



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об общественной палате Пермского края»

(внесен группой депутатов
Законодательного Собрания)

14.01.2019

№ 4-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Проект закона направлен на приведение Закона Пермского края от 13.01.2009 № 381-ПК «Об Общественной палате Пермского края» (далее – Закон № 381-ПК) в соответствие с Федеральным законом от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – ФЗ № 183).

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Поскольку пунктом 1 части 1 статьи 1 предлагается внести в часть 1 статьи 1 изменения, предусматривающие практически полностью новую редакцию данной нормы, предлагаем указанный пункт изложить в следующей редакции:

«1) часть 1 изложить в следующей редакции:

Общественная палата Пермского края (далее - Общественная палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермского края (далее - граждане), и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Пермского края (далее - некоммерческие организации), с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления, находящимися на территории Пермского края (далее - органы местного самоуправления), в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных

организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Пермского края».

Учитывая правовую основу деятельности Общественной палаты, предусмотренную статьей 3 ФЗ № 183, предлагаем часть 1 статьи 1 проекта закона дополнить новым пунктом 3 следующего содержания:

«3) часть 4 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«4. Общественная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Пермского края, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Пермского края»».

С целью исправления технической опечатки в подпункте «а» пункта 3 части 2 статьи 1 проекта закона слова «имеющих краевое значение» предлагаем заменить словами «имеющих краевое значение и».

С целью сохранения сквозной последовательной нумерации пунктов статьи 2 Закона № 381-ПК предлагаем пункты 4-7 части 2 статьи 1 проекта закона объединить и изложить в следующей редакции:

«4) пункты 3-8 изложить в следующей редакции:

3) выработки рекомендаций органам государственной власти Пермского края при определении приоритетов в области государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Пермском крае;

4) взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, а также общественными палатами (советами) муниципальных образований Пермского края, общественными советами при Законодательном Собрании Пермского края и исполнительных органах государственной власти Пермского края, находящимися на территории Пермского края;

5) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам (советам) муниципальных образований, общественным советам при Законодательном Собрании Пермского края и исполнительных органах государственной власти Пермского края, находящимся на территории Пермского края, некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Пермском крае».

Поскольку в настоящее время в Законодательное Собрание Пермского края внесен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае»», частью 1 которого предлагается внести изменение в название данного нормативного правового акта, а также в соответствии с правилами оформления ссылок на законы Пермского края в абзаце четвертом части 3 статьи 1 проекта закона слова «Законом Пермского края от 21 декабря 2011 года «Об общественном (гражданском) контроле» предлагаем заменить словами

«Законом Пермского края от 21 декабря 2011 года № 888-ПК «Об общественном контроле в Пермском крае» (далее – Закон об общественном контроле)».

Учитывая содержание части 8 статьи 11 ФЗ № 183, предлагаем закрепить частью 3 статьи 1 проекта закона редакцию статьи 3 Закона № 381-ПК дополнить новой частью 2 следующего содержания:

«2. Общественная палата имеет также иные права, установленные федеральными законами, законами Пермского края».

Соответственно части 2 и 3 этой статьи предлагаем считать частями 3 и 4.

В абзацах восьмом, девятом и одиннадцатом части 4 статьи 1 проекта закона слова «двенадцать человек» и «двенадцати человек» предлагаем заменить словами «двенадцать членов» и «двенадцати членов» соответственно.

В соответствии с правилами юридической техники в частях 5, 7, пункте 4 части 12, подпунктах «г», «е» пункта 1 части 15, пункте 4 части 17 статьи 1 проекта закона слова «признать утратившими силу» предлагаем заменить словом «исключить».

Считаем, что часть 1 статьи 6 Закона № 381-ПК не в полной мере соответствует части 1 статьи 7 ФЗ № 183, которой не установлено условие о необходимости проживания на территории субъекта Российской Федерации. В связи с этим предлагаем дополнить данную часть новым пунктом 1 следующего содержания:

«1) в части 1 слова «, проживающий на территории Пермского края» исключить.».

Подпункт «а» пункта 1 части 9 статьи 1 проекта закона не соответствует части 8 статьи 7 ФЗ № 183, поскольку не содержит положений, изменяющих редакцию части 3 статьи 10 Закона № 381-ПК, предусматривающих, что порядок возмещения члену общественной палаты расходов определяется постановлением Правительства Пермского края, в то время как вышеназванная норма федерального закона устанавливает регулирование данных правоотношений на уровне регионального закона, а не подзаконного акта. В связи с этим пункт 1 части 9 необходимо привести в соответствие с указанной нормой ФЗ № 183, а, учитывая содержание части 2 статьи 10 Закона № 381-ПК, и то, что часть 1 этой статьи утратила силу, считаем, что статью 10 следует изложить полностью в новой редакции.

Учитывая особенности использования терминологии действующей редакции статьи 11 Закона № 381-ПК, в абзаце втором части 10 слова «члена Общественной палаты» предлагаем заменить словами «члена Общественной палаты Пермского края».

В абзаце четырнадцатом части 11 статьи 1 проекта закона слова «председатель комиссии по общественному контролю при Общественной палате» предлагаем исключить, поскольку часть 5 статьи 9 ФЗ № 183 содержит закрытый перечень лиц, входящих в совет Общественной палаты, указанное лицо туда не включено, и не предусматривается возможности расширения данного перечня законами субъектов Российской Федерации.

Часть 1 статьи 13 Закона № 381-ПК предусматривает такую форму работы общественной палаты, как заседание Комиссии при общественной палате по общественному (гражданскому) контролю (абзац первый), а также иные формы работы, предусмотренные регламентом (абзац второй). Вместе с тем часть 1 статьи 11 ФЗ № 183 не закрепляет данной формы деятельности и, более того, не предоставляет субъектам Российской Федерации возможности расширения соответствующего перечня. Таким образом, указанная норма Закона № 381-ПК не соответствует федеральному законодательству. В связи с вышеизложенным предлагаем пункт 1 части 12 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1) в части 1:

а) в абзаце первом слова «, заседания Комиссии при Общественной палате по общественному (гражданскому) контролю» исключить.

б) абзац второй исключить».

В абзаце третьем части 13 статьи 1 проекта закона слова «Кодекс этики членов общественной палаты» предлагаем заменить словами «Кодекс этики членов общественной палаты Пермского края».

Статья 15 Закона № 381-ПК, регулирующая порядок привлечения общественных объединений и иных некоммерческих организаций к работе Общественной палаты, не соответствует пункту 9 части 2 статьи 5 ФЗ № 183, который устанавливает, что данные вопросы должны быть урегулированы Регламентом Общественной палаты, а не законом субъекта Российской Федерации. Поэтому предлагаем дополнить проект закона новой частью 14 следующего содержания:

«14. Статью 15 исключить».

Нумерацию последующих частей статьи 1 проекта закона предлагаем соответственно изменить.

Учитывая содержание пункта 3 части 2 статьи 16 Закона № 381-ПК, в подпункте «а» пункта 1 части 14 статьи 1 проекта закона текст «слова «(пленарных)» предлагаем заменить текстом «слово «пленарных)»».

Абзацем вторым подпункта «в» пункта 1 части 14 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить Закон № 381-ПК положением, согласно которому Регламентом Общественной палаты должны быть установлены полномочия по принятию решения о назначении наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов различного уровня. В связи с этим отмечаем, что согласно статье 12 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 212) общественные палаты субъектов Российской Федерации осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном законами субъектов Российской Федерации, но не регламентами соответствующих палат. Кроме того, часть 2 статьи 5 ФЗ № 183 также не предусматривает регулирования полномочия по назначению наблюдателей на уровне Регламента Общественной палаты. Таким образом, подпункт «б» пункта 1 части 16 статьи 1 проекта закона следует исключить.

В подпункте «д» пункта 1 части 15 статьи 1 проекта закона слова «частью 5» предлагаем заменить словами «предусмотренное частью 5».

Полагаем, что абзац второй статьи 18 Закона № 381-ПК не соответствует пункту 8 части 2 статьи 5 ФЗ № 183, который предусматривает, что форма и порядок принятия решения Общественной палаты устанавливается Регламентом Общественной палаты, а не законом субъекта Российской Федерации. В связи с этим предлагаем дополнить проект закона новой частью 16 следующего содержания:

«16. Абзац второй статьи 18 исключить».

Нумерацию пунктов статьи 1 предлагаем изменить соответствующим образом.

С целью обеспечения корректности оформления повторной ссылки на Закон Пермского края от 21 декабря 2011 года № 888-ПК «Об общественном контроле в Пермском крае» пункт 2 части 17 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«2) в части 1:

а) слова «(гражданского)» исключить»;

б) слова «Законом Пермского края «Об общественном (гражданском) контроле» заменить словами «Законом об общественном контроле».

В соответствии с частью 4 статьи 26 ФЗ № 212 в абзаце третьем пункта 3 части 17 статьи 1 слова «о результатах по общественному контролю» предлагаем заменить словами «о результатах проводимых мероприятий общественного контроля». Также в абзаце пятом данного пункта слова «своих полномочий» предлагаем заменить словами «полномочий по общественному контролю». Абзац шестой данного пункта предлагаем изложить в следующей редакции:

«3. Финансирование расходов на проведение мероприятий по общественному контролю осуществляется за счет средств бюджета Пермского края, предусмотренных на обеспечение деятельности Общественной палаты».

Как уже отмечалось, ФЗ № 183 не предусматривает такой формы работы Общественной палаты как заседание Комиссии при Общественной палате по общественному (гражданскому) контролю, вследствие чего упоминание о ней должно быть исключено из абзаца второй статьи 23 Закона № 381-ПК. В связи с вышеизложенным часть 18 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«18. В абзаце втором статьи 23:

1) слова «результаты деятельности Комиссии при Общественной палате по общественному (гражданскому) контролю, результаты общественного (гражданского) контроля в Пермском крае и» исключить»;

2) слово «(гражданского)» исключить».

Пунктом 3 части 19 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в часть 4 статьи 24 Закона № 381-ПК, предусматривающие порядок назначения руководителя аппарата Общественной палаты, полностью отличающийся от действующего порядка. В связи с этим представляется

целесообразным изложить указанную норму Закона № 381-ПК полностью в новой редакции, а не менять отдельные слова, составляющие практически все содержание нормы. В связи с этим в абзаце первом пункта 2 части 19 статьи 1 проекта закона слова «часть 3» следует заменить словами «части 3 и 4», а пункт 3 вышеназванной части изложить в следующей редакции: «4. Руководитель аппарата Общественной палаты назначается на должность и освобождается от должности Правительством Пермского края по представлению Совета Общественной палаты».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова