



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

19.11.2018 № 1-14/924
на № 07/2356-18 от 12.11.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16 августа 2018 г. №878 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 16 августа 2018 г. № 878
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края»

(внесён губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

19.11.2018

№ 78

В КСП Пермского края для подготовки заключения 12 ноября 2018 года поступил¹ проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16 августа 2018 года № 878 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» (далее – Проект постановления).

По существу, отмечаем.

1. Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края, утверждённый постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 16.08.2018 № 878 (далее – Перечень от 16.08.2018 № 878) *не содержит* объёмы средств и периоды финансирования каждого объекта с разбивкой по годам (на очередной финансовый год и плановый период), а содержит только «технические» параметры объектов.

Справочно: в соответствии с п. 2 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК) в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края отражаются данные:

а) при строительстве (реконструкции) объектов:

- наименование объектов в разрезе государственных программ Пермского края;
- местоположение объектов;
- мощность (технические характеристики) объекта;
- сметная (оценочная) стоимость объектов;
- сроки начала строительства (реконструкции) и ввода объектов в эксплуатацию;
- вид работ - проектно-изыскательские работы, строительные-монтажные работы;

б) при приобретении объектов:

- местоположение объектов (ориентировочно);
- функциональное назначение объекта;
- сроки приобретения объектов;
- общий объём средств, направляемых на приобретение в разрезе государственных программ

Пермского края.

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 12.11.2018 № 07/2356-18 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № КСП Пермского края 1-14/748 от 12.11.2018).

При этом, в ходе проведения анализа вносимых Проектом постановления изменений в Перечень от 16.08.2018 № 878 установлено, что в указанном Перечне наименование некоторых граф не соответствуют данным, указанным в п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 111-ПК (с учётом изменений, внесённых Законом Пермского края от 08.10.2018 № 268-ПК²), в связи с чем, считаем необходимым наименование граф уточнить в соответствии с Законом № 111-ПК.

При внесении Проекта постановления на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления, - не представлено.

Справочно: письмом³ Губернатора в Законодательное Собрание Пермского края были направлены:

- Проект постановления;
- Пояснительная записка к Проекту постановления.

В связи с отсутствием в Перечне от 16.08.2018 № 878 объёма средств на финансирование каждого объекта с разбивкой по годам (на очередной финансовый год и плановый период) и финансово-экономического обоснования, основания для проведения финансово-экономической экспертизы Проекта постановления отсутствуют.

2. В то же время, КСП Пермского края проведён анализ представленного Проекта постановления, по результатам которого считаем необходимым сообщить следующее.

2.1. Проектом постановления в Перечень от 16.08.2018 № 878 предусматривается дополнительно включить 5 новых объектов, из них 4 объекта, учтённых в проекте⁴ постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 г. № 437 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края»:

- «Хирургический корпус с приёмно-диагностическим отделением и переходами ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница им. М.А. Тверье»;
- «Лечебный многопрофильный корпус с родильным отделением и переходами в Орджоникидзевском районе г. Перми»;
- «Лечебный корпус центральной районной больницы в п. Октябрьский»;
- «Поликлиника, с. Сива».

Справочно: Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 г. № 437 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» поступил в КСП Пермского края на финансовую экспертизу письмом Законодательного Собрания Пермского края от 12.11.2018 № 07/2355-18 «О направлении проекта постановления на заключение» - см. Заключение КСП Пермского края от 14.11.2018 № 75.

² Закон Пермского края от 08.10.2018 № 268-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

³ Письмо губернатора Пермского края от 09.11.2018 № СЭД-01-69-1662 «О направлении проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16 августа 2018 г. № 878 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края».

⁴ Внесено в Законодательное Собрание Пермского края на рассмотрение письмом губернатора от 09.11.2018 № СЭД-01-69-1661 «О направлении проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 г. № 437 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края».

Кроме того, Перечень от 16.08.2018 № 878 предлагается дополнить объектом «Здание для размещения судебного участка № 1 мирового судьи Чердынского судебного района Пермского края» проектной мощностью 50 посещений в день и сметной стоимостью 62 718,3 тыс. рублей (оценочно) со сроком реализации – 2019-2020 гг. (разработка проектно-сметной документации – 2019 г., выполнение строительно-монтажных работ – 2019-2020 гг.).

Согласно представленному Паспорту инвестиционного проекта в Пояснительной записке к Проекту постановления, проверка инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, *не проведена*.

Справочно: в соответствии с Правилами⁵ проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, Министерством строительства и архитектуры Пермского края должна быть проведена проверка инвестиционного проекта, предусматривающего выделение средств из краевого бюджета на строительство объектов государственной собственности Пермского края свыше 50 млн. рублей, на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края.

Таким образом, объект в Перечень от 16.08.2018 № 878 включен без заключения уполномоченного органа о результатах проверки, содержащего выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта установленным критериям эффективности использования средств бюджета Пермского края.

Принимая во внимание, что средства краевого бюджета планируется направить на реконструкцию объекта (как указано в Паспорте инвестиционного проекта), считаем необходимым наименование объекта дополнить словом «Реконструкция», а также заменить вид работ «проектирование и строительно-монтажные работы» на «проектирование и реконструкция».

2.1.1. Проектом постановления предлагается заменить 2 объекта Перечня от 16.08.2018 № 878 следующими объектами:

Таблица 1

Наименование объектов в Перечне объектов от 16.08.2018 № 878	Наименование объектов в Проекте постановления
Поликлиника ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь	Строительство многопрофильного лечебно-поликлинического корпуса с реконструкцией хирургического и лечебного корпусов ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь (Индустриальный район)
Реконструкция здания КГАПОУ «Краевой колледж предпринимательства». Надстройка спортивного зала и устройство спортивной площадки (г. Пермь, Дзержинский район)	Строительство спортивного зала КГАПОУ «Краевой колледж предпринимательства»

В Пояснительной записке отмечено, что замена объектов Перечня от 16.08.2018 № 878, происходит в связи с изменением концепции реализации проекта и изменением проектного решения. Информацию об изменениях, вносимых в технические характеристики объектов, - см. приложение 1 к настоящему Заклучению.

2.1.2. В связи с полной оплатой в 2018 году государственного контракта по приобретению объектов недвижимого имущества в государственную

⁵Утверждено постановлением Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п «Об утверждении Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, и признании утратившими силу отдельных Постановлений Правительства Пермского края».

собственность Пермского края, Проектом постановления предлагается *исключить* из Перечня от 16.08.2018 № 878 объект «Приобретение объектов недвижимого имущества, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 59:01:0000000:1012, по адресу: г. Пермь, Ленинский район, ул. Советская, 1 (завод им. А.А. Шпагина) с целью создания культурно-рекреационного пространства».

2.2. Проектом постановления по 2 объектам капитального строительства предлагается изменить сроки: начала строительства; ввода в эксплуатацию; приобретения. Следует отметить, что в Пояснительной записке не указаны конкретные причины изменений сроков, а также *не приложены* документы, подтверждающие обоснованность изменения сроков и этапов реализации инвестиционных проектов.

Таблица 2

Наименование объекта	Срок начала строительства (реконструкции) и ввода объекта в эксплуатацию, срок приобретения объекта	
	утверждено в Перечне объектов от 16.08.2018 № 878	в Проекте постановления
1. Приобретение помещений: - для открытия филиала взрослой и детской поликлиник в микрорайоне Запруд Мотовилихинского района г. Перми; - для открытия филиала поликлиники в микрорайоне Медовый д. Кондратово Пермского муниципального района	2019	2019-2020
2. Общежитие для иногородних студентов в г. Перми (Мотовилихинский район)	2018-2019	2018-2020

Как указано в Пояснительной записке, изменение сроков строительного-монтажных работ и приобретения объектов *связано с приведением технических характеристик в соответствии с Адресной инвестиционной программой* Пермского края.

По существу отмечаем, что согласно п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона № 111-ПК: объекты капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края предусматриваются в *Адресной инвестиционной программе Пермского края*, утверждаемой постановлением Правительства Пермского края, *в соответствии с Перечнем объектов капитального строительства общественной инфраструктуры* Пермского края.

Таким образом, формирование Адресной инвестиционной программы Пермского края должно осуществляться на основании Перечня объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края, а не наоборот.

3. В настоящее время, в поправках к проекту закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект), направленных письмом⁶ губернатора в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения Законопроекта во втором чтении, предусмотрено увеличение объёмов Адресной инвестиционной программы Пермского края в части объектов общественной инфраструктуры в общем объёме 1 643 539,8 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 342 280,0 тыс. рублей; в 2020 году – 455 879,3 тыс. рублей; в 2021 году – 845 380,5 тыс. рублей.

⁶ Письмо губернатора Пермского края от 09.11.2018 № СЭД-01-69-1658 «О направлении поправок к проекту закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3.1. Причиной увеличения объёмов Адресной инвестиционной программы Пермского края, как указано в пояснениях к поправке, является включение 5 новых объектов, а также перераспределение объёмов финансирования по 2 объектам государственной программы «Образование и молодежная политика» между годами – см. приложение 2 к настоящему Заключению.

Примечание: объект «Лечебный корпус центральной районной больницы в п. Октябрьский» согласно Проекту постановления планируется к финансированию с 2022 года, поэтому Законопроектом не предусмотрен.

Из 5 новых объектов: 4 объекта - предусмотрены к включению настоящим Проектом постановления; 1 объект «Приобретение объектов недвижимого имущества административного назначения, расположенных в г. Перми» в Проекте постановления *не учтён*.

Необходимо отметить, что изменения в Адресную инвестиционную программу Пермского края *внесены* до утверждения изменений в Перечень от 16.08.2018 № 878 (что противоречит п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона № 111-ПК).

3.2. На момент проведения анализа Проекта постановления, в Адресную инвестиционную программу Пермского края, утверждённую постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2018 № 549-п, вносятся изменения в части увеличения объёмов финансирования объектов, а также перераспределения объёмов между объектами и по годам (согласно представленному *проекту* постановления Правительства Пермского края).

При сравнении *уточнённого* объёма Адресной инвестиционной программы Пермского края с объёмом Адресной инвестиционной программы Пермского края, предусмотренным Законопроектом (с учётом предлагаемых поправок), выявлено отклонение объёмов финансирования по некоторым государственным программам.

Таблица 3

тыс. рублей

Наименование государственной программы	Объём бюджетных инвестиций в Законопроекте (с учетом предлагаемых поправок)			Объём бюджетных инвестиций предусмотренный в АИП ПК (с учетом изменений)			Отклонение		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1. Качественное здравоохранение	2 552 889,7	3 088 946,3	4 587 806,5	2 544 889,7	3 095 446,3	4 754 079,5	8 000,0	-6 500,0	-166 273,0
2. Образование и молодежная политика	720 431,0	609 329,5	525 110,3	720 431,0	609 329,5	525 110,3	0,0	0,0	0,0
3. Социальная поддержка жителей Пермского края	322 317,4	245 000,0	0,0	322 317,4	245 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. Пермский край - территория культуры	1 829 409,9	3 330 618,8	3 803 959,0	1 829 409,9	3 324 118,8	3 637 686,0	0,0	6 500,0	166 273,0
5. Спортивное Прикамье	470 000,0	120 000,0	100 000,0	470 000,0	120 000,0	100 000,0	0,0	0,0	0,0
6. Безопасный регион	284 343,1	110 608,7	0,0	292 343,1	110 608,7	0,0	-8 000,0	0,0	0,0
7. Экономическая политика и инновационное развитие	709 746,3	0,0	0,0	423 733,4			286 012,9	0,0	0,0
8. Развитие транспортной системы	4 215 293,7	4 443 786,6	4 389 332,6	4 501 306,6	4 443 786,6	4 389 332,6	-286 012,9	0,0	0,0
Всего	11 104 431,1	11 948 289,9	13 406 208,4	11 104 431,1	11 948 289,9	13 406 208,4	0,0	0,0	0,0

Таким образом, в Законопроекте общий объём бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по соответствующей государственной программе не будет соответствовать объёмам государственных программ, запланированным в Адресной инвестиционной программе Пермского края.

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16 августа 2018 г. № 878 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов

Сычев,
8 (342) 217-67-09

Информация
об изменениях, вносимых в технические характеристики объектов Перечня объектов от 16.08.2018 № 878

№ п/п	Утверждено в Перечне объектов от 16.08.2018 № 878					Предлагается Проектом постановления					Примечание
	Наименование объектов в разрезе государственных программ, подпрограмм, местоположение объекта	Сметная (оценочная) стоимость объекта, тыс. рублей	Этапы реализации (проектно-исследовательские работы, строительные монтажные работы, приобретение)	Мощность (технические характеристики) объекта	Срок начала строительства (реконструкции) и ввода объекта в эксплуатацию, срок приобретения объекта	Наименование объектов в разрезе государственных программ, подпрограмм, местоположение объекта	Сметная (оценочная) стоимость объекта, тыс. рублей	Этапы реализации (проектно-исследовательские работы, строительные монтажные работы, приобретение)	Мощность (технические характеристики) объекта	Срок начала строительства (реконструкции) и ввода объекта в эксплуатацию, срок приобретения объекта	
1	Поликлиника ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь	750 000,0	проектирование и строительные монтажные работы	450 посещений в смену/120 коек дневной стационар	2019-2021	Строительство многопрофильного лечебно-поликлинического корпуса с реконструкцией хирургического и лечебного корпусов ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь (Индустриальный район)	1 109 955,0	проектирование и строительные монтажные работы	450 посещений в смену/ 100 коек/ 12 операционных	2020-2022	Изменение концепции строительства объекта
2	Реконструкция здания КГАПОУ «Краевой колледж предпринимательства». Надстройка спортивного зала и устройство спортивной площадки (г. Пермь, Дзержинский район)	37 130,4	проектирование и строительные монтажные работы	спортивный зал 144 человека/смена; спортивная площадка 252-360 кв. м	2019-2020	Строительство спортивного зала КГАПОУ «Краевой колледж предпринимательства»	37 130,4	проектирование и строительные монтажные работы	спортивный зал 144 человека/смена	2019-2020	Изменение проектного решения

Информация
об изменении объёма Адресной инвестиционной программы Пермского края, предлагаемого поправками
к проекту закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»,
по объектам общественной инфраструктуры

тыс. рублей

Наименование государственной программы	Объём финансирования согласно проекту бюджета			Объём финансирования, предлагаемый в поправках			Уточнённый объём финансирования		
	на 2019 г.	на 2020 г.	на 2021 г.	на 2019 г.	на 2020 г.	на 2021 г.	на 2019 г.	на 2020 г.	на 2021 г.
1. Качественное здравоохранение	2 504 389,7	2 705 446,3	3 742 426,0	48 500,0	383 500,0	845 380,5	2 552 889,7	3 088 946,3	4 587 806,5
2. Образование и молодежная политика	668 931,0	559 329,5	525 110,3	51 500,0	50 000,0		720 431,0	609 329,5	525 110,3
3. Социальная поддержка жителей Пермского края	322 317,4	245 000,0	0,0				322 317,4	245 000,0	0,0
4. Пермский край - территория культу- ры	1 829 409,9	3 330 618,8	3 803 959,0				1 829 409,9	3 330 618,8	3 803 959,0
5. Спортивное Прикамье	470 000,0	120 000,0	100 000,0				470 000,0	120 000,0	100 000,0
6. Безопасный регион	284 343,1	88 229,4	0,0		22 379,3		284 343,1	110 608,7	0,0
7. Экономическая политика и иннова- ционное развитие	467 466,3	0,0	0,0	242 280,0			709 746,3	0,0	0,0
Всего	6 546 857,4	7 048 624,0	8 171 495,3	342 280,0	455 879,3	845 380,5	6 889 137,4	7 504 503,3	9 016 875,8