



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

26.03.2019

№ 48-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 01.03.2019 № 556-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края (письмо от 01.03.2019 № 01-24/195).

Актуальность принятия рассматриваемого проекта закона Пермского края обусловлена необходимостью приведения законодательства Пермского края о выборах и референдумах в соответствие действующей редакции Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹ (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в следующие краевые законы:

- 1) «О выборах губернатора Пермского края» (от 28.06.2012 № 68-ПК);
- 2) «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (от 11.05.2011 № 766-ПК);
- 3) «О референдуме Пермского края» (от 29.11.2012 № 118-ПК);
- 4) «О местном референдуме в Пермском крае» (от 14.08.2007 № 86-ПК);
- 5) «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае» (от 13.03.2008 № 208-ПК);
- 6) «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (от 09.11.2009 № 525-ПК);
- 7) «Об отзыве губернатора Пермского края» (от 29.11.2012 № 130-ПК);
- 8) «О голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Пермском крае» (от 09.10.2009 № 493-ПК).

¹ В редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 550-ФЗ «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

1. Основные предлагаемые нормами законопроекта изменения касаются Закона Пермского края от 13.03.2008 № 208-ПК «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 208-ПК).

Так, часть 5 статьи 12, определяющей порядок регистрации (учёта) избирателей, излагается в новой редакции, закрепляющей порядок получения главой местной администрации муниципального района или городского округа сведений о государственной регистрации смерти и сведений о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти из ***Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния*** в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

В статье 16 о системе и статусе избирательных комиссий уточняется ***содержание сведений о численности в муниципальных образованиях избирателей, являющихся инвалидами***, представляемых Пенсионным фондом Российской Федерации в избирательную комиссию Пермского края по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года на основании федерального реестра инвалидов.

При этом в сведениях должна отражаться численность инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников, по группам инвалидности и видам стойких расстройств функций организма: зрения: (слепые и слабовидящие), слуха (глухие), опорно-двигательного аппарата (лица, имеющие значительно выраженные нарушения функций верхних конечностей или нижних конечностей).

Эта же статья 16 дополняется новой частью 13.2, предусматривающей обязанность органов исполнительной власти Пермского края в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов на основании соглашения содействовать избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма, а также в оказании им необходимой помощи.

Статья 18, определяющая порядок формирования и полномочия избирательной комиссии муниципального образования, дополняется новой частью 6.1, устанавливающей, что если срок полномочий избирательной комиссии муниципального образования истекает в период избирательной кампании, то ***формирование нового состава такой избирательной комиссии не производится до дня официального опубликования результатов выборов***.

Нововведениями данной статьи определяется также срок начала и окончания приема предложений по новому составу избирательной комиссии и дата, когда сформированная в новом составе избирательная комиссия собирается на свое первое заседание.

В статье 25 о гласности в деятельности избирательных комиссий, перечень субъектов, имеющих право назначить в избирательные комиссии, расположенные на территории Пермского края, ***наблюдателей***, дополнен ***субъектами общественного контроля***, указанными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» к данным субъектам общественного контроля относятся соответственно Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации.

При этом предусматривается, что субъекты общественного контроля, указанные в пункте 2 части 1 статьи 9 (общественные палаты субъектов Российской Федерации), назначают наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Нововведениями статьи 25 за указанными субъектами общественного контроля закрепляются те же права и обязанности, что и для других субъектов правоотношений, имеющих право назначить наблюдателей в избирательные комиссии (к ним относятся политическая партия, зарегистрированный кандидат).

В части 3.3 статьи 28 об условиях выдвижения кандидата уточняется, что понятие **«иностранные финансовые инструменты»**, отчуждение которых обязан провести кандидат при проведении выборов глав муниципальных районов и городских округов, используется в значении, определенном Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

В статье 30 дополняется и конкретизируется **порядок сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов**.

В частности, предусматривается, что избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования - дополнительно число и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. При этом адрес места жительства может не содержать каких-либо из указанных реквизитов (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры) в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства избирателя.

Определяются также требования к порядку внесения данных об избирателе лицом, осуществляющим сбор подписей в поддержку кандидата, а также порядок проставления в подписном листе подписи и даты ее внесения избирателем, являющимся инвалидом и в связи с этим не имеющим возможности поставить свою подпись и дату ее внесения собственноручно.

Предусматривается, что при заверении подписного листа адрес места жительства лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, также может не содержать каких-либо из реквизитов (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры) в случае, если это не препятствует однозначному восприятию его места жительства.

Статья 50 дополняется новой частью 10, предусматривающей, что в период проведения избирательной кампании средства местного бюджета, выделенные избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов и находящиеся на конец текущего финансового года на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России», **не подлежат перечислению в текущем финансовом году избирательными комиссиями на единый счет бюджета** и подлежат использованию ими на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании.

В статье 60 о порядке голосования уточняется, что **решение об отстранении** члена участковой комиссии от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования принимается **судом по месту нахождения участковой комиссии**.

Кроме того, из статьи 61.1. исключается норма о том, что досрочное голосование в случае совмещения дня голосования на выборах должностного лица муниципального образования с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, не проводится. Соответственно исключается также положение части 6 статьи 63 об оформлении протокола об итогах голосования при таком совмещении дней голосования.

2. В части 1 статьи 8 Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 525-ПК) увеличивается предельный максимальный уровень расходов на финансирование избирательной кампании кандидата в депутаты представительного органа сельского поселения **с пяти до пятнадцати тысяч** рублей, при котором избирательный фонд кандидата создается без открытия специального избирательного счета.

3. Кроме изменений, касающихся только Закона № 208-ПК и Закона № 525-ПК, во **всех** краевых законах предусматривается уточнить формулировки статей, которыми определен порядок участия в голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования, в соответствии с частью 1 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ.

Так, согласно предлагаемой редакции данной нормы, участковая комиссия должна обеспечивать возможность голосования избирателей, участников референдума, которые включены в списки избирателей, участников референдума на соответствующих участках, но в отношении которых в соответствии с **Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования**.

Ранее действующей редакцией части 1 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ и, соответственно, положениями статей краевых законов было установлено, что участковая комиссия обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, участникам референдума, которые включены в список избирателей, участников референдума на данном

участке и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Положительные общественно-политические последствия принятия закона будут связаны с обеспечением на выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае необходимых условий для реализации прав избирателей, являющихся инвалидами, привлечения субъектов общественного контроля за деятельностью избирательных комиссий, гарантий избирательным комиссиям распоряжаться бюджетными средствами местных бюджетов до фактического завершения избирательной кампании, а также в целях реализации права голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления, краевом и местных референдумах в Пермском крае граждан, в отношении которых в уголовном процессе избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения ими помещения для голосования.

Вместе с тем, отметим, что статьей 30 Федерального закона № 67-ФЗ (в ред. Федерального закона от 03.07.2018 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») определено, что ***субъекты общественного контроля, указанные в пункте 2 части 1 статьи 9*** Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», назначают наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на ***территории соответствующего субъекта Российской Федерации.***

В связи с тем, что субъектом общественного контроля в данном случае выступает Общественная палата Пермского края, а соответствующим субъектом Российской Федерации является Пермский край, считаем целесообразным конкретизировать данные понятия применительно к Пермскому краю.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная