



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края"

18.07.2012

№ 134

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 05.07.2012 № 2364-12/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 03.07.2012 № СЭД-01-29-681.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 09.07.2007 № 74-ПК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края» (далее в тексте – Закон № 74-ПК).

Актуальность рассмотрения и принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона № 74-ПК в соответствие действующему законодательству Пермского края.

В соответствии с проектом закона предлагается:

1. Исключить ч.3 ст.5 Закона № 74-ПК, которой предусмотрено предоставление информации органами местного самоуправления Пермского края (далее в тексте – ОМСУ ПК) о количестве единиц хранения архивных документов государственной части архивного фонда Пермского края, на основании чего определялся объем межбюджетных трансфертов, в срок до 30 марта года, в котором осуществляется планирование.

Ст.1 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» установлено, что в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Пермского края, переданных ОМСУ ПК для осуществления в установленном порядке, местным бюджетам предоставляются межбюджетные трансферты – субвенции.

*В соответствии с ч.7 ст.8 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», в составе расходов бюджета Пермского края субвенции местным бюджетам на выполнение отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными и краевыми законами предусматриваются в форме **регионального фонда компенсаций**.*

*Абзацем первым ч.1 ст.5 Закона № 74-ПК установлено, что финансовые средства, необходимые ОМСУ ПК для осуществления переданных государственных полномочий, предусматриваются законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год в составе **регионального фонда компенсаций** и передаются в бюджеты муниципальных районов, городских округов в виде субвенций.*

Исключение ч.3 ст.5 Закона № 74-ПК связано с тем, что в настоящее время представление исходных данных в Министерство финансов Пермского края для распределения межбюджетных трансфертов, направляемых на согласование в органы местного самоуправления, осуществляется в соответствии с распоряжением губернатора Пермского края¹ **до 20 июня**.

2. Заменить наименование показателя в Методике расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на выполнение государственных полномочий (далее в тексте – Методика) - «материальные затраты на одного работника в год» на *«расходы на хранение, комплектование, учет и использование архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края в расчете на 1000 единиц хранения государственного архивного фонда в год»*.

Изменение наименования показателя обусловлено тем, что в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 895-п (в ред. от 20.06.2012) «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» для определения величины межбюджетных трансфертов ОМСУ ПК используется показатель «расходы на хранение, комплектование, учет и использование архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края в расчете на 1000 единиц хранения государственного архивного фонда в год», равный 1,20 руб.

3. Рассчитывать годовой лимит на тепловую (электрическую) энергию в натуральном выражении по верхней границе занимаемой архивом площади в размере 2,5 кв.м на 1000 единиц хранения, поскольку, в связи с совместным хранением государственной и муниципальной частей архивного фонда, не представляется возможным выделить площадь, занимаемую документами государственной части.

¹ Распоряжение губернатора Пермского края от 30.05.2012 № 93-р «Об утверждении Плана подготовки прогноза социально-экономического развития Пермского края на 2013 год, параметров прогноза социально-экономического развития Пермского края на 2013-2015 годы, проекта закона о бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов в органах государственной власти Пермского края»

Принятие законопроекта, на наш взгляд, повлечет **благоприятные последствия**, поскольку позволит актуализировать текст Закона № 74-ПК в соответствии с действующим законодательством.

Проблемными моментами представленного законопроекта являются следующие.

1. Исключение ч.3 ст.5 Закона № 74-ПК, по нашему мнению, приведет к тому, что в тексте Закона будет отсутствовать порядок передачи информации, необходимой для расчета объема межбюджетных трансфертов.

Считаем целесообразным дополнить текст Закона № 74-ПК нормой, которая используется в ряде законов Пермского края о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями: «Порядок предоставления и расходования субвенций из регионального фонда компенсаций на осуществление государственных полномочий определяется нормативным правовым актом Правительства Пермского края».

2. В Методике в формуле для расчета текущих материальных затрат **на единицу хранения** предусмотрен учет показателя «количество единиц хранения архивных документов в i-м муниципальном образовании» ($K_{ед.}$). В этом случае смысл расчетного показателя «текущие материальные затраты на единицу хранения» изменится, т.к. при такой методике его расчета определяется объем текущих материальных затрат **на весь объем** хранения архивных документов.

С учетом вышесказанного, считаем, что формула расчета показателя «текущие материальные затраты на единицу хранения» требует корректировки.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная