



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об образовании нового
муниципального образования **Чернушинский городской округ**"

13.02.2019

№ 20-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.01.2019 № 137-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Земским Собранием Чернушинского муниципального района, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 21.01.2019 № 4).

Рассматриваемый законопроект разработан в соответствии с положениями части 2, 3 и 7 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и устанавливает правовые, организационные и финансовые особенности образования нового муниципального образования - **Чернушинского городского округа** (далее – городской округ).

Основные положения законопроекта, определяющие порядок образования городского округа, следующие.

1. В соответствии с положениями частей 2 и 3 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривается **преобразование Чернушинского городского поселения, Ананьинского, Бедряжинского, Бродовского, Деменевского, Етышинского, Калиновского, Павловского, Рябковского, Слудовского, Сульмашинского, Таушинского, Труновского, Трушниковского и Тюинского сельских поселений**, входящих в состав Чернушинского муниципального района (далее – поселения, входящие в состав муниципального района), путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, в новое муниципальное образование - **Чернушинское городское поселение**.

Объединение поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами муниципальных образований, на основе результатов публичных слушаний в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком.

2. Преобразованное Чернушинское городское поселение наделяется статусом *городского округа*, который считается образованным *со дня вступления в силу* данного Закона.

Поселения, входящие в состав муниципального района, и муниципальный район *утрачивают статус* муниципальных образований со дня вступления в силу настоящего Закона.

3. Границы городского округа соответствуют границам муниципального района согласно картографическому описанию (приложение 1 к законопроекту).

В состав территории городского округа включены населенные пункты, входившие в состав территорий поселений муниципального района (приложение 2 к законопроекту).

Отметим, что согласно приложению 2 к законопроекту, в состав городского округа войдет 75 населенных пунктов, в т.ч. 1 городской населенный пункт – административный центр город Чернушка и 74 сельских населенных пунктов, в т.ч. 4 поселка, 18 сел, 45 деревень и 7 иных видов сельских населенных пунктов.

4. Органы местного самоуправления городского округа в соответствии со своей компетенцией станут *правопреемниками* органов местного самоуправления, которые на день создания городского округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований, физическими и юридическими лицами.

Устанавливается, что вопросы правопреемства подлежат урегулированию в соответствии с муниципальными правовыми актами городского округа, а в части, не урегулированной данным Законом и муниципальными правовыми актами, будут регулироваться законодательством Российской Федерации и Пермского края, а также договорами и соглашениями, заключенными органами местного самоуправления в переходный период.

5. С момента вступления данного Закона в силу до 1 января 2020 года будет действовать *переходный период* образования городского округа.

В течение переходного периода предусматривается формирование органов местного самоуправления городского округа, а также завершается урегулирование иных вопросов, предусмотренных данным Законом.

До формирования органов местного самоуправления городского округа *полномочия* по решению вопросов местного значения городского округа на соответствующих территориях будут осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований, которые на день создания городского округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Чернушинская городская Дума первого созыва избирается на срок полномочий, установленный Законом Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных

образований Пермского края, и будет состоять из **21 депутата**, избираемого по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по **одномандатным** избирательным округам.

По данным на 01.01.2018 численность населения муниципального района составляет 50 438 чел. В соответствии с частью 6 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ при численности населения от 30 000 до 100 000 человек численность депутатов представительного органа городского округа не может быть менее 20 человек.

Организация и проведение выборов Чернушинской городской Думы первого созыва будет осуществляться в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае», а в части, им не урегулированной, — в порядке и в сроки, устанавливаемые действующим законодательством.

Со дня первого заседания Чернушинской городской Думы прекращаются полномочия представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, и представительного органа муниципального района.

Справочно отметим, что Земское собрание Чернушинского муниципального района избрано 14.09.2014 и состоит из 19 депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам.

Выборы Думы Чернушинского городского поселения состоялись 09.09.2018. В состав Думы избраны 20 депутатов. Советы депутатов 13 из 14 сельских поселений муниципального района (за исключением Совета депутатов Бродовского поселения) избраны 09.09.2018 и состоят в Бедряжинском, Етышинском и Калиновском поселениях из 7 депутатов, и в других сельских поселениях из 10 депутатов. Представительные органы всех поселений избраны по многомандатным избирательным округам.

Досрочные выборы Совета депутатов Бродовского сельского поселения по одному десятимандатному избирательному округу состоялись 10.09.2017.

Глава городского округа – глава администрации городского округа будет избираться Чернушинской городской Думой в соответствии с Законом Пермского края № 401-ПК.

*Отметим, что действующей редакцией Закона Пермской области от 31.03.2005 № 2135-468 «Об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований администраций в Пермском крае» (далее – Закон № 2135-468) установлено, что глава городского округа, избираемый представительным органом из числа кандидатов по результатам конкурса, имеет наименование: глава города (наименование) - **глава администрации города** (наименование). Соответственно администрация (исполнительно-распорядительный орган) в городском округе имеет наименование: **администрация города***

(наименование). *Представительный орган в городском округе именуется как: (наименование) городская Дума.*

Фактически в Пермском крае в состав преобразованных городских округов помимо собственно города (административного центра городского округа), как правило, входят и иные населенные пункты (исключениями являются Пермский, Кудымкарский, Кунгурский городские округа), в связи с чем наименования органов местного самоуправления таких городских округов как «городов» является некорректным.

С целью установления более точной формы наименования органов местного самоуправления городских округов, в состав которых входят несколько населенных пунктов, группой депутатов Законодательного Собрания 08.02.2019 на рассмотрение Законодательного Собрания внесен проект закона Пермского края, предусматривающий внесение изменений в Закон № 2135-468.

Законопроектом, в частности, предусматривается для городских округов, за исключением городов Перми, Кудымкара, Кунгура, Березников в наименованиях глав, местных администраций и дум использование словосочетания «городской округ», а для городов Перми, Кудымкара, Кунгура, Березников – «город».

Со дня вступления в должность главы городского округа – главы администрации городского округа прекращаются полномочия глав поселений, входящих в состав муниципального района, и главы муниципального района.

Глава Чернушинского муниципального района — глава администрации района избран 31.03.2016 Земским Собранием муниципального района по результатам конкурса.

Глава Чернушинского городского поселения и главы сельских поселений муниципального района (за исключением глав Бродовского и Труновского поселения) были избраны в ноябре-декабре 2018 года представительными органами поселений по результатам конкурсов. Глава Бродовского сельского поселения избрана 14.12.2017, а глава Труновского сельского поселения - 30.11.2016. Все главы поселений возглавляют местные администрации.

*Законопроектом определяются также **основные полномочия** главы городского округа – главы администрации городского округа до принятия устава городского округа, в т.ч. глава:*

представляет городской округ в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени городского округа;

подписывает и обнародует нормативные правовые акты, принятые Чернушинской городской Думой;

издает в пределах своих полномочий правовые акты и др.

***Исполнительно-распорядительные полномочия** по решению вопросов местного значения городского округа на территории городского округа до*

формирования администрации городского округа осуществляет администрация муниципального района. Со дня формирования администрации городского округа полномочия администрации муниципального района прекращаются.

Со дня формирования **контрольно-счетного органа** городского округа прекращаются полномочия контрольно-счетных органов Чернушинского городского поселения и муниципального района.

С момента досрочного прекращения полномочий соответствующие органы местного самоуправления подлежат **ликвидации как юридические лица**.

Формирование органов местного самоуправления городского округа должно быть завершено **не позднее 1 января 2020 года**.

6. В переходный период **муниципальные правовые акты** принимаются органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципального района по вопросам местного значения, относящимся к их компетенции, подписываются и опубликовываются (обнародуются) в установленном порядке.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания городского округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, до вступления в силу данного Закона, а также в период со дня вступления Закона в силу до дня формирования органов местного самоуправления городского округа, будут действовать на территории городского округа в части, не противоречащей федеральному и краевому законодательству, а также уставу городского округа, муниципальным правовым актам городского округа, до дня признания их утратившими силу в установленном порядке.

При этом предусматривается, что в случае противоречия муниципальных правовых актов поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципального района, муниципальным правовым актам городского округа, будет применяться устав городского округа и (или) соответствующий муниципальный правовой акт городского округа.

7. Полномочия, связанные с внесением изменений в **решения о бюджетах поселений**, входящих в состав муниципального района, и муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **и их исполнением** в 2019 году, до дня формирования органов местного самоуправления городского округа осуществляют органы местного самоуправления указанных поселений и муниципального района.

Со дня формирования органов местного самоуправления городского округа вышеуказанные полномочия осуществляют органы местного самоуправления городского округа **раздельно** по каждому поселению и муниципальному району в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Составление, рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципального района за 2019 год осуществляются органами местного

самоуправления городского округа *отдельно* по каждому поселению и муниципальному району.

Начиная с 2020 года в межбюджетных отношениях с бюджетами других уровней бюджет городского округа учитывается как *единый бюджет*.

Составление проекта бюджета городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов до формирования администрации городского округа осуществляется администрацией муниципального района в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Бюджет городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утверждается *Чернушинской городской Думой*.

Законопроектом определяется также порядок временного управления бюджетом в случае, если решение о бюджете городского округа не будет принято или если решение о бюджете городского округа не вступит в силу с начала текущего финансового года, а также регулируются вопросы осуществления межбюджетных отношений.

8. *Организационное и материально-техническое обеспечение* деятельности органов местного самоуправления, связанной с образованием городского округа, предусматривается осуществлять за счет средств бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципального района.

9. Со дня вступления Закона в силу предусматривается признать утратившими силу Закон Пермской области от 09.12.2004 № 1874-405 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Чернушинского района Пермского края» и законы Пермского края, предусматривающие внесение в указанный Закон Пермской области изменений и дополнений.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, необходимо учитывать выполнение требований законодательства в части наличия оснований для предусмотренных законопроектом преобразований.

1. Так, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение муниципальных образований и изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа являются *отдельными видами преобразования* муниципальных образований.

Преобразование муниципальных образований осуществляется *законами субъектов Российской Федерации* по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

При этом согласно части 3 указанной статьи 13 объединение двух и более поселений, не влекущее изменение границ иных муниципальных образований, осуществляется *с согласия населения каждого из поселений*, выраженного *представительным органом* каждого из объединяемых поселений.

Частью 7 той же статьи 13 установлено, что изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа осуществляется с **согласия населения** соответствующего **городского поселения, а также с согласия населения муниципального района**, из состава которого выделяется соответствующее городское поселение, выраженного **представительными органами** указанных муниципальных образований.

В соответствии с вышеуказанными положениями Федерального закона № 131-ФЗ согласие населения поселений и муниципального района на преобразование поселений путем их объединения по результатам проведенных публичных слушаний выражено решениями представительных органов поселений и муниципального района (приложение к аналитической записке).

Сведения об опубликовании (обнародовании) вышеуказанных решений представительных органов муниципальных образований и решений о назначении публичных слушаний, а также протоколы публичных слушаний и иная информация приложены к законопроекту.

2. Отметим, что в соответствии с положениями частей 3 и 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, влечет создание **вновь образованных муниципальных образований**.

Порядок создания органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований определен частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ.

Так, структура органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования определяется населением на местном референдуме или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования.

Численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума устанавливаются **законом субъекта Российской Федерации**.

Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через **шесть месяцев** со дня его создания.

Материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляет исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Частью 2 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется при **наличии сложившейся социальной, транспортной и иной**

инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Для справки. **Чернушинское городское поселение** компактно расположено в центральной части Чернушинского муниципального района. Поселение является одним из самых небольших по площади поселений, входящих в состав муниципального района, но при этом на его территории проживает 68,2% населения муниципального района (34 380 чел.)¹.

В состав поселения входят два населенных пункта: административный центр поселения - город Чернушка и поселок Азинский. Численность населения в городе Чернушке составляет 32 909 чел., в поселке Азинский – 1 471 чел. Город Чернушка находится в 230 км от города Перми, связь с Пермью осуществляется автомобильным транспортом по шоссе Чернушка - Кукуштан-Пермь.

Поселение занимает выгодное экономико-географическое положение на пересечении транспортных коридоров между центрами и крупнейшими городами Уральского и Приволжского федеральных округов.

Через Чернушку проходит важная в структурном отношении для всего Пермского края широтная железнодорожная магистраль Москва – Казань – Чернушка – Красноуфимск - Екатеринбург с высокой интенсивностью движения. По железной дороге также осуществляются грузопассажирские перевозки с выходом на камские речные порты Камбарки и Сарапула.

Чернушка связана регулярным автобусным сообщением с городами Пермь, Чайковский, Кунгур, Оса, Ижевск. Через Чернушку проходят транзитные автомобильные маршруты Пермь – Куеда, Пермь – Уфа, Пермь – Оренбург и др.

Развитая транспортная инфраструктура: сочетание на территории поселения автомобильного, железнодорожного и трубопроводного видов транспорта является одним из важнейших факторов развития экономики. Поселение входит в число наиболее развитых муниципальных образований края и относится к числу индустриально-аграрных территорий.

На территории города работает свыше 560 предприятий, организаций, учреждений различных форм собственности. Основу экономики города составляют нефтегазодобывающая и обслуживающие ее отрасли промышленности, обрабатывающие производства, строительство, транспорт, связь.

Город Чернушка является центром добычи нефти на юге Пермского края. Крупнейшие предприятия поселения: ЦИТС ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», Филиал ООО «АРГОС» - ЧУРС, ООО «Дорос», ОАО «Пермнефтегеофизика», ООО «Стройпромкомплект», ООО «Чернушинское УТТ», ООО «Буровые системы», АО НПС «Чернушка» «Транснефть – Урал», ООО «Промсервис» и др.

¹ По данным Пермьстата на 01.01.2018.

ООО «Чернушкастройкерамика» – единственное крупное предприятие по производству керамического кирпича на юге Пермского края.

В поселении развито производство пищевых продуктов. ООО «МаСКо» занимается переработкой молока, выпускает масло, сыр, кисломолочную и цельномолочную продукцию, мясо и мясопродукты производит ООО «Чернушинский мясокомбинат».

Город Чернушка имеет широкую сеть учреждений социальной сферы. Так, в городе работают 7 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, в том числе кадетская школа имени Героя Советского Союза Е.И. Францева, специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида, 12 дошкольных образовательных учреждений, в т.ч. в поселке Азинский - МБДОУ «Азинский детский сад» и МБОУ «Азинская начальная школа-детский сад». Учреждениями дополнительного образования являются МОУ ДОД «Детская спортивная школа», МАУ ДОД «Центр детского творчества». Среднее профессиональное образование представлено ГАПОУ «Краевой политехнический колледж».

В системе здравоохранения работает ГБУЗ ПК «Чернушинская районная больница» с поликлиническими отделениями. ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница №7» с поликлиническим отделением обслуживает население Чернушинского, Октябрьского, Бардымского и Уинского районов. Стоматологические услуги оказывает ГАУЗ ПК «Чернушинская стоматологическая поликлиника». В поселении также развита сеть частных медицинских организаций.

На территории города созданы и функционируют 8 учреждений, предоставляющих услугу по организации досуга и культуры не только жителям города, но и всего муниципального района: МБУК ГЦКиД «Нефтяник», МБУК «Чернушинский краеведческий музей имени В.Г.Хлопина», ГСРК «Фортуна». МБУК «Чернушинская городская библиотечная система» включает 4 филиала и Центр правовой информации.

Условия для занятий физкультурой и спортом предоставляют плавательный бассейн «Жемчужина», Центр единоборств «Олимп», лыжная база «Метелица» с лыжероллерной трассой, лыжная база краевого политехнического колледжа, иные спортивные сооружения.

В остальных 14 сельских поселениях муниципального района по данным на 01.01.2018 проживает 16 058 чел. (31,8% населения муниципального района), при этом в 7 поселениях численность населения превышает 1000 жителей (Бродовское, Павловское, Рябковское, Слудовское, Сульмашинское, Таушинское, Труновское сельские поселения). Наиболее крупным по численности населения является Рябковское сельское поселение (2 517 чел.), самым малочисленным – Етышинское сельское поселение (521 чел.).

На территории поселений находятся месторождения нефти Чернушинского нефтяного района (Павловское, Калиновское, Етышское, Трушниковское, Чернушинское, Кряжевское, Чикулаевское, Южинское месторождения), в связи с чем из отраслей промышленности наиболее развита нефтедобывающая отрасль и отрасли, обслуживающие нефтедобычу.

Добыча твердых полезных ископаемых в настоящее время представлена месторождением кирпичных глин на территории Таушинского поселения.

Чернушинский муниципальный район относится к числу территорий с наиболее высоким агроприродным потенциалом в крае. Природно-климатические условия Чернушинского района позволяют возделывать озимые и яровые зерновые культуры, многолетние травы.

Сельское хозяйство поселений, входящих в состав муниципального района, представлено предприятиями различных форм собственности и организационно-правовых форм, личными подсобными хозяйствами и фермерскими хозяйствами. Основные направления: молочное и мясное животноводство, растениеводство.

В сельских поселениях Чернушинского района действуют 16 детских дошкольных учреждений, 15 средних и основных общеобразовательных школ, МБОУ «Слудовская начальная школа-детский сад». В сельских населенных пунктах созданы 23 ФАПа и 4 врачебные амбулатории ГБУЗ ПК «Чернушинская районная больница». МБУК «Чернушинская межпоселенческая библиотечная система» объединяет как городские так и сельские библиотеки района. Центры досуга и сельские дома культуры работают в с.Павловка, с.Нижний Козьяш, с.Рябки.

Отметим, что большинство поселений Чернушинского муниципального района имеют *высокий уровень дотационности*².

Так, в 2019 году только Чернушинское городское поселение находится в группе муниципальных образований с показателем доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета менее 5% и Рябковское сельское поселение в группе с данным показателем от 5 до 20%.

В остальных поселениях муниципального района уровень дотационности местных бюджетов значительно выше. 8 сельских поселений и Чернушинский муниципальный район в целом находится в группе муниципалитетов с долей дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета от 20 до 50%, и 5 поселений - в группе муниципальных образований, где уровень дотационности местных бюджетов превышает 50% (Етышинское, Калиновское, Труновское, Трушниковское и Тюинское сельские поселения).

Таким образом, преобразованное в результате объединения с сельскими поселениями, входящими в состав муниципального района, новое муниципальное образование Чернушинское городское поселение, по нашему мнению, *обладает* необходимой социальной, транспортной и иной инфраструктурой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения

² Приказ Министерства финансов Пермского края от 19.10.2018 № СЭД-39-01-22-242 «Об утверждении перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета, на 2019 год».

Чернушинского городского округа и осуществления переданных им федеральными законами и законами Пермского края отдельных государственных полномочий.

В связи с изложенным **актуальность** принятия закона Пермского края об образовании нового муниципального образования Чернушинский городской округ обусловлена:

- во-первых, реализацией полученного в установленном федеральным законодательством порядке согласия населения всех поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, и населения муниципального района в целом на объединение сельских поселений с Чернушинским городским поселением;

- во-вторых, наличием в преобразованном в результате объединения Чернушинском городском поселении необходимых условий для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа (в случае наделения его Законом Пермского края соответствующим статусом) и осуществления переданных Чернушинскому городскому округу в установленном федеральным и краевым законодательством порядке отдельных государственных полномочий.

Положительными социально-экономическими последствиями принятия закона, на наш взгляд, будут являться:

- выравнивание уровня социально-экономического развития и повышение качества жизни населения на территориях преобразованных поселений, входивших в состав Чернушинского муниципального района;

- сокращение расходов бюджета Чернушинского городского округа на муниципальное управление за счёт оптимизации структуры органов местного самоуправления на объединенной территории и повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- возможность привлечения в бюджет городского округа средств краевого бюджета в целях софинансирования реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов городского округа;

- совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления городского округа с органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления иных муниципальных районов и городских округов Пермского края, физическими и юридическими лицами.

Анализ законопроекта показал наличие в нем ряда **проблемных моментов**, носящих, в основном, редакционный характер.

1. Так, в соответствии с частью 2 статьи 1 законопроекта объединение поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия *населения*, выраженного представительными органами муниципальных образований.

В соответствии с тем, что для объединения двух и более поселений, не влекущего изменение границ иных муниципальных образований, требуется согласие населения *каждого* из поселений, а также тем, что объединяются *все* поселения, входящие в состав муниципального района, в результате чего и поселения, и муниципальный район утрачивают статус муниципальных образований, считаем целесообразным конкретизировать, что вышеуказанное объединение осуществляется с согласия населения *каждого из поселений и населения Чернушинского муниципального района*.

2. Согласно части 4 статьи 4 законопроекта *до формирования органов местного самоуправления* городского округа полномочия по решению вопросов местного значения городского округа на соответствующих территориях будут осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований, которые *на день создания городского округа* осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Далее частью 1 статьи 6 законопроекта предусматривается, что полномочия, связанные с внесением изменений в решения о бюджетах поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и их исполнением в 2019 году, *до дня формирования органов местного самоуправления* городского округа, осуществляют *органы местного самоуправления поселений*, входящих в состав муниципального района, и муниципального района.

При этом в последующем положении части 4 статьи 4 законопроекта устанавливается, что *со дня вступления в силу настоящего Закона прекращаются полномочия администраций поселений*, входящих в состав муниципального района, что, по нашему мнению, **противоречит** вышеуказанным нормам законопроекта.

3. С учетом того, что частью 1 статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации для регулирования межбюджетных отношений применяется понятие «*другие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации*», считаем целесообразным соответствующие положения частей 3 и 6 статьи 6 изложить в соответствии с **бюджетным законодательством Российской Федерации**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

**Решения представительных органов поселений, входящих в состав
Чернушинского муниципального района, Земского Собрания
Чернушинского муниципального района о выражении согласия населения
на преобразование поселений**

1) Решение Думы Чернушинского городского поселения от 20.12.2018 № 24 «О выражении согласия населения Чернушинского городского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

2) Решение Совета депутатов Ананьинского сельского поселения от 21.12.2018 № 18 «О выражении согласия населения Ананьинского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

3) Решение Совета депутатов Бедряжинского сельского поселения от 22.12.2018 № 17 «О выражении согласия населения Бедряжинского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

4) Решение Совета депутатов Бродовского сельского поселения от 24.12.2018 № 73 «О выражении согласия населения Бродовского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

5) Решение Совета депутатов Деменевского сельского поселения от 21.12.2018 № 20 «О выражении согласия населения Деменевского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

6) Решение Совета депутатов Етышинского сельского поселения от 21.12.2018 № 21 «О выражении согласия населения Етышинского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

7) Решение Совета депутатов Калиновского сельского поселения от 21.12.2018 № 29 «О выражении согласия населения Калиновского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

8) Решение Совета депутатов Рябковского сельского поселения от 24.12.2018 № 25 «О выражении согласия населения Рябковского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского

муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

9) Решение Совета депутатов Слудовского сельского поселения от 20.12.2018 № 24 «О выражении согласия населения Слудовского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

10) Решение Совета депутатов Сульмашинского сельского поселения от 21.12.2018 № 21 «О выражении согласия населения Сульмашинского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

11) Решение Совета депутатов Таушинского сельского поселения от 25.12.2018 № 35 «О выражении согласия населения Таушинского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

12) Решение Совета депутатов Труновского сельского поселения от 24.12.2018 № 26 «О выражении согласия населения Труновского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

13) Решение Совета депутатов Труновского сельского поселения от 24.12.2018 № 26 «О выражении согласия населения Труновского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

14) Решение Совета депутатов Трушниковского сельского поселения от 21.12.2018 № 16 «О выражении согласия населения Трушниковского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

15) Решение Совета депутатов Тюинского сельского поселения от 24.12.2018 № 21 «О выражении согласия населения Тюинского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

Решение Земского Собрания Чернушинского муниципального района от 28.12.2018 № 415 «О выражении согласия населения Чернушинского муниципального района на преобразование поселений, входящих в состав Чернушинского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований».

