



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в статью 2
закона Пермской области «О физической культуре и спорте»

23.01.2019

№ 7-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.12.2018 № 3242-18/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края Решетниковым М.Г., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 24.12.2018 № СЭД-01-69-1877).

Актуальность внесения и рассмотрения проекта закона Пермского края обусловлена необходимостью приведения Закона Пермской области от 20.07.1995 № 288-50 «О физической культуре и спорте» (далее - Закон № 288-50) в соответствие с федеральным законодательством.

По существу рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

В Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 329-ФЗ) **внесены изменения**, касающиеся уточнения и дополнения полномочий субъектов РФ в сфере физической культуры и спорта, а именно:

1. *из полномочий субъектов РФ по утверждению порядка формирования и обеспечению спортивных команд субъектов РФ **исключено** полномочие по медицинскому обеспечению спортивных сборных команд субъекта РФ¹;*

2. ***установлены полномочия по присвоению квалификационных категорий тренеров и специалистов в области физической культуры и спорта², а также полномочия по участию в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных***

¹ Федеральный закон от 05.12.2017 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации».

² Федеральный закон от 04.06.2018 № 147-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

соревнований среди студентов (в том числе среди студенческих спортивных лиг), проводимых на территориях субъектов РФ³.

В связи с чем в законопроекте предлагается внести соответствующие **изменения в статью 2 Закона № 288-50**, регулиующую полномочия Пермского края в области физической культуры и спорта, а именно:

- подпункт «б» пункта 6, устанавливающий полномочия по утверждению порядка формирования и обеспечения спортивных сборных команд Пермского края, после слов «антидопинговое обеспечение спортивных команд Пермского края» **дополнить словами** «, за исключением медицинского обеспечения»;

В действующей редакции Закона № 288-50 к данным полномочиям относится материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края;

- пункт 12, регулирующий полномочия в части присвоения спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей, **дополнить полномочиями** по присвоению спортивных разрядов и квалификационных категорий тренеров, квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта.

Порядок присвоения данных квалификационных категорий и квалификационные требования к присвоению соответствующих категорий утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта⁴.

В действующей редакции Закона № 288-50 к данным полномочиям относится присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий только в отношении спортивных судей;

- **дополнить новым пунктом 23.1**, устанавливающим полномочия по участию в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди студентов (в том числе среди студенческих лиг), проводимых на территории Пермского края.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Федеральным законом⁵ были внесены изменения в Закон № 329-ФЗ и Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в частности было впервые **введено понятие** «медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации».

Медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации - комплекс мероприятий, направленный на восстановление работоспособности и здоровья спортсменов, **включающий**

³ Федеральный закон от 18.04.2018 № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

⁴ Части 13, 16 статьи 22 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера, систематический контроль состояния здоровья спортсменов, обеспечение спортсменов лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными пищевыми продуктами, проведение научных исследований в области спортивной медицины и осуществляемый в соответствии с установленным законодательством о физической культуре и спорте требованиями общероссийских антидопинговых правил⁶.

Медицинское вмешательство - выполняемые медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности, по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности⁷.

Порядок организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации **утверждается органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения** по согласованию с органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта⁸.

Финансовое обеспечение медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации осуществляется за счет бюджетных ассигнований **бюджетов субъектов Российской Федерации**.⁹

Согласно статье 39 «Медицинское обеспечение физической культуры и спорта и медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации» Закона № 329-ФЗ **медицинское обеспечение лиц, занимающихся физической культурой и спортом**, включает в себя:

*систематический контроль за состоянием здоровья этих лиц;
оценку адекватности физических нагрузок этих лиц состоянию их здоровья;*

профилактику и лечение заболеваний этих лиц и полученных ими травм, их медицинскую реабилитацию;

восстановление их здоровья средствами и методами, используемыми при занятиях физической культурой и спортом (часть 1 статьи 39).

Лицо, желающее заниматься физической культурой и спортом, может быть принято в организацию, осуществляющую спортивную подготовку, иную организацию для занятий физической культурой и спортом и (или) допущено к выполнению нормативов испытаний

⁶ Часть 1 статьи 42.1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

⁷ Пункт 5 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ.

⁸ Часть 3 статьи 42.1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ.

⁹ Пункт 2 части 6.2 статьи 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ.

(тестов) комплекса ГТО только при наличии документов, подтверждающих прохождение медицинского осмотра в соответствии с частью 4 настоящей статьи (часть 2 статьи 39).

Организаторы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий обязаны осуществлять медицинское обеспечение их участников (часть 3 статьи 39).

Порядок организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО, **устанавливается федеральным органом исполнительной власти**, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (часть 4 статьи 39).

Таким образом, федеральный законодатель разграничил понятие медицинское обеспечение лиц, занимающихся физической культурой и спортом, и медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, которое включает в себя, в том числе медицинское вмешательство.

В связи с чем считаем, что положения подпункта «б» пункта 6 статьи 2 Закона № 288-50 в действующей редакции соответствуют федеральному законодательству и **не требуют** внесения изменений.

1. Законопроектом устанавливается новое полномочие Пермского края в сфере физической культуры и спорта по участию в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди студентов (в том числе среди студенческих лиг) на территории Пермского края, на исполнение которого, по нашему мнению, могут потребоваться дополнительные финансовые средства из бюджета Пермского края.

*Вместе с тем согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона **не потребует** выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края.*

В целом считаем, что при условии устранения проблемных моментов принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с возможностью присвоения квалификационных категорий тренеров и специалистов в области физической культуры и спорта, а также способствовать развитию студенческого спорта в регионе.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная