



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой
деятельности**

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»**

15.02.2019

№ 25-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 07.02.2019 № 275-19/07 на основе законопроекта, документов и материалов, представленных с письмом губернатора края Решетникова М.Г. от 06.02.2019 № СЭД-01-69-144.

В соответствии с представленным проектом закона основные характеристики краевого бюджета **на 2019 год** изменяются следующим образом:

- доходы увеличиваются на 352,9 млн. рублей, или на 0,3% к утвержденному бюджету;

- расходы увеличиваются на 1 420,3 млн. рублей, или на 1,0%.

Соответственно объем дефицита краевого бюджета увеличивается на 1 067,4 млн. рублей (таблица).

Т а б л и ц а - Изменение основных характеристик бюджета Пермского края на 2019 год

Показатели	Утвержденный бюджет	Проект закона	Откл., (+,-)	млн. рублей
				Изменение в %
Доходы	132 161,7	132 514,6	+352,9	100,3%
Расходы	136 913,4	138 333,7	+1 420,3	101,0%
Дефицит	4 751,7	5 819,1	+ 1 067,4	122,5%

На плановый период **2020 и 2021 годов** параметры краевого бюджета не изменяются, при этом предусмотрено увеличение расходов в 2020 году на 401,4 млн. рублей, в 2021 году – на 410,8 млн. рублей за счет сокращения условно утвержденных расходов.

1. В представленном проекте закона **доходы** краевого бюджета на 2019 год предлагается **увеличить** на **352,9 млн. рублей** (на 0,3%) и утвердить в объеме **132 514,6 млн. рублей**.

Увеличение доходов краевого бюджета планируется в связи с фактическим поступлением доходов от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет.

2. Расходы краевого бюджета **на 2019 год** предлагается в целом **увеличить** на **1 420,3 млн. рублей** (или на 1,0% от утвержденного бюджета) и утвердить в объеме **138 333,7 млн. рублей** (приложение). Основные изменения плана по расходам на 2019 год предусматривают:

2.1. Увеличение расходов:

- дорожного фонда Пермского края - на 645,7 млн. рублей, или на 4,4%.

Предложено увеличить расходы:

- на строительство автомобильной дороги «Обход г.Чусового (корректировка)» - на 261,5 млн. рублей для корректировки проектной документации и выполнения работ по устранению оползня;

- на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения - на 200,0 млн. рублей (на 4,8%);

- на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения Пермского края – на 184,2 млн. рублей (на 5,2%).

- на проведение проектных работ и строительство распределительных газопроводов на территориях муниципальных образований Пермского края – на 300,0 млн. рублей, или в 2,5 раза.

На 2020 и 2021 годы указанные расходы также предложено увеличить на 300,0 млн. рублей ежегодно;

- на строительство спортивных объектов, устройство спортивных площадок и оснащение объектов спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом – на 19,8 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке средства планируется передать в форме субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство 2-х межшкольных стадионов.

2.2. Планирование новых расходов:

- на возмещение недополученных доходов региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края в сумме 352,9 млн. рублей;

- на предоставление межбюджетного трансферта бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 93,0 млн. рублей.

Средства предлагается направить на обеспечение лекарственной терапии пациентов, получающих услугу диализа (795 человек).

На 2020 и 2021 годы указанные расходы также предложено предусмотреть в сумме 93,0 млн. рублей ежегодно;

- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 3,6 млн. рублей.

В соответствии с законом о федеральном бюджете¹ Пермскому краю в рамках Федерального проекта «Чистая вода» предусмотрена субсидия на указанные цели в объеме 68,2 млн. рублей на 2019 год, 159,7 млн. рублей - на 2020 год, 339,0 млн. рублей – на 2021 год. Средства предлагается предусмотреть на обеспечение доли софинансирования (5%) из бюджета Пермского края.

На 2020 и 2021 годы указанные расходы также предложено предусмотреть в сумме 8,4 млн. рублей и 17,8 млн. рублей соответственно;

- на приведение в нормативное состояние жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, общего имущества многоквартирных домов, в которых расположены данные жилые помещения в сумме 2,7 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию к законопроекту средства планируется направить в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам Добрянского (53,6 тыс. рублей), Очерского (2527,6 тыс. рублей) и Суксунского (112,8 тыс. рублей) муниципальных районов в целях восстановления жилых помещений специализированного жилищного фонда, принятых в 2017 году из собственности Пермского края;

- на организацию и проведение в апреле 2019 года в г. Перми очередного этапа Национального лесного форума в сумме 2,7 млн. рублей.

В результате предложенных изменений расходы краевого бюджета **в 2019 году** изменятся **по 6 из 13 государственных программ**. Наиболее существенное увеличение предлагается по программам «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды» - на 656,5 млн. рублей, или на 10,7% и «Развитие транспортной системы» - на 645,7 млн. рублей, или на 4,2%.

3. **Дефицит** краевого бюджета в **2019 году** предложено **увеличить** на **1 067,4** млн. рублей и утвердить в размере **5 819,1** млн. рублей.

Изменения **источников финансирования** дефицита краевого бюджета на 2019 год предполагают уточнение состава источников в части направления на покрытие дефицита остатков на счетах краевого бюджета в сумме 1 067,4 млн. рублей.

¹ Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Всего на 01.01.2019 на счетах краевого бюджета находилось 3 570,0 млн. рублей, из них не подлежащие распределению средства – 64,3 млн. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 56,8 млн. рублей;*
- целевые безвозмездные перечисления организаций – 7,5 млн. рублей.*

Актуальность и положительные последствия рассмотрения представленного законопроекта связаны с необходимостью финансового обеспечения действующих и вновь принимаемых расходных обязательств, обеспечением софинансирования Федерального проекта, оказанием финансовой помощи муниципальным образованиям.

Вместе с тем, отмечаем следующее.

Законопроектом предлагается предусмотреть средства на предоставление межбюджетного трансферта бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования, в части обеспечения лекарственной терапии пациентов, получающих услугу диализа в сумме 93,0 млн. рублей ежегодно.

Дополнительное финансирование обосновывается необходимостью медикаментозного лечения патологий, обусловленных особенностью течения хронической почечной недостаточности, при получении терапии непосредственно во время прохождения процедуры диализа.

Необходимо отметить, что проведение заместительной почечной терапии методом гемодиализа осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи².

Согласно методических рекомендаций Минздрава РФ по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования³ при оказании медицинской помощи пациентам, получающим услуги диализа, в условиях дневного и круглосуточного стационара пациент должен обеспечиваться всеми необходимыми лекарственными препаратами, в том числе для профилактики осложнений. В случае, если *обеспечение лекарственными препаратами осуществляется за счет других источников* (кроме средств ОМС), оказание медицинской помощи с применением диализа *осуществляется в амбулаторных условиях.*

² Постановление Правительства Пермского края от 02.02.2019 № 48-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

³ Письмо Минздрава России № 11-7/10/2-7543 № 14525/26-1/ от 21.11.2018 «О методических рекомендациях по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования».

Вместе с тем, согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона *сумма межбюджетного трансферта* из бюджета Пермского края в ТФОМС рассчитана при оказании услуги диализа *в условиях госпитализации*.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная