



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон Пермской области  
«О профилактике незаконного потребления наркотических средств  
и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании  
на территории Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края)

08.04.2019

№ 83-ЗКЛ

Представленным на рассмотрение проектом закона Пермского края предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 10.03.2000 № 837-128 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края» (далее – Закон Пермской области), направленные на приведение его норм в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Рассмотрение и принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Частью 1 статьи 1 проекта предлагается определить понятие социальной адаптации, как комплекс мероприятий, направленный на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве. Однако данное определение не соответствует статье 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в которой социальная адаптация ребенка определена, как процесс активного приспособления ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления последствий психологической или моральной травмы.

Поскольку Закон Пермской области регулирует правоотношения в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании, организации лечения, **социальной и психологической реабилитации лиц, страдающих данными заболеваниями**, а также имеет целью снижение роста незаконного потребления наркотических средств, токсических и психотропных

веществ гражданами, проживающими на территории Пермского края, **в особенности несовершеннолетними**, а в последующем сокращении числа заболеваний алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, связанных с ними правонарушений (статья 1 Закона Пермской области), предлагаем указанное понятие оставить без изменений, исключив часть 1 статьи 1 проекта закона.

2. В части 2 статьи 1 проекта согласно правилам законодательной техники слово «шестом» следует заменить словом «пятом».

3. В связи с тем, что частью 3 статьи 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) установлено, что порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, то есть подзаконным нормативным правовым актом (Приказ Министерства образования и науки России от 16.06.2014 № 658 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования»), предлагаем в абзаце втором части 3 статьи 1 проекта закона слова «законом Российской Федерации» заменить словами «федеральным законодательством».

4. В целях единообразного применения терминологии в статье 11 Закона Пермской области предлагаем в последнем абзаце пункта 4.3 части 4 статьи 1 законопроекта слова «психотропные или одурманивающие вещества» заменить словами «психотропные вещества, их аналоги и новые потенциально опасные психоактивные вещества», слова «и психотропных веществ» заменить словами «психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ».

5. Статьей 6.2 Закона Пермской области, в целях раннего выявления лиц, потребляющих алкогольную продукцию и токсические вещества, предусмотрено проведение на территории Пермского края социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

В связи с этим считаем, что к задачам органов исполнительной власти Пермского края в сфере образования целесообразно также отнести обеспечение проведения мероприятий по раннему выявлению лиц, потребляющих алкогольную продукцию и токсические вещества, среди обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования, дополнив абзац второй части 5 статьи 1 законопроекта после слов «психотропных веществ» словами «алкогольной продукции и токсических веществ», а с целью применения единой терминологии в части названия

психотропных веществ слова «и психотропных веществ» заменить словами «психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ».

6. В названии статьи 14 Закона Пермской области, предлагаем пункт 7.1 части 7 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«7.1. в наименовании статьи слова «органов социальной защиты и социального обслуживания в сфере профилактики» заменить словами «уполномоченных исполнительных органов государственной власти в сфере социального обслуживания граждан по профилактике»;».

Кроме того, для устранения несоответствия между пунктами 7.1 и 7.2 части 7 статьи 1 законопроекта в части названия уполномоченных исполнительных органов государственной власти в сфере социального обслуживания граждан, предлагаем в абзаце втором пункта 7.2 части 7 статьи 1 проекта слова «, содействия занятости населения» исключить.

В пункте 7.3 части 7 статьи 1 проекта слово «пятый» следует заменить словом «четвертый».

7. Частью 8 статьи 1 законопроекта предлагается статью 19 Закона Пермской области изложить в новой редакции с названием «Координация деятельности **в сфере незаконного оборота** наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании». При этом органом, обеспечивающим координацию деятельности субъектов профилактики в сфере незаконного оборота названных выше веществ, предлагается определить **антинаркотическую комиссию Пермского края**.

Считаем, что предложенная новая редакция статьи 19 Закона Пермской области не соответствует сфере действия и цели регулирования Закона Пермской области, установленным в его статье 1, согласно которой Закон Пермской области регулирует правоотношения в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании, организации лечения, социальной и психологической реабилитации лиц, страдающих данными заболеваниями. В связи с этим необходимо название и текст статьи 19 (часть 8 статьи 1 законопроекта) привести в соответствие со статьей 1 Закона Пермской области согласно установленному предмету регулирования данного закона.

Кроме того, отсылочную норму в последнем абзаце части 8 статьи 1 проекта на Указ Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (далее – Указа № 1374), которым утверждено Положение об антинаркотической комиссии субъекта Российской Федерации, а не порядок ее деятельности, как указано в этой части законопроекта, считаем некорректной. Антинаркотическая комиссия субъекта Российской Федерации имеет другие цели создания и выполняет иные задачи, нежели профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов

и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании.

В силу пункта 1 Положения, утвержденного Указом № 1374, антинаркотическая комиссия субъекта Российской Федерации является органом, обеспечивающим координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществляющим мониторинг и оценку развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации. В список основных задач данной комиссии (пункт 4 Положения об антинаркотической комиссии субъекта Российской Федерации) не входит указанная профилактика, однако на нее может быть возложено решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, но не законодательством субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного часть 8 статьи 1 законопроекта нуждается в существенной доработке, либо исключении.

8. Абзац второй пункта 9.1 части 9 статьи 1 законопроекта следует привести в соответствие с пунктом 1.1 части 1 статьи 54 Федерального закона № 3-ФЗ, заменив слова «консультативно-диагностическую, профилактическую, лечебную и медико-реабилитационную» словами «профилактическую, диагностическую, лечебную и медико-реабилитационную».

В пункте 9.2 части 9 статьи 1 проекта предлагаем слово «Программой» заменить словами «адекватно обеспеченной Программой».

9. С целью применения в тексте Закона Пермской области единообразной терминологии предлагаем в части 10 статьи 1 законопроекта:

в абзаце тринадцатом слово «учащихся» заменить словом «обучающихся»;

в абзаце шестнадцатом слова «и психотропных веществ» заменить словами «психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ».

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова