



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "О перечне труднодоступных и отдаленных местностей на территории Пермского края при проведении выборов и референдумов"

29.03.2019

№ 50-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 01.03.2019 № 557-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края (письмо от 01.03.2019 № 01-24/197).

Проектом закона предусматривается внесение изменений в статью 3 Закона Пермского края от 02.07.2008 № 268-ПК «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей на территории Пермского края при проведении выборов и референдумов» (далее – Закон № 268-ПК) в части *уточнения перечня труднодоступных и отдаленных местностей на территории Пермского края*, применяемого при подготовке и проведении досрочного голосования на выборах и референдумах на территории Пермского края (далее – Перечень).

Так, законопроектом предлагается установить Перечень, состоящий из **420** населенных пунктов, входящих в состав следующих **24** муниципальных районов и городских округов Пермского края:

1) в муниципальных районах: Березовском (15 населенных пунктов), Гайнском (6), *Добрянском*¹ (20), Карагайском (4), Кишертском (11), *Красновишерском* (14), Куединском (11), Кунгурском (20), Нытвенском (27), *Октябрьском* (27), Ординском (14), *Осинском* (13), Пермском (24), Сивинском (29), *Суксунском* (20), *Чердынском* (48), *Чернушинском* (13), *Чусовском* (30);

2) в городских округах: городе Березники (9 населенных пунктов), Горнозаводском (6), Гремячинском (1), Лысьвенском (2), Соликамском (38), Чайковском (18).

¹ В соответствии с принятыми Законодательным Собранием Пермского края в феврале-марте 2019 года законами Пермского края образованы соответствующие городские округа.

*В соответствии со статьей 2 Закона № 268-ПК **отдаленная местность** - это местность, в которой расположен отдаленный населенный пункт;*

***отдаленный населенный пункт** - это населенный пункт, расположенный на расстоянии более 5 км от районного центра, базового населенного пункта и(или) центра избирательного участка, не имеющий регулярного транспортного сообщения;*

***труднодоступная местность** - это местность, в которой расположен труднодоступный населенный пункт;*

***труднодоступный населенный пункт** - это населенный пункт, который в силу погодно-климатических условий, техногенных обстоятельств и(или) отсутствия элементов инфраструктуры оказывается исключенным на длительные периоды от транспортных путей и требующий по этим причинам для проведения выборов и референдумов организации сложных транспортных схем, больших дополнительных финансовых и материальных затрат.*

Отметим, что в настоящее время к труднодоступным и отдаленным отнесены 223 населенных пункта, входящие в состав 23 муниципальных образований Пермского края.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования.

Оценивая актуальность и последствия принятия рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. Согласно положению пункта «а» части 4 статьи 18 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 67-ФЗ) перечень труднодоступных и отдаленных местностей устанавливается ***законом субъекта Российской Федерации, вступившим в силу до дня официального опубликования решения о назначении выборов.***

В соответствии с частью 1 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ в случаях и порядке, предусмотренных законом, соответствующая комиссия вправе разрешить провести досрочное голосование ***всех*** избирателей, участников референдума на одном или нескольких избирательных участках, участках референдума, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, а также провести досрочно в течение нескольких дней голосование (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) отдельных ***групп*** избирателей, участников референдума, которые будут находиться в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (труднодоступных или отдаленных местностях) и где, в связи с этим, невозможно провести досрочное голосование в целом по избирательному участку, участку референдума.

Кроме того, нормами Федерального закона № 67-ФЗ для труднодоступных или отдаленных местностей предусмотрены ряд

исключений при подготовке и проведении голосования на выборах и референдумах, в частности, установлены «льготные» условия формирования одномандатных и многомандатных избирательных округов, сроки образования избирательных участков, участков референдума, формирования территориальной комиссией составов участковых комиссий, закреплено право участковой комиссии непосредственного изготовления избирательной документации, включая бюллетени, объявления голосования законченным раньше установленного времени, если проголосовали все избиратели, участники референдума, включенные в список избирателей, участников референдума на соответствующем участке и др.

2. Согласно части 3 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ *днем голосования* на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления является *второе воскресенье сентября* года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - день голосования на указанных выборах, за исключением отдельных установленных Федеральным законом № 67-ФЗ случаев.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 1 Закона № 268-ПК данный Закон имеет прямое действие и применяется при подготовке и проведении выборов и референдумов на территории Пермского края, а в случае внесения в него изменений и дополнений *в период проведения избирательной кампании данные изменения и дополнения вступают в силу после окончания избирательной кампании.*

Таким образом, **актуальность** принятия закона обусловлена необходимостью вступления его в силу до начала избирательной кампании 2019 года (единый день голосования в России в 2019 году – 8 сентября).

Положительные общественно-политические последствия принятия закона связаны с созданием правовых условий для обеспечения реализации активного избирательного права гражданами, проживающими или временно пребывающими (находящимися) в местах, значительно удаленных от помещения для голосования на выборах или референдумах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено.

Вместе с тем, законопроект содержит **проблемные моменты**, связанные с несоответствиями отдельных положений предлагаемой редакции Перечня действующему законодательству о муниципальном и административно-территориальном устройстве Пермского края.

1. Так, в Перечне не учитываются изменения муниципального устройства Пермского края в соответствии с принятыми в феврале и марте 2019 года краевыми законами о преобразованиях муниципальных

образований².

В связи с этим считаем целесообразным **Добрянский, Красновишерский, Октябрьский, Осинский, Суксунский, Чердынский, Чернушинский и Чусовской** муниципальные районы, в которых предлагается установить территории с труднодоступными и отдаленными местностями, заменить на соответствующие городские округа.

Кроме того отметим, что на рассмотрение Законодательного Собрания Земским Собранием Нытвенского муниципального района внесен проект закона Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Нытвенский городской округ», который планируется рассмотреть на пленарном заседании Законодательного Собрания в апреле текущего года.

Поэтому в случае его принятия также потребуются внести изменения в Перечень в части замены муниципального образования «Нытвенский муниципальный район» на «Нытвенский городской округ».

2. Состав населенных пунктов в отдельных муниципальных районах и городских округах предлагаемой редакции Перечня требует уточнения.

Так, в **Березовском** муниципальном районе находятся **2 деревни Мачино** (в составе Березовского и Кляповского сельских поселений);

в **Кунгурском** муниципальном районе - **2 деревни Березовка** (в составе Бырминского и Ленского сельских поселений) и **2 деревни Новоселы** (в составе Кыласовского и Неволинского сельских поселений);

в **Пермском** муниципальном районе - **2 деревни Заозерье** (в составе Усть-Качкинского и Хохловского сельских поселений);

в **Осинском** городском округе - **2 деревни Ключики** (в составе Верхнедавыдовского и Гремячинского сельских поселений, утрачивающих свой статус в связи с вступлением с 06.04.2019 в силу Закона Пермского края от 23.02.2019 № 356-ПК «Об образовании нового муниципального образования Осинский городской округ»);

в **Чердынском** городском округе – **2 деревни Могильникова** (в составе Керчевского и Рябининского сельских поселений, утрачивающих свой статус с 06.04.2019 в связи с образованием Чердынского городского округа).

Также отметим, что с 06.04.2019 в связи с образованием Чусовского городского округа все поселения, входящие в состав Чусовского

² Закон Пермского края от 25.03.2019 № 375-ПК «Об образовании нового муниципального образования Чусовской городской округ».

Закон Пермского края от 25.03.2019 № 374-ПК «Об образовании нового муниципального образования Чердынский городской округ»

Закон Пермского края от 25.03.2019 № 372-ПК «Об образовании нового муниципального образования Октябрьский городской округ»;

Закон Пермского края от 25.03.2019 № 371-ПК «Об образовании нового муниципального образования Красновишерский городской округ»;

Закон Пермского края от 25.03.2019 № 369-ПК «Об образовании нового муниципального образования Добрянский городской округ»;

Закон Пермского края от 23.02.2019 № 358-ПК «Об образовании нового муниципального образования Суксунский городской округ»;

Закон Пермского края от 23.02.2019 № 357-ПК «Об образовании нового муниципального образования Чернушинский городской округ»;

Закон Пермского края от 23.02.2019 № 356-ПК «Об образовании нового муниципального образования Осинский городской округ».

муниципального района, утрачивают свой статус. При этом в Перечень предлагается включить **две деревни Заозерье**, входящие в состав Верхнекалинского и Никифоровского сельских поселений Чусовского муниципального района.

На основании того, что по каждому из указанных муниципальных образований (кроме Чусовского городского округа) в Перечень включается только **одна** из двух деревень с одинаковым наименованием, а также две деревни, находящиеся в составе Чусовского городского округа, считаем целесообразным **уточнить территориальную принадлежность** тех деревень, которые предлагается отнести к труднодоступным и отдаленным населенным пунктам.

3. Согласно предлагаемому Перечню, к труднодоступной и отдаленной местности в составе Чердынского муниципального района отнесены **д.Гашково и п.Трактовая**.

Однако в соответствии с Законом Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» в составе Чердынского района находится деревня **Гашкова**, а п.Трактовая Законом Пермского края от 01.07.2009 № 462-ПК «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае» упразднен как фактически прекративший существование, и исключен из учетных данных административно-территориального деления Пермского края.

На основании изложенного, по нашему мнению, состав населенных пунктов Перечня по Чердынскому городскому округу следует привести в соответствие с действующим краевым законодательством.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная