



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края  
«Об образовании нового муниципального образования  
Добрянский городской округ»

11.03.2019

№ 33-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.02.2019 № 389-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Земским Собранием Добрянского муниципального района Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 14.02.2019 № 01-19/37).

Рассматриваемый законопроект разработан в соответствии с положениями частей 2, 3 и 7 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и устанавливает правовые, территориальные, организационные и финансовые особенности образования нового муниципального образования - *Добрянского городского округа* (далее также - городской округ).

Основные положения законопроекта, определяющие порядок образования городского округа, следующие.

1. В соответствии с положениями частей 2 и 3 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривается *преобразование Добрянского городского поселения, Полазненского городского поселения, Висимского сельского поселения, Вильвенского сельского поселения, Дивьинского сельского поселения, Краснослудского сельского поселения, Перемского сельского поселения, Сенькинского сельского поселения*, входящих в состав Добрянского муниципального района (далее – поселения, входящие в состав муниципального района), путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, в новое муниципальное образование - *Добрянское городское поселение*.

Объединение поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, каждого из поселений Добрянского муниципального района (далее также - муниципальный район), выраженного

представительными органами муниципальных образований, на основе результатов публичных слушаний в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком.

Преобразование поселений, входящих в состав муниципального района, не влечет за собой изменения статуса населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений муниципального района, а также изменения или прекращения предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселке городского типа (рабочем поселке).

2. Преобразованное Добрянское городское поселение наделяется статусом *городского округа*, который считается образованным *со дня вступления в силу* данного Закона.

Поселения, входящие в состав муниципального района, и Добрянский муниципальный район *утрачивают статус муниципальных образований* со дня вступления в силу настоящего Закона.

3. Границы городского округа соответствуют границам муниципального района согласно картографическому описанию (приложение 1 к законопроекту).

В состав территории городского округа включены населенные пункты, входившие в состав территорий поселений муниципального района (приложение 2 к законопроекту).

*Отметим, что согласно приложению 2 к законопроекту, в состав городского округа войдет 112 населенных пунктов, в т.ч. 2 городских населенных пункта – административный центр город Добрянка и рабочий поселок Полазна, а также 110 сельских населенных пунктов (21 посёлок, 9 сёл, 74 деревни и 6 посёлков при станции).*

4. Органы местного самоуправления городского округа в соответствии со своей компетенцией станут *правопреемниками* органов местного самоуправления, которые на день создания городского округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношении с органами государственной власти Российской Федерации, Пермского края, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Согласно законопроекту вопросы правопреемства подлежат урегулированию данным Законом, муниципальными правовыми актами городского округа, а в части, не урегулированной данным Законом и муниципальными правовыми актами городского округа, будут регулироваться законодательством Российской Федерации и Пермского края, а также договорами и соглашениями, заключенными органами местного самоуправления в переходный период.

5. С момента вступления данного Закона в силу до 1 января 2020 года будет действовать *переходный период* образования городского округа.

В течение переходного периода предусматривается формирование органов местного самоуправления городского округа, а также завершается урегулирование иных вопросов, предусмотренных данным Законом.

До формирования органов местного самоуправления городского округа **полномочия** по решению вопросов местного значения городского округа на соответствующих территориях будут осуществлять органы местного самоуправления, которые на день создания Добрянского городского округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

**Дума Добрянского городского округа** первого созыва будет состоять из **25 депутатов**, избираемых по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по **одномандатным** избирательным округам.

*По данным на 01.01.2018 численность населения муниципального района составляет 56 091 чел. В соответствии с частью 6 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ при численности населения от 30 000 до 100 000 человек численность депутатов представительного органа городского округа не может быть менее 20 человек.*

Организация и проведение выборов Думы Добрянского городского округа первого созыва будет осуществляться в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае», а в части, им не урегулированной, - в порядке, установленном действующим законодательством.

Со дня первого заседания Думы Добрянского городского округа прекращаются полномочия представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, и представительного органа муниципального района.

*Для справки. Выборы депутатов Земского Собрания Добрянского муниципального района прошли 15.09.2016. Земское Собрание состоит из 17 депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам.*

*Выборы Думы Добрянского городского поселения и Советов депутатов сельских поселений состоялись 09.09.2018. Дума Добрянского городского поселения состоит из 20 депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам. Дума Полазненского городского поселения состоит из 15 депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам.*

*Советы депутатов Вильвенского, Висимского, Дивьянского и Краснослудского сельских поселений состоят из 10 депутатов, избранных по десятимандатным избирательным округам. Совет депутатов Перемского сельского поселения состоит из 10 депутатов, избранных по двум пятимандатным избирательным округам. Совет депутатов Сенькинского сельского поселения состоит из десяти депутатов, избранных по двум многомандатным округам.*

**Глава городского округа – глава администрации Добрянского городского округа** будет избираться Думой Добрянского городского округа

в соответствии с Законом Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края».

Со дня вступления в должность главы городского округа – главы администрации Добрянского городского округа прекращаются полномочия глав поселений, входящих в состав муниципального района, и главы муниципального района.

*Глава Добрянского муниципального района — глава администрации муниципального района избран Земским Собранием Добрянского муниципального района в сентябре 2016 года по результатам конкурса.*

*Глава городского поселения - глава администрации Добрянского городского поселения избран в декабре 2016 года Думой городского поселения по результатам конкурса, возглавляет администрацию городского поселения. Глава городского поселения – глава администрации Полазненского городского поселения избран в сентябре 2018 года Думой Полазненского городского поселения.*

*Главы Вильвенского, Висимского, Дивьинского, Краснослудского, Перемского и Сенькинского сельских поселений избраны в четвертом квартале 2018 года представительными органами соответствующих сельских поселений по результатам конкурса.*

Законопроектом определяются также **основные полномочия** главы городского округа – главы администрации городского округа, который до принятия устава городского округа:

представляет городской округ в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени городского округа;

подписывает и обнародует нормативные правовые акты, принятые Думой Добрянского городского округа;

издает в пределах своих полномочий правовые акты и др.

Со дня вступления настоящего Закона в силу **прекращаются полномочия администраций** Добрянского и Полазненского городских поселений, Вильвенского, Висимского, Дивьинского, Краснослудского, Перемского и Сенькинского сельских поселений.

Администрация муниципального района до формирования администрации городского округа осуществляет исполнительно-распорядительные полномочия по решению вопросов местного значения городского округа на территории городского округа. Со дня формирования **администрации** Добрянского городского округа полномочия администрации муниципального района прекращаются.

Со дня формирования **контрольно-счетного органа** городского округа прекращаются полномочия контрольно-счетных органов муниципального района и Добрянского городского поселения.

С момента досрочного прекращения полномочий соответствующие органы местного самоуправления подлежат **ликвидации как юридические лица**.

Формирование органов местного самоуправления городского округа должно быть завершено **не позднее 1 января 2020 года**.

6. В переходный период **муниципальные правовые акты** принимаются органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципального района по вопросам местного значения, относящимся к их компетенции, подписываются и опубликовываются (обнародуются) в установленном порядке.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания городского округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, до вступления в силу данного Закона, а также в период со дня вступления Закона в силу до дня формирования органов местного самоуправления городского округа, будут действовать на территории городского округа в части, не противоречащей федеральному и краевому законодательству, а также уставу городского округа, муниципальным правовым актам городского округа, до дня признания их утратившими силу в установленном порядке.

При этом предусматривается, что в случае противоречия муниципальных правовых актов поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципального района, Уставом Добрянского городского округа, муниципальным правовым актам городского округа будет применяться устав городского округа и соответствующий муниципальный правовой акт городского округа.

7. Полномочия, связанные с внесением изменений в **решения о бюджетах** поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **и их исполнением** в 2019 году, до дня формирования органов местного самоуправления городского округа осуществляют органы местного самоуправления указанных поселений и муниципального района.

Со дня формирования органов местного самоуправления городского округа вышеуказанные полномочия осуществляют органы местного самоуправления городского округа **раздельно** по каждому поселению и муниципальному району в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Составление, рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципального района за 2019 год осуществляются органами местного самоуправления городского округа **отдельно** по каждому поселению и муниципальному району.

Начиная с 2020 года в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет Добрянского городского округа учитывается как **единый бюджет**.

Составление проекта бюджета городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов до формирования администрации городского округа осуществляется администрацией муниципального района в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации для муниципального образования.

**Бюджет** городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утверждается *Думой Добрянского городского округа*.

Законопроектом определяется также порядок временного управления бюджетом в случае, если решение о бюджете городского округа не вступит в силу с начала текущего финансового года, а также регулируются вопросы осуществления межбюджетных отношений.

8. **Организационное и материально-техническое обеспечение** деятельности органов местного самоуправления, связанной с образованием городского округа, предусматривается осуществлять за счет средств бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, и средств бюджета муниципального района.

9. Со дня вступления Закона в силу предусматривается признать утратившими силу Закон Пермской области от 10.11.2004 № 1743-358 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований административной территории города Добрянки Пермского края» (далее - Закон № 1743-358), а также статью 9 Закона Пермского края от 14.12.2013 № 273-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края», которой внесены изменения в Закон № 1743-358.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, необходимо учитывать выполнение требований законодательства в части наличия оснований для предусмотренных законопроектом преобразований.

1. Так, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение муниципальных образований и изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа являются **отдельными видами преобразования** муниципальных образований.

Преобразование муниципальных образований осуществляется **законами субъектов Российской Федерации** по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

При этом согласно части 3 указанной статьи 13 объединение двух и более поселений, не влекущее изменение границ иных муниципальных образований, осуществляется **с согласия населения каждого из поселений**, выраженного **представительным органом** каждого из объединяемых поселений.

Частью 7 той же статьи 13 установлено, что изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа осуществляется **с согласия населения** соответствующего **городского**

**поселения, а также с согласия населения муниципального района**, из состава которого выделяется соответствующее городское поселение, выраженного **представительными органами** указанных муниципальных образований.

В соответствии с вышеуказанными положениями Федерального закона № 131-ФЗ согласие населения поселений и муниципального района на преобразование поселений путем их объединения по результатам проведенных публичных слушаний выражено следующими муниципальными правовыми актами:

1) решением Думы Добрянского городского поселения от 26.12.2018 № 60 «О выражении согласия населения Добрянского городского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований»;

2) решением Думы Полазненского городского поселения от 17.01.2019 № 36 «О выражении согласия населения Полазненского городского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований»;

3) решением Совета депутатов Вильвенского сельского поселения от 19.12.2018 № 36 «О выражении согласия населения Вильвенского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований»;

4) решением Совета депутатов Висимского сельского поселения от 27.12.2018 № 24 «О выражении согласия населения Висимского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований»;

5) решением Совета депутатов Дивьинского сельского поселения от 20.12.2018 № 45 «О выражении согласия населения Дивьинского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований»;

6) решением Совета депутатов Краснослудского сельского поселения от 11.01.2019 № 30 «О выражении согласия населения Краснослудского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований»;

7) решением Совета депутатов Перемского сельского поселения от 27.11.2018 № 11 «О выражении согласия населения Перемского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований»;

8) решением Совета депутатов Сенькинского сельского поселения от 20.12.2018 № 14 «О выражении согласия населения Сенькинского сельского

поселения на преобразование поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований»;

9) решением Земского Собрания Добрянского муниципального района от 31.01.2019 № 466 «О выражении согласия населения Добрянского муниципального района на преобразование поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района».

Сведения об опубликовании (обнародовании) вышеуказанных решений представительных органов муниципальных образований и решений о назначении публичных слушаний, а также протоколы публичных слушаний и иная информация приложены к законопроекту.

**2.** Отметим, что в соответствии с положениями частей 3 и 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, влечет создание *вновь образованных муниципальных образований*.

Порядок создания органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований определен частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ.

Так, структура органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования определяется населением на местном референдуме или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования.

Численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума устанавливаются *законом субъекта Российской Федерации*.

Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через *шесть месяцев* со дня его создания.

Материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляет исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

**3.** Частью 2 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется при *наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры*, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления переданных указанным органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации отдельных государственных полномочий.



Для справки. Добрянский муниципальный район расположен в центре Пермского края, большей частью на левом берегу Камского водохранилища по реке Каме, в состав его входят два городских и шесть сельских поселений.

Добрянское городское поселение, административным центром которого является город Добрянка - один из старейших населенных пунктов Прикамья, расположено в центральной части Добрянского муниципального района, граничит с Вильвенским, Висимским, Дивьинским, Перемским, Сенькинским сельскими поселениями и Полазненским городским поселением. По данным на 01.01.2018 в Добрянском городском поселении проживает 59% всех жителей Добрянского муниципального района (33 112 чел.). Общая площадь территории поселения составляет 498,24 км, площадь г. Добрянка составляет 43,25 км.

Через Добрянское городское поселение проходит автомобильная дорога регионального значения Пермь – Березники, трасса однопутной железнодорожной линии местного значения Ярино – Добрянка, по которой в настоящее время осуществляется только грузовое движение.

Между административным центром и населенными пунктами, входящими в состав поселения организованы регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом.

Услуги стационарной телефонной связи и доступа в Интернет обеспечиваются во всех населенных пунктах поселения, большая часть территории поселения также покрывается сотовой связью стандарта GSM.

Территория городского поселения является хозяйственно освоенной. Состав и структура хозяйственного комплекса Добрянского городского поселения тесно связаны с функциями города как крупного центра энергетики Западного Урала. Основной промышленный узел размещен в северо-западной части города, где расположено градообразующее предприятие города Пермская ГРЭС и сопутствующие предприятия.

На территории Добрянского городского поселения расположены девять дошкольных образовательных учреждений, четыре средние общеобразовательные школы, учреждения дополнительного образования (школа искусств, спортивная юношеская школа, Центр дополнительного образования детей «Логос»), ГБПОУ «Добрянский гуманитарно-технологический техникум им. П.И.Сюзева», ГУ «Центр социальной реабилитации несовершеннолетних».

Система здравоохранения представлена медицинскими учреждениями ГБУЗ ПК «Добрянская центральная районная больница» и ГБУЗ ПК «Добрянская стоматологическая поликлиника», а также частными организациями, наиболее крупной из которых является санаторий «Уральская Венеция».

На территории Добрянского городского поселения работают учреждения культуры, спорта и молодежной политики: **МБУК «Добрянская городская централизованная библиотечная система»** (в состав которой входят Центральная городская библиотека, Центральная детская библиотека и два филиала в микрорайоне Задобрянка и деревне Ключи); **МБУК «Культурно - досуговый центр «Орфей»**; **МБУК «Добрянский историко-краеведческий**

музей»; МБУ «**Центр физической культуры, спорта и молодежной политики**».

В остальных поселениях муниципального района по данным на 01.01.2018 проживает 22 979 чел. (41 % населения муниципального района). Наиболее крупным по численности населения является Полазненское городское поселение (13 393 чел.), самым малочисленным - Сенькинское сельское поселение (1 177 чел.).

Добрянский район имеет благоприятное географическое положение, развитую сырьевую базу, обладает рекреационным потенциалом, находится на пересечении железнодорожных магистралей, автомобильных дорог и водных сетей.

Основными природными богатствами района являются нефть, гипс, гравий, 70 % территории района занято лесами, из них большую часть (83 %) составляют хвойные породы деревьев, прежде всего ель.

Промышленность района представляет ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», ООО «Буровая компания «Евразия», ООО «Управление строительства Пермской ГРЭС», филиал «Пермская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО – Электрогенерация», ООО «Нефтьсервисхолдинг».

Сельское хозяйство Добрянского муниципального района представляют: ООО «Агрофирма «Прикамье», ООО «Золотое руно», ООО «Добрянский рыбоводный центр», крестьянские фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства.

На территории района находятся памятники природы: озеро Рогалек, мыс «Стрелка», Лунезские горы – ландшафтный памятник природы регионального значения, Верх-Кважва, Дурнятская котловина.

Развивается сфера туризма и отдыха благодаря наличию санатория «Уральская Венеция», санатория «Демидково», многочисленных туристических баз на берегах рек Чусовой и Камы.

Отметим, что в настоящее время поселения Добрянского муниципального района имеют *различный уровень дотационности*.

Так, в 2019 году Полазненское городское поселение и Краснослудское сельское поселение находятся в группе муниципальных образований Пермского края с показателем доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета менее 5%. Добрянское городское поселение, Дивьинское сельское поселение и муниципальный район находятся в группе муниципальных образований Пермского края с показателем доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета от 5 до 20%. Висимское, Перемское и Сенькинское сельские поселения находятся в группе муниципальных образований, где уровень дотационности местных бюджетов составляет от 20 до 50% и в Вильвенском

сельском поселении уровень дотационности превышает 50%.<sup>1</sup>

Таким образом, преобразованное в результате объединения с поселениями, входящими в состав муниципального района, новое муниципальное образование Добрянское городское поселение *обладает* необходимой социальной, транспортной и иной инфраструктурой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения Добрянского городского округа и осуществления переданных им федеральными законами и законами Пермского края отдельных государственных полномочий.

В связи с изложенным **актуальность** принятия закона Пермского края об образовании нового муниципального образования Добрянский городской округ обусловлена:

- во-первых, реализацией полученного в установленном федеральным законодательством порядке согласия населения всех поселений, входящих в состав муниципального района, и населения муниципального района в целом на объединение поселений с Добрянским городским поселением;

- во-вторых, наличием в преобразованном в результате объединения Добрянском городском поселении необходимых условий для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа (в случае наделения его Законом Пермского края соответствующим статусом) и осуществления переданных Добрянскому городскому округу в установленном федеральным и краевым законодательством порядке отдельных государственных полномочий.

**Положительными социально-экономическими последствиями** принятия закона, на наш взгляд, будут являться:

- сокращение расходов бюджета Добрянского городского округа на муниципальное управление за счёт оптимизации структуры органов местного самоуправления на территориях преобразованных поселений;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов городского округа;

- выравнивание уровня социально-экономического развития городского округа в новых границах, в том числе за счёт реализации потенциальных преимуществ территории городского округа и, как следствие, повышение качества жизни населения;

- совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления городского округа с органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления иных муниципальных районов и городских округов Пермского края, физическими и юридическими лицами;

---

<sup>1</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 19.10.2018 № СЭД-39-01-22-242 «Об утверждении перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета, на 2019 год».

- повышения имиджевой и инвестиционной привлекательности городского округа по сравнению с городским и сельскими поселениями.

Анализ законопроекта показал наличие в нем ряда **проблемных моментов**, носящих, в основном, редакционный характер.

1. В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение поселений осуществляется с согласия населения поселений входящих в состав муниципального района *и муниципального района*, выраженного соответствующими представительными органами. В связи этим предлагаем часть 2 статьи 1 законопроекта после слов «с согласия населения каждого из поселений Добрянского муниципального района» дополнить словами «и Добрянского муниципального района».

*По результатам публичных слушаний по вопросу преобразования поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района, путём их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, Земским Собранием Добрянского муниципального района принято решение от 31.01.2019 № 466 «О выражении согласия населения Добрянского муниципального района, на преобразование поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района».*

С учетом того, что частью 1 статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации для регулирования межбюджетных отношений применяется понятие «*другие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации*», считаем целесообразным соответствующие положение части 6 статьи 6 изложить в соответствии с **бюджетным законодательством Российской Федерации**.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная