



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О законодательной инициативе"

17.12.2018

№ 196-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.11.2018 № 3054-18/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (письмо от 28.11.2018 № 1.9-05/64).

В соответствии с проектом постановления предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона), который предусматривает следующие изменения:

1) дополнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) новой статьей 12.33.1 (состав правонарушения и штрафные санкции, предусмотренные новой статьей, представлены в таблице).

Таблица – Состав правонарушения и штрафные санкции, предусмотренные статьей 12.33.1

Состав правонарушения, предусмотренный проектом федерального закона	Размер административного штрафа, рублей		
	граждане	должностные лица	юридические лица
1. Несоблюдение требований законодательства о запрете движения по автомобильным дорогам на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам	2 000 – 4 500	5 000 – 10 000	50 000 – 100 000
2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 статьи, лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, повторно в течение года	3 000 – 5 000	10 000 – 50 000	100 000 – 200 000

2) рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.33.1, **предлагается отнести к компетенции органов внутренних дел (полиции)**. С этой целью вносятся дополнения в положения статьи 23.3 КоАП РФ, устанавливающие полномочия следующих должностных лиц органов внутренних дел по рассмотрению дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусматривается в ст. 12.33.1:

начальник государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, начальник центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, командир полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы, его заместитель; старшие государственные инспектора дорожного надзора, государственные инспектора дорожного надзора.

Оценивая **актуальность** проекта федерального закона, необходимо отметить следующее.

1. В пункте 1 части 1 статьи 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) **установлен запрет** пользователям автомобильными дорогами осуществлять движение по автомобильным дорогам на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам. Отметим при этом, что положения Федерального закона № 257-ФЗ распространяются на все автомобильные дороги в Российской Федерации независимо от их форм собственности и значения, то есть как на частные, так и на автомобильные дороги федерального, регионального, межмуниципального и местного значения.

Между тем административная ответственность **за нарушение данного запрета КоАП РФ не установлена**. Административная ответственность предусмотрена только за **повреждение дорог**, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо технических средств организации дорожного движения, **которое создает угрозу безопасности дорожного движения**, а равно умышленное создание помех в дорожном движении, в том числе путем загрязнения дорожного покрытия (статья 12.33 КоАП РФ).

Указанное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 000 до 10 000 рублей; на должностных лиц – 25 000 рублей; на юридических лиц – 300 000 рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона отсутствие контроля со стороны органов государственной власти за движением транспортных средств (самоходных машин) на пневматическом и гусеничном ходу по автомобильным дорогам влечет угрозу разрушения дорожного полотна в виде образования ям, откалывания краев и других повреждений, создания помех в

дорожном движении, замусоривания дорог и их обочин и, как следствие, создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде.

Введение административной ответственности направлено на повышение безопасности движения на автомобильных дорогах, на стимулирование лиц, использующих автомобильные дороги, к соблюдению требований действующего законодательства.

2. Законом субъекта Российской Федерации может быть установлена административная ответственность за совершение правонарушений на соответствующей территории, однако полномочия регионального законодателя ограничены установлением административной ответственности в части нарушения законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (п.1 ч.1 ст. 1.3.1 КоАП РФ).

Отметим, что в ноябре 2018 г. Законодательным Собранием Пермского края **был принят в первом чтении** проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае». Законопроектом предложено ввести административную ответственность за нарушение установленного Законом Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» запрета на осуществление движения *по автомобильным дорогам общего пользования* **регионального и межмуниципального значения** на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам.

Подготовленная к рассмотрению во втором чтении редакция данного законопроекта предусматривает также административную ответственность за нарушение установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления запрета на осуществление движения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам, *по автомобильным дорогам общего пользования* **местного значения**.

Как уже было отмечено, на региональном уровне отсутствует возможность ввести ответственность за нарушение данного запрета в отношении пользователей автомобильными дорогами **федерального значения, а также частными дорогами**. Таким образом, данная проблема **требует комплексного решения на федеральном уровне** путем внесения соответствующих дополнений в КоАП РФ.

В качестве **проблемных моментов** отметим следующие положения проекта федерального закона.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта предлагается внести дополнение в нормы абзаца первой части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, определяющие перечень статей, по которым административный штраф для граждан может быть установлен в размере, **не превышающем пятидесяти тысяч рублей**.

Согласно положениям статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей (за исключением отдельных статей, перечисленных в ч.1 ст. 35

КоАП РФ, когда максимальный размер штрафа установлен в большем размере).

В соответствии с проектом федерального закона максимальный штраф, налагаемый на граждан по статье 12.33.1, составляет **пять тысяч рублей**, что не является исключением из общего правила.

В связи с этим считаем пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона **излишним**.

2. Санкция проектируемой статьи 12.33.1 предусматривает наложение административного штрафа за повторное совершение соответствующего правонарушения **на должностных лиц** в размере от десяти тысяч **до пятидесяти тысяч рублей**.

Следует отметить, что статьей 12.33 КоАП РФ установлена административная ответственность за повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо технических средств организации дорожного движения, которое создает угрозу безопасности дорожного движения, а равно умышленное создание помех в дорожном движении, в том числе путем загрязнения дорожного покрытия. В отношении **должностных лиц**, совершивших указанное правонарушение, указанной статьей предусмотрен административный штраф в размере **двадцать пять тысяч рублей** (в том числе при неоднократном совершении правонарушения).

Учитывая размер штрафа, установленный статьей 12.33 КоАП РФ за противоправные действия, схожие по характеру и степени общественной безопасности, **считаем целесообразным снизить максимальный штраф**, предлагаемый проектом федерального закона для правонарушителей - должностных лиц, **до двадцати пяти тысяч рублей**.

3. Приведенная в пояснительной записке формулировка статьи 12.33.1 не соответствует тексту проекта федерального закона, в связи с чем отметим необходимость корректировки пояснительной записки в указанной части.

В целом законодательная инициатива о внесении дополнений в КоАП РФ в части установления административной ответственности за нарушение установленного Федеральным законом № 257-ФЗ запрета осуществлять движение по автомобильным дорогам на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам, на наш взгляд, является **актуальной**. Применение административных санкций к пользователям автомобильными дорогами, не соблюдающим данное требование федерального законодательства, будет способствовать предупреждению правонарушений такого рода и обеспечению сохранности автомобильных дорог в Российской Федерации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

