



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края»

26.02.2019

№ 29-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 06.02.2019 № 225-19/07 на основании проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 31.01.2019 № СЭД-01-69-82.

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проектом закона предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 12.10.2006 № 19-КЗ (ред. от 06.05.2016) «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 19-КЗ).

По проекту закона отметим следующее.

1. Законопроектом предусматривается внесение следующих изменений в *перечень полномочий* Правительства Пермского края в сфере организации транспортного обслуживания населения.

1.1. *Дополнение* следующими *новыми* полномочиями:

- установление перечня мест на территориях муниципальных образований Пермского края, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с Министерством транспорта Пермского края.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) в целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок

допускается установление **нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мест** на территориях муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

- утверждение перечня остановочных пунктов, расположенных на территории Пермского края, которые разрешается использовать в качестве иных, начальных и(или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в зависимости от направления регулярных перевозок и пути подъезда к данным остановочным пунктам.

*В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 220-ФЗ остановочные пункты по межрегиональному маршруту регулярных перевозок должны быть расположены на территориях автовокзалов или автостанций. Использование **иных остановочных пунктов** допускается в случае, если это предусмотрено **нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации**, на территории которого расположены эти остановочные пункты;*

- установление порядка согласования между уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок.

*Согласно ч. 1.1. ст. 12 Федерального закона № 220-ФЗ **установление или изменение муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, осуществляется по согласованию между уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченным органом местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ отнесено установление данных маршрутов. Порядок указанного согласования устанавливается **законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации**;***

- установление порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 19 Федерального закона № 220-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту, межмуниципальному маршруту или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в установленных ч. 3 ст. 19 Федерального закона № 220-ФЗ случаях, определяются в порядке, установленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.

1.2. **Исключение** полномочия по утверждению уровня минимальной транспортной доступности населения, определяемой в зависимости от вида транспорта и населенности территории.

В материалах, представленных с проектом закона, не содержится обоснования исключения указанного полномочия.

1.3. Полномочие по установлению требований **к осуществлению регулярных перевозок** по нерегулируемым тарифам предлагается **заменить** на полномочие по установлению требований **к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества**, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

*В соответствии с ч. 4 ст. 17 Федерального закона № 220-ФЗ допускается установление **законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества**, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из:*

1) *максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием;*

2) *максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации);*

3) обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок;

4) обязанности обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

5) обязанности информирования в установленные законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом сроки уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки.

2. Законопроектом предусматривается внесение изменения в ст. 5.5. Закона Пермского края № 19-КЗ, устанавливающую **иные обстоятельства** для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, в частности, предлагается внести изменения в формулировку такого обстоятельства, как **неоднократное в течение одного года нарушение** юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, **требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам**, установленных нормативным правовым актом Пермского края либо муниципальным нормативным правовым актом, в соответствии с ч. 4 ст. 17 Федерального закона № 220-ФЗ. Законопроектом предусматривается, что указанное обстоятельство будет связано с нарушением требований не к **осуществлению регулярных перевозок** по нерегулируемым тарифам, а к **юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества**, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с ч. 5 ст. 29 Федерального закона № 220-ФЗ уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок при наступлении хотя бы одного из обстоятельств, установленных Федеральным законом № 220-ФЗ.

П.5 ч. 5 ст. 29 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено, что в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок **законом субъекта Российской Федерации** могут быть предусмотрены **иные**

обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее – иные обстоятельства).

Ст. 5.5. Закона Пермского края № 19-КЗ установлены соответствующие иные обстоятельства, в том числе, неоднократное в течение одного года нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, **требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.**

Поскольку представленным законопроектом предлагается полномочие по установлению требований к осуществлению **регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам** заменить на полномочие по установлению требований к **юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, то необходимо внести соответствующие изменения и в ст. 5.5. Закона Пермского края № 19-КЗ.**

3. Законопроектом предлагается дополнить Закон Пермского края № 19-КЗ нормой, в соответствии с которой **контроль** за выполнением условий государственного **контракта, муниципального контракта, свидетельства об осуществлении перевозок** по маршруту регулярных перевозок, не указанных в ч.1 ст.35 Федерального закона № 220-ФЗ, возлагается на **уполномоченный орган исполнительной власти Пермского края**, уполномоченные органы местного самоуправления, которые заключили данный государственный или муниципальный контракт или выдали данное свидетельство.

Согласно ч. 2 ст. 35 Федерального закона № 220-ФЗ контроль за выполнением иных, не указанных в ч.1 ст.35 данного Федерального закона условий государственного контракта, муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок организуется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными органами местного самоуправления, которые заключили данный государственный или муниципальный контракт или выдали данное свидетельство.

4. Также предлагается внести **изменения** в ст. 5.3. Закона Пермского края № 19-КЗ, устанавливающую **содержание документа планирования регулярных перевозок автомобильным транспортом** (далее – документ планирования), в частности, **дополнить** его **перечнем мероприятий** по развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Пермском крае, а также **значением разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.**

Согласно ст. 3 Федерального закона № 220-ФЗ документ планирования регулярных перевозок - нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, устанавливающий **перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок**, организация которых отнесена к компетенции соответственно уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных органов местного самоуправления.

Подготовка документов планирования регулярных перевозок осуществляется с учетом положений Федерального закона № 220-ФЗ в порядке, установленном **законами или иными нормативными правовыми актами** субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

На территории Пермского края приняты и действуют постановление Правительства Пермского края от 13.05.2016 № 290-п (ред. от 16.11.2017) «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Пермском крае» и постановление Правительства Пермского края от 09.06.2016 № 347-п (ред. от 16.11.2017) «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Пермском крае на 2016-2018 годы».

Ст. 7 Федерального закона № 220-ФЗ в отношении **межрегиональных** маршрутов регулярных перевозок установлено, что если устанавливаемый или изменяемый межрегиональный маршрут включает в себя несколько общих остановочных пунктов с ранее установленным межрегиональным маршрутом регулярных перевозок, то минимальная **разница в расписаниях** между временем отправления транспортных средств из данных остановочных пунктов должна соответствовать значениям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. Такие значения установлены приказом Минтранса России от 24.01.2018 № 27 «Об установлении значений минимальной разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств, предусмотренных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ».

В то же время, отметим, что регулирование аналогичных вопросов в отношении **межмуниципальных и муниципальных** маршрутов регулярных перевозок в Федеральном законе № 220-ФЗ **отсутствует**.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации¹ показал, что в разных субъектах Российской Федерации данные вопросы урегулированы по-разному. При этом отмечается различие как в органах, устанавливающих соответствующие значения разницы в расписаниях, так и в нормативных правовых актах, которыми данные значения устанавливаются.

Так, актами высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации указанные значения разницы в расписании устанавливаются в Республике Марий Эл, Омской области, актами уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – в Республике Бурятия, Алтайском крае, Ставропольском крае и др. Также отметим, что указанные значения разницы в расписаниях устанавливаются как специально принимаемыми нормативными правовыми актами (Омская область, Пензенская область), так и в рамках общего регулирования порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (Кабардино-Балкарская Республика).

5. Также законопроектом предусматриваются иные изменения, носящий редакционный характер.

Исходя из вышеизложенного, принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением в соответствие действующему законодательству Закона Пермского края № 19-КЗ, а также дальнейшим совершенствованием системы регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная