



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон  
Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите  
их прав»

21.12.2018

№ 198-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 11.12.2018 № 3117-18/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», внесенного депутатом Клепциным С.В., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 10.12.2018 № 246д).

Актуальность внесения изменений обосновывается автором необходимостью приведения Закона Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Закон Пермской области № 2441-539) в соответствие с федеральным законодательством.

*Закон Пермской области № 2441-539 устанавливает порядок образования и деятельности в Пермском крае комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также их права и обязанности. По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.*

В рамках реализации положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761, принят Федеральный закон от 27.06.2018 № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ).

В частности Федеральным законом № 170-ФЗ в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) внесены изменения, уточняющие полномочия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДНиЗП) и направленные на

совершенствование форм и методов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В законопроекте с целью приведения Закона Пермской области № 2441-539 в соответствие с Федеральным законом № 120-ФЗ в статье 8 «Основные направления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» **к компетенции районных (городских) КДНиЗП отнесены следующие полномочия:**

1) наряду с проведением индивидуальной профилактической работы **принимать решение** в отношении ряда несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, **о проведении разъяснительной работы** по вопросу о недопустимости совершения этих действий.

*В соответствии с подпунктом 2.2. пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ в законопроекте определено, что районные (городские) КДНиЗП вправе принимать решение о проведении разъяснительной работы в отношении родителей или иных законных представителей следующих несовершеннолетних:*

*занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;*

*употребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;*

*совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;*

*совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;*

**рассматривать иные вопросы,** связанные с обучением несовершеннолетних, помимо вопросов, связанных с отчислением из организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

*В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ КДНиЗП рассматривают вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и иные вопросы, связанные с их обучением;*

**обеспечивать оказание помощи по трудоустройству** несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений (с их согласия).

*В соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ КДНиЗП обеспечивают оказание помощи в бытовом устройстве*

*несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия), а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;*

***принимать решение о применении** к несовершеннолетним, совершившим общественно опасные деяния, не подлежащим уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, **мер воздействия**.*

*В действующей редакции Закона Пермской области № 2441-539 в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, предусмотрено применение мер воспитательного воздействия.*

*В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ районные (городские) КДНиЗП применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*Так, например, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что районные (городские) КДНиЗП рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению и защите прав и интересов несовершеннолетних.*

Учитывая вышеизложенное, считаем, что законопроект направлен на совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае, его рассмотрение и принятие **актуально**, и приведет к **положительным социальным последствиям**.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная