



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях
в Пермском крае»**

(внесен прокурором Пермского края)

20.11.2018

№ 289-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

С целью приведения абзаца первой статьи 1 проекта закона в соответствие с его названием, а также учитывая, что в проекте закона содержится не одно, а несколько изменений, слова «следующее изменение» необходимо заменить словами «следующие изменения».

В соответствии с правилами юридической техники наименование статьи, содержащей признаки состава правонарушения, должно кратко в снятом виде включать в себя концептуальные характеристики объективной стороны деяния, но без перечисления делинквентов или иных элементов состава. В связи с этим, а также вследствие необходимости обеспечения унификации терминологии, используемой в рамках настоящего проекта закона, следует исключить в абзаце третьем статьи 1 слова «органами местного самоуправления муниципальных образований края», в абзаце шестом – слова «органами местного самоуправления Пермского края».

Учитывая наименования соответствующих планов реализации, установленные статьей 168 Жилищного кодекса Российской Федерации, законом Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», Постановлением Правительства Пермского края от 18.07.2014 № 645-п (далее – Порядок утверждения планов реализации), в абзацах третьем и четвертом статьи 1 проекта закона слова «по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» следует заменить словами «капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Во избежание правовой неопределенности и для обеспечения внутренней непротиворечивости текста принимаемого закона, в абзаце четвертом статьи 1

проекта закона слова «муниципальных образований края» предлагаем заменить словами «муниципальных образований Пермского края», в абзаце седьмом слова «должностными лицами уполномоченных органов местного самоуправления Пермского края» заменить словами «должностными лицами уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края».

В соответствии с требованиями оформления правовых норм, предусматривающих наложение санкций в форме штрафов за совершение административных правонарушений, предлагаем в абзацах пятом и восьмом статьи 1 проекта закона слова «на должностных лиц – от» заменить словами «на должностных лиц в размере от».

Согласно пункту 1 Порядка утверждения планов реализации предметом его регулирования являются правоотношения, связанные с утверждением как муниципальных, так и регионального краткосрочных (сроком на три года) планов реализации региональной Программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края. Вместе с тем субъектами правонарушения, предусмотренного абзацами с третьего по пятый статьи 1 проекта закона, являются исключительно должностные лица уполномоченных органов местного самоуправления, в связи с чем считаем некорректным содержащуюся в указанных абзацах общую формулировку «краткосрочных планов реализации», под которую подпадает также и региональный план. На основании вышеизложенного в абзацах третьем и четвертом статьи 1 слова «краткосрочных планов» следует заменить словами «муниципальных краткосрочных планов:».

Абзацем седьмым статьи 1 законопроекта предлагается установить административную ответственность должностных лиц органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) не только за непредоставление или несвоевременное предоставление информации о техническом состоянии многоквартирных домов, но также и за предоставление недостоверной информации по данному вопросу. Вместе с тем согласно утвержденному Постановлением Правительства Пермского края от 24.04.2014 № 289-п (далее – Постановление № 289-п) Порядку проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Пермского края (далее – Порядок проведения мониторинга), в компетенцию ОМСУ из этапов данного мониторинга входит лишь направление в уполномоченный орган исполнительной власти Пермского края информации о техническом состоянии многоквартирных домов (пункт 4.3.3 Порядка проведения мониторинга). В свою очередь, мероприятия, входящие в другие два этапа мониторинга (осмотр многоквартирного дома и сбор сведений о его техническом состоянии) осуществляются ответственными лицами по многоквартирному дому (пункт 4.5 Порядка проведения мониторинга). Тем самым, настоящим законопроектом, по сути, предлагается установить административную ответственность ОМСУ за предоставление недостоверной информации, сбор и анализ которой проводится иными

субъектами, или, другими словами, предлагается предусмотреть ответственность ОМСУ в том числе и за ненадлежащее исполнение обязанности, которая, как указано выше, вообще не входит в их компетенцию. Также считаем, что в абзаце седьмом некорректно применяется понятие уполномоченного органа, поскольку оно в соответствующем контексте не применяется по тексту Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае». В связи со всем вышеизложенным в абзаце седьмом статьи 1 предлагаем слова «либо предоставление в уполномоченный орган недостоверной» заменить словами «в исполнительный орган государственной власти, осуществляющий выработку региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края». Кроме того, в этом же абзаце следует исключить как лишние слова «в целях установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества», поскольку согласно пункту 3 Порядка установления необходимости (отсутствия необходимости) проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением № 289-п, решение данных вопросов находится в компетенции органа исполнительной власти Пермского края. Следовательно, упоминание об этом в статье, предусматривающей в качестве субъекта правонарушения исключительно должностных лиц уполномоченных органов местного самоуправления, считаем необоснованным.

Согласно технико-редакционным правилам оформления законопроектов, которые предусматривают внесение изменений в действующие законы, изменения, вносимые в действующий закон, должны охватываться одной статьей соответствующего законопроекта, а не несколькими. На основании вышеизложенного предлагаем слова «статья 2» исключить из текста проекта закона, абзацы со второго по восьмой статьи 1 считать частью 1 статьи 1, абзацы первый и второй статьи 2 считать частью 2 статьи 1, абзацы с третьего по седьмой статьи 2 – частью 3 статьи 1. Соответственно статью 3 предлагаем считать статьей 2.

Отмечаем также, что указом губернатора Пермского края № 99 от 17.10.2018 № 9 «Об образовании Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края и переименовании Региональной службы по тарифам Пермского края» и Постановлением Правительство Пермского края 26.10.2018 № 630-п «Об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края» была изменена структура органов исполнительной власти Пермского края. По этой причине, а также во избежание установления избыточно-громоздких диспозиций правовых норм, абзацы со второго по четвертый статьи 2 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«2. Статью 12.2 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Исполнительный орган государственной власти, осуществляющий выработку региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, рассматривает дела об административных правонарушениях,

предусмотренных статьями 6.13, 6.14 настоящего Закона, в пределах своей компетенции».

3. Статью 12.6 дополнить частью 8.1 следующего содержания:

«8.1. Должностные лица исполнительного органа государственной власти, осуществляющего выработку региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.13, 6.14 настоящего Закона, в пределах своих полномочий».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова