



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об особо охраняемых природных территориях Пермского края»

10.12.2018

№ 195-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.11.2018 № 2831 – 18/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» (далее – законопроект), внесённого губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. с письмом от 09.11.2018 № СЭД-01-69-1663.

Необходимость внесения изменений в Закон Пермского края от 04.12.2015 № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 565-ПК), в рамках которого урегулированы полномочия субъекта Российской Федерации в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) регионального и местного значения, обусловлена приведением законодательства Пермского края **в соответствие с федеральным законодательством.**

Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны¹.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Федеральным законом от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», в соответствии с которыми нормы, устанавливающие, что материалы

¹ Преамбула Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса ООПТ федерального и регионального значения, являются объектом государственной экологической экспертизы, был **признан утратившим силу**.²

2. Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён ряд изменений в статью 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), которой установлены категории ООПТ, особенности их создания и развития.

Так, согласно новой редакции части 10 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, **природные парки и памятники природы**³ на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах **устанавливаются охранные зоны**.

Положение об охранных зонах указанных ООПТ утверждается Правительством Российской Федерации. **Ограничения использования** земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны **устанавливаются решением** об установлении охранной зоны ООПТ.

В соответствии с ранее действовавшей редакцией п. 10 ст. 2 Федерального закона № 33-ФЗ порядок создания охранных зон и установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранных зон устанавливался Правительством РФ, а режим охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны устанавливался положением о соответствующей охранной зоне, которое утверждено органом государственной власти, принимающим решение о её создании.

В рамках реализации указанных полномочий и в соответствии с правилами создания охранных зон, утверждённых Правительством РФ,⁴ в Пермском крае принят указ губернатора Пермского края от 01.08.2018 № 74 «О создании охранных зон особо охраняемых природных территорий Пермского края категории «памятники природы», в соответствии с которым созданы охранные зоны на 19 ООПТ категории «памятники природы». Приложениями к Указу утверждены положения об охранных зонах этих ООПТ.

В соответствии с новой редакцией пункта 11 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ **решения об установлении**, изменении, прекращении существования

² Признаны утратившими силу п. 6.1. статьи 11 и п. 4 статьи 12 Федерального закона № 174-ФЗ.

³ Частью 5 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что государственные природные заповедники и национальные парки относятся к ООПТ федерального значения. Государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады могут быть отнесены к ООПТ федерального значения или ООПТ регионального значения. Природные парки относятся к ООПТ регионального значения.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон».

охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения принимаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Таким образом, положение об охранных зонах, в т.ч. природных парков и памятников природы регионального значения будет утверждаться Правительством Российской Федерации. К полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) отнесено принятие решения об установлении, изменении, прекращении существования охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения, которыми в т.ч. устанавливаются ограничения использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны.

Согласно пунктам 12 и 13 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ **обязательным приложением к решению** о создании ООПТ являются сведения о границах такой территории, которые должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН).

Форма графического описания местоположения границ ООПТ, требования к точности определения координат характерных точек границ ООПТ, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, **устанавливаются федеральным органом исполнительной власти**, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения ЕГРН, осуществления государственного кадастрового учёта недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН⁵.

Пунктом 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, определяются положением об ООПТ. Положением об ООПТ могут быть также предусмотрены вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков. В случае зонирования ООПТ основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков предусматриваются положением об ООПТ применительно к каждой функциональной зоне ООПТ.

В случаях, если разрешенное использование земельных участков в границах ООПТ допускает строительство на них, в положении об ООПТ устанавливаются предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

⁵ Приказ Минэкономразвития России от 04.05.2018 № 236 «Об установлении форм графического и текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), расположенных на межселенных территориях, сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа, сведения о границах территориальных зон».

В связи с изменением федерального законодательства авторами законопроекта предлагается внести в Закон Пермского края № 565-ПК изменения и дополнения следующего характера.

1. В статье 15 «Материалы, обосновывающие создание ООПТ регионального значения или изменение режима их особой охраны» **исключить часть 5**, согласно которой материалы комплексного экологического обследования участков территорий, на которых предполагается создание ООПТ регионального значения, подлежат государственной экологической экспертизе.

2. Пункт 1 статьи 10 «Полномочия губернатора Пермского края», изложить в новой редакции, **уточняющей полномочие губернатора** Пермского края по принятию решения об установлении, изменении, прекращении существования охранных зон ООПТ регионального значения.

3. Пункт 1 части 4 статьи 8.1 «Порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения» дополнить положением, **устанавливающим дополнительное требование к планово-картографическим материалам**, содержащимся в документах, прилагаемых к материалам о создании ООПТ регионального значения, о наличии графического описания местоположения границ такой территории, перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения ЕГРН.

С учётом указанного требования предлагается внести соответствующие изменения и дополнения в статью 11, устанавливающую полномочия Правительства Пермского края, а также в статью 16, которой установлены требования к положению об ООПТ регионального значения.

4. Статью 16 «Положения об ООПТ регионального значения» дополнить новым пунктом 11, **устанавливающим дополнительное требование**, в соответствии с которым положение об ООПТ регионального значения должно содержать сведения об основных и вспомогательных видах разрешённого использования земельных участков ООПТ применительно к каждой функциональной зоне ООПТ **в случае их установления**.

На основании изложенного считаем рассмотрение и принятие проекта закона **актуальным**. Приведение Закона Пермского края № 565-ПК в соответствие с федеральным законодательством будет иметь **положительные последствия**, связанные с упрощением процедуры создания ООПТ в Пермском крае, а также совершенствованием правового регулирования установления и использования охранных зон природных парков и памятников природы на территории Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная