



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон Пермского края «О региональных  
стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг  
при предоставлении гражданам субсидий на оплату  
жилого помещения и коммунальных услуг»**

(внесен губернатором Пермского края)

**15.04.2019**

**№ 97-ЗКЛ**

Представленным на рассмотрение проектом закона Пермского края предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон Пермского края), направленные на приведение его статьи 5 в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, а также предлагается утвердить порядок расчета региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в приложении к данному закону.

Рассмотрение и принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно статье 159 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В целом по проекту закона считаем необходимым отметить следующее.

Согласно частям 2 и 6 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации:

размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается для пользователей жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, нанимателей по договорам найма жилых помещений частного жилищного фонда, членов жилищных кооперативов, исходя из размера платы за пользование жилым помещением (плата за наем) для нанимателей по договорам социального найма, проживающих в жилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которых соответствуют средним условиям в муниципальном образовании, размера платы, используемой для расчета платы за содержание жилого помещения для указанных нанимателей, цен, тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг, используемых для расчета платы за коммунальные услуги для указанных нанимателей;

размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается для собственников жилых помещений исходя из размера платы, используемой для расчета платы за содержание жилого помещения для указанных нанимателей, минимального размера взноса на капитальный ремонт (при уплате в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации взносов на капитальный ремонт), цен, тарифов на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, и нормативов потребления коммунальных услуг, используемых для расчета платы за коммунальные услуги для указанных нанимателей.

В соответствии с пунктами 21, 22 Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 (далее - Правила предоставления субсидий), размеры региональных стандартов **устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации** из расчета на одного члена семьи для семей разной численности и одиноко проживающего гражданина, могут быть установлены отдельно по поселениям одного субъекта, в том числе населенным пунктам, расположенным на межселенных территориях, городским округам.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В абзаце третьем части 1 статьи 1 законопроекта предлагается устанавливать региональные стандарты дифференцированно по муниципальным образованиям Пермского края.

Однако учитывая, что пунктом 22 Правил предоставления субсидий предусмотрено, что размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг могут дифференцироваться по городским и сельским поселениям, городским округам, в том числе населенным пунктам, расположенным на межселенных территориях одного субъекта Российской Федерации, а также то, что Постановлением Правительства Пермского края от 04.07.2018 № 357-П «Об утверждении региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2018 год» размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг были утверждены дифференцированно по муниципальным образованиям и по городским и сельским поселениям, городским округам, входящим в состав каждого муниципального образования, предлагаем в абзаце третьем части 1 статьи 1 проекта:

первое предложение дополнить словами «, в том числе отдельно по городским округам, городским и сельским поселениям»;

во втором предложении слова «одного муниципального образования может устанавливаться» заменить словами «каждого муниципального образования Пермского края устанавливается».

2. Абзацем четвертым части 1, частью 2 статьи 1 законопроекта предлагается утвердить порядок расчета региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в приложении к данному закону. Однако, исходя из его содержания, данный порядок по сути является методикой расчета размера стоимости региональных стандартов оплаты жилищно-коммунальных

услуг, поскольку определяет способ их расчета и определения искомых величин.

Предлагаемый порядок (приложение к законопроекту) содержит в себе формулы расчета региональных стандартов стоимости коммунальных услуг по 11 группам получателей отдельно для многоквартирных домов и жилых домов, но по тексту данного порядка, ни в одной формуле, ни в общих положениях не указано, что региональные стандарты рассчитываются в зависимости от средних условий (уровня благоустройства, конструктивных и технических параметров) в муниципальном образовании, что является несоответствием части 1 и части 2 статьи 1 законопроекта. В абзаце первом пункта 10 приложения к законопроекту, исходя из содержания формулы расчета показателя  $P_0$ , слова «вид отопления – электрическая энергия» следует заменить словами «вид отопления – природный газ». Кроме того, приложение к законопроекту содержит только пункты, которые являются очень большими по объему, в связи с этим считаем, что пункты следует разделить на более мелкие структурные единицы, подпункты.

Поскольку правоотношения в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, установления тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг часто подвергаются изменениям в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, это может повлечь необходимость внесения в предлагаемую методику многочисленных изменений.

На основании изложенного считаем более целесообразным утверждение порядка расчета региональных стандартов стоимости коммунальных услуг нормативным правовым актом Правительства Пермского края. С этой целью предлагаем абзац четвертый части 1 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Методика расчета региональных стандартов стоимости коммунальных услуг устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.», при этом часть 2 статьи 1 и приложение к законопроекту предлагаем исключить.

3. Законопроектом предлагается изменить срок утверждения стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг с 1 января на 1 июля, однако при этом в последнем абзаце части 1 статьи 1 законопроекта не указан период, в котором утверждаемый стандарт подлежит применению. Считаем, что в этой части законопроект нуждается в доработке.

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова