 000
Ч. 6. Допуск к управлению транспортным средством, используемым для перевозок по маршруту регулярных перевозок, водителей, не заключивших трудовой договор с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества, сведения о которых в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в Пермском крае	-	от 10 000 до 15 000
Ч. 7. Использование для осуществления перевозок пассажиров по маршруту регулярных перевозок транспортного средства, не находящегося на праве собственности или ином законном основании у юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, сведения о которых в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в Пермском крае	-	от 10 000 до 15 000

Ч. 8. Неуведомление либо ненадлежащее уведомление Министерства транспорта Пермского края, владельцев объектов транспортной инфраструктуры и пассажиров об изменении тарифов на регулярные перевозки	-	от 5 000 до 10 000
---	---	-----------------------

Оценивая **актуальность** установления новых видов административных правонарушений в сфере организации транспортного обслуживания, отметим следующее.

Согласно ст. 1.3.1 КоАП РФ к полномочиям субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение **законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.**

В соответствии со ст. 17 Федерального закона № 220-ФЗ **допускается** установление **законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества**, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из:

1) максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием;

2) максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации);

3) обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок. Не допускается установление требования о передаче информации о месте нахождения транспортных средств более чем в один адрес;

4) обязанности обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

5) обязанности информирования в установленные законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ, муниципальным нормативным правовым актом сроки уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного органа местного самоуправления, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки.

Законом Пермского края от 04.04.2019 № 379-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» установление указанных выше требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, отнесено к **полномочиям Правительства Пермского края**.

По информации Министерства транспорта Пермского края разработан и проходит согласование **проект постановления Правительства Пермского края** о внесении изменений в постановление Правительства пермского края от 24.06.2016 № 399-п (ред. от 24.05.2017) «Об утверждении шкалы для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам», которым предусмотрены требования, за нарушение которых предлагается установить ответственность частями 1,2 и 8 новой ст. 8.2.1.

Также отметим, что указанным проектом постановления устанавливается, что регулярные перевозки осуществляются в соответствии со **схемой межмуниципального маршрута** и **расписанием** движения транспортных средств по данному маршруту. При этом отмечается, что рейс считается **выполненным с нарушением утвержденного расписания** при опоздании более чем на 10 минут. А **невыполненным** рейс считается при опоздании транспортного средства более чем на 30 минут, при отправлении транспортного средства раньше утвержденного расписания, при отклонении транспортного средства от **схемы маршрута** на расстояние более 100 метров. Ответственность за нарушение указанных требований предлагается установить частями 3,4,5 новой ст. 8.2.1.

*Согласно ч. 1.2 постановления Правительства Пермского края от 18.05.2015 № 304-п (ред. от 13.04.2017) «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» **схема маршрута** - документ, удостоверяющий конкретный маршрут, содержащий сведения о маршруте и об организации движения транспортных средств на маршруте (в виде графического условного изображения с указанием всех остановочных пунктов, расстояний между ними, развилки дорог, перекрестков, железнодорожных переездов, мостов, путепроводов, опасных участков).*

*В соответствии с п.15 ст. 2 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта⁴ **расписание** - график, устанавливающий время или интервалы прибытия*

⁴ Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

транспортных средств в остановочный пункт либо отправления транспортных средств от остановочного пункта.

2) **Статьей 8.4.1** предлагается установить административную ответственность за нарушение **порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата** в виде административного штрафа в размере:

- на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей;
- на юридических лиц – от 15 000 до 30 000 рублей.

Порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата установлен Законом Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК (ред. от 13.11.2017).

3) **Статьей 8.5** предлагается установить административную ответственность за нарушение **срока оплаты стоимости перемещения на специализированную стоянку и хранения** задержанного транспортного средства, установленного уполномоченным органом государственной власти Пермского края в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), в виде административного штрафа в размере от 3 000 до 5 000 рублей.

В соответствии со ст. 11 Закона Пермского края № 86-ПК **оплата стоимости** перемещения и хранения задержанного транспортного средства производится в сроки и по тарифам, установленным исполнительным **органом государственной власти Пермского края, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов).**

*Согласно постановлению Региональной службы по тарифам Пермского края от 14.02.2018 № 4 (ред. от 30.05.2018) «Об установлении предельного срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Пермского края» указанный срок установлен в **30 дней** со дня перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.*

• Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных новыми статьями **8.2.1, 8.4.1 и 8.5**, предлагается отнести к компетенции **исполнительных органов государственной власти Пермского края** в области осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, за пассажирскими перевозками автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), за перевозками легковым такси.

Составление протоколов по соответствующим административным правонарушениям отнесено законопроектом к полномочиям должностных лиц исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего полномочия в сфере транспортного обслуживания и организации дорожной деятельности Пермского края.

- Полномочие по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.1 (нарушение правил пользования городским пассажирским транспортом общего пользования и автомобильным транспортом общего пользования пригородного сообщения) и ст. 8.2 (нарушение правил (порядка) организации транспортного обслуживания населения) Закона Пермского края № 460-ПК, предлагается предоставить наряду с соответствующими исполнительными органами государственной власти Пермского края и административным комиссиям в пределах их полномочий.

- Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.8.4 Закона Пермского края № 640-ПК (нарушение запрета на осуществление движения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам), в соответствии с законопроектом будут рассматриваться соответствующими исполнительными органами государственной власти Пермского края.

Отметим, что действующей редакцией Закона Пермского края № 640-ПК предусмотрено разделение полномочий по рассмотрению данной категории дел об административных правонарушениях по принадлежности автомобильных дорог.

*Так, дела об административных правонарушениях, выражающихся в нарушении установленного Законом Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» запрета на осуществление движения по автомобильным дорогам общего пользования **регионального и межмуниципального значения** на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам (ч.1 ст.8.4), рассматриваются **исполнительными органами государственной власти Пермского края** в области осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных **дорог регионального или межмуниципального значения**, за пассажирскими перевозками автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), за перевозками легковым такси, а дела об административных правонарушениях, выражающихся в нарушении установленного **нормативными правовыми актами органов местного самоуправления** муниципальных образований Пермского края запрета на осуществление движения по автомобильным дорогам общего пользования местного значения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам (ч.2 ст.8.4), рассматриваются **административными комиссиями**.*

Соответствующие изменения предлагается внести и в отношении должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – составление протоколов

об административных правонарушениях, предусмотренных и ч. 1, и ч. 2 ст. 8.4 Закона Пермского края № 460-ПК, предлагается отнести к компетенции должностных лиц исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего полномочия в сфере транспортного обслуживания и организации дорожной деятельности Пермского края.

Действующая редакция Закона Пермского края № 460-ПК предусматривает деление подведомственности между органами государственной власти и местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 и 2 ст.8.4 (должностные лица исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего полномочия в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и должностные лица органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных казенных учреждений, осуществляющих отдельные полномочия органов местного самоуправления в пределах своих полномочий, соответственно).

Таким образом, принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, которые выразятся в более четкой правовой регламентации порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата и оплаты понесенных расходов, а также в повышении эффективности организации регулярных перевозок на территории Пермского края.

В то же время, отметим ряд **проблемных моментов** представленного законопроекта.

1. В соответствии с законопроектом Закон Пермского края № 460-ПК предлагается дополнить новой статьей 8.2.1, устанавливающей ответственность для хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам.

Отметим, что Федеральным законом № 220-ФЗ субъектами, осуществляющими перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества. Считаем, что формулировки «хозяйствующие субъекты», «иное ответственное лицо» носят неопределенный характер. В связи с этим, в целях унификации правоприменительной практики в Законе Пермского края № 460-ПК, целесообразно применить терминологию, установленную Федеральным законом № 220-ФЗ.

2. Из содержания новой ст. 8.2.1 следует, что данной статьей устанавливается административная ответственность в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа **автомобильным транспортом**.

В связи с этим, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в ч. 3 ст. 2 законопроекта в части указания в названии вновь вводимой в Закон Пермского края № 460-ПК статьи 8.2.1 на вид транспорта, которым осуществляются перевозки.

3. В соответствии со ст. 11 Закона Пермского края № 86-ПК оплату стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства **осуществляет лицо, привлеченное к административной ответственности** за административное правонарушение, повлекшее задержание транспортного средства, за исключением случаев, предусмотренных КоАП РФ. В то же время, в ч.3.3 ст. 2 законопроекта (новая статья 8.5, устанавливающая административную ответственность за нарушение срока оплаты стоимости перемещения на специализированную стоянку и хранения задержанного транспортного средства) **субъект административного правонарушения не указан.**

4. Частями 6 и 7 новой статьи 8.2.1 предусматривается ответственность за допуск к управлению транспортным средством, используемым для перевозок по маршруту регулярных перевозок, водителей, **не заключивших трудовой договор** с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества, сведения о которых в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в Пермском крае (ч.6), а также за использование для осуществления перевозок пассажиров по маршруту регулярных перевозок **транспортного средства, не находящегося на праве собственности или ином законном основании** у юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, сведения о которых в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в Пермском крае (ч.7).

При этом в ст. 34.1 Федерального закона № 220-ФЗ определены **обязанности** юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки. В частности установлено, что к управлению транспортным средством, используемым для перевозок по маршруту регулярных перевозок, **допускаются:**

1) водитель, заключивший трудовой договор с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или одним из участников договора простого товарищества, сведения о которых в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок;

2) индивидуальный предприниматель, участник договора простого товарищества, сведения о которых в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок.

Также установлено, что транспортное средство, используемое для перевозок по маршруту регулярных перевозок, должно находиться **на праве собственности или ином законном основании** у юридического лица, индивидуального предпринимателя или одного из участников договора

простого товарищества, сведения о которых в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок.

Согласно ст. 1.3 КоАП РФ к *ведению Российской Федерации* в области законодательства об административных правонарушениях относится в том числе установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности *за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами* и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Следовательно, за нарушение обязанностей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки, установленных ст. 34.1. Федерального закона № 220-ФЗ, административная ответственность может быть установлена *только КоАП РФ*.

5. Законопроектом предусматривается, что полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 8.4 Закона Пермского края № 640-ПК будут осуществляться должностными лицами исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего полномочия в сфере транспортного обслуживания Пермского края.

При этом не предлагается внесение изменений в ч. 5.1 ст. 12.6, в соответствии с которой составление указанных протоколов осуществляется должностными лицами исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего полномочия в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, и в ч. 9 ст. 12.6, в соответствии с которой составление указанных протоколов осуществляется должностными лицами органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных казенных учреждений, осуществляющих отдельные полномочия органов местного самоуправления.

Считаем, что несогласованность указанных норм может повлечь неопределённость при применении норм Закона Пермского края № 460-ПК в части реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная