



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском
крае"

15.11.2018

№ 182-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 22.10.2018 № 2646-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края прокурором Пермского края Юмшановым А.А. (письмо от 19.10.2018 № 22-11-9-2018).

Согласно пояснительной записке проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» подготовлен в целях реализации предоставленных субъектам РФ федеральным законодательством полномочий в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и направлен на совершенствование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере.

В соответствии с законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК).

1. Предлагается главу VI, статьями которой установлена административная ответственность за административные правонарушения в области градостроительства, эксплуатации объектов городской инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, **дополнить новой статьей 6.13.**

Указанной статьей предусматривается административная ответственность за нарушение **должностными лицами уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований края** (далее – ОМСУ) порядка утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, установленного Правительством Пермского края.

В качестве административного наказания должностных лиц за данное правонарушение предлагается **административный штраф в размере от трех**

тысяч до пяти тысяч рублей.

Актуальность установления административной ответственности за нарушение ОМСУ порядка утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее также - региональная программа капитального ремонта) обосновывается следующим.

- Согласно части 7 статьи 168 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) органы государственной власти субъекта РФ обязаны утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта РФ, сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока.

ОМСУ обязаны утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта в случае, если это предусмотрено нормативным правовым актом субъекта РФ, в порядке, установленном этим нормативным правовым актом.

- Законом Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» в статье 15 установлено, что ОМСУ в течение четырнадцати календарных дней со дня опубликования региональной программы капитального ремонта утверждают краткосрочные (до трех лет) планы реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов ***в порядке, устанавливаемом нормативным правовым актом Правительства Пермского края.***

Утвержденные ОМСУ муниципальные краткосрочные (до трех лет) планы реализации региональной программы ***до 1 июня*** года, предшествующего году реализации региональной программы капитального ремонта, направляются в исполнительный орган государственной власти, осуществляющий выработку региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края. Исполнительный орган государственной власти, осуществляющий выработку региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, ***до 15 июня года***, предшествующего году реализации региональной программы капитального ремонта, утверждает региональный краткосрочный (до трех лет) план реализации региональной программы капитального ремонта.

- В соответствии с вышеприведенными положениями законодательства постановлением Правительства Пермского края от 18.07.2014 № 645-п установлен ***Порядок утверждения краткосрочных (сроком на три года) планов реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов*** (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком муниципальные краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта:

разрабатываются и утверждаются ОМСУ муниципального района (городского округа) Пермского края сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока. Срок завершения мероприятий по

капитальному ремонту домов не может быть установлен позднее 31 декабря года, на который запланированы мероприятия по капитальному ремонту домов;

формируются по форме согласно приложению к Порядку и утверждаются главой (главой администрации) муниципального образования **не позднее 15 мая** года, предшествующего первому году реализации муниципального краткосрочного плана на соответствующие годы;

направляются **в срок до 1 июня** года, предшествующего первому году реализации муниципального краткосрочного плана на соответствующие годы, в Региональную службу по тарифам Пермского края для утверждения сводного регионального краткосрочного плана **в срок до 15 июня** года, предшествующего первому году реализации краткосрочного плана на соответствующие годы.

• На практике установленные сроки формирования и представления краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта в ряде случаев ОМСУ не соблюдаются, что **ведет к нарушению срока утверждения сводного регионального краткосрочного плана.**

Региональные краткосрочные планы были утверждены:

- приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 23.07.2014 № СЭД-35-05-06-149 (ред. от 19.10.2016) «Об утверждении регионального краткосрочного плана»;

- приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 12.08.2015 № СЭД-35-01-97-236 (ред. от 23.12.2016) «Об утверждении регионального краткосрочного плана реализации региональной Программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2015-2017 годы»;

- приказом Региональной службы по тарифам Пермского края от 01.08.2017 № СЭД-46-09-25-4 (ред. от 15.09.2017) «Об утверждении регионального краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2014-2044 годы, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 24 апреля 2014 г. № 288-п, на 2015-2017 годы»;

- приказом Региональной службы по тарифам Пермского края от 13.11.2017 № СЭД-46-09-25-31 (ред. от 15.09.2017) «Об утверждении регионального краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2014-2044 годы, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 24 апреля 2014 г. № 288-п, на 2018-2020 годы»¹.

Таким образом, все региональные краткосрочные планы были утверждены после 15 июня года, предшествующего году реализации региональной программы капитального ремонта, то есть с нарушением установленного срока, а

¹ По данным аналитической записки от 27.09.2018 № 141-АЗ к выездному заседанию Консультативного Совета Законодательного Собрания Пермского края на тему «О ходе реализации Закона Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края».

региональный краткосрочный план на 2018-2020 гг. утвержден с почти пятимесячным запозданием. Как отмечает прокуратура края, непредставление либо несвоевременное представление ОМСУ муниципальных краткосрочных планов в адрес РСТ края в свою очередь влияет на сроки формирования (актуализации) региональной программы капитального ремонта и в конечном итоге отражается на сроках ее реализации.

- На основании п.1 ч.1 ст. 1.3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может устанавливаться административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Полагаем, что установление административной ответственности за нарушение требований постановления Правительства Пермского края от 18.07.2014 № 645-п будет способствовать своевременному утверждению регионального краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта.

На основе проведенного анализа законодательной базы субъектов Российской Федерации отметим, что аналогичная норма об административной ответственности за нарушение органами местного самоуправления муниципальных образований порядка утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов была введена Законом Еврейской автономной области от 03.07.2018 № 279-ОЗ «О внесении изменений в Закон ЕАО «Об административных правонарушениях». В качестве административного наказания за данное правонарушение Законом ЕАО предусмотрено предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3000 до 5000 рублей.

2. Главу VI Закона № 460-ПК также предлагается **дополнить новой статьей 6.14**, в которой предусмотреть административную ответственность за непредоставление, несвоевременное предоставление должностными лицами уполномоченных ОМСУ либо предоставление в уполномоченный орган недостоверной **информации о техническом состоянии многоквартирных домов**, расположенных на территории муниципального образования, полученной по результатам мероприятий, предусмотренных **порядком проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов** в целях установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества, утвержденным Правительством Пермского края.

В качестве административного наказания должностных лиц ОМСУ за данное правонарушение санкцией статьи 6.14 предусмотрен **административный штраф в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей**.

Оценивая **актуальность** законопроекта в этой части, необходимо отметить следующее.

- Согласно части 1 статьи 167 ЖК РФ органы государственной власти субъекта РФ принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта РФ, в частности, устанавливают порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

- Постановлением Правительства Пермского края от 24.04.2014 № 289-п утвержден **Порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Пермского края** (далее – Порядок проведения мониторинга).

Под мониторингом технического состояния многоквартирных домов (далее - мониторинг) понимается проведение мероприятий по оценке технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Пермского края, в том числе сбор, систематизация и анализ информации о техническом состоянии многоквартирных домов, в целях установления необходимости проведения в них капитального ремонта общего имущества, обеспечения их сохранности и эффективного использования.

Мониторинг осуществляется в три последовательных этапа:

- 1) осмотр технического состояния многоквартирного дома;
- 2) сбор, обобщение и анализ информации о техническом состоянии многоквартирных домов, полученной по результатам осмотров многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования;

- 3) направление ОМСУ муниципальных районов и городских округов Пермского края информации о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования, полученной по результатам проведенных мероприятий, в РСТ Пермского края для последующего формирования региональной программы капитального ремонта. Информация направляется **ежегодно не позднее 1 февраля** года, следующего за отчетным, начиная с 2015 года.

- По данным прокуратуры края установленный Порядок проведения мониторинга **фактически не работает**, предоставляемые в рамках его исполнения сведения не могут быть использованы для формирования (актуализации) региональной программы капитального ремонта. В результате некачественной подготовки муниципальных планов капитального ремонта, сформированных на основании недостоверных данных о фактическом состоянии домов, потребовалось исключение свыше 1200 домов из региональной программы, что в свою очередь повлекло увеличение временных затрат РСТ края на ее последующую актуализацию и, соответственно, способствовало срыву сроков ее реализации.

По мнению авторов законопроекта, введение административной ответственности за непроведение либо некачественное проведение мониторинга будет способствовать эффективности реализации региональной программы капитального ремонта.

В связи с предлагаемым дополнением Закона № 460-ПК отметим следующий **проблемный момент**.

Согласно пояснительной записке к законопроекту горрайпрокурорами в 2016-2018 гг. в деятельности управляющих организаций, органов местного самоуправления вскрыт ряд нарушений при исполнении ими обязанностей по надлежащему проведению мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

С целью предупреждения таких нарушений законопроектом предлагается установить административную ответственность **должностных лиц уполномоченных ОМСУ** за непредоставление, несвоевременное предоставление либо предоставление в уполномоченный орган недостоверной информации о техническом состоянии многоквартирных домов, полученной по результатам мероприятий, предусмотренных порядком проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

Установленным Правительством края Порядком проведения мониторинга на ОМСУ возложена обязанность по представлению соответствующей информации в РСТ Пермского края ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным. Однако обязанности по осуществлению основной части мероприятий мониторинга **возложены на ответственных лиц по многоквартирному дому**.

Так, пунктом 4.1 Порядка проведения мониторинга определено **ответственное лицо по многоквартирному дому** – это лицо, ответственное за проведение осмотра многоквартирного дома, обеспечивающего своевременное выявление несоответствия состояния общего имущества требованиям законодательства РФ, а также угрозы безопасности жизни и здоровью граждан (далее - ответственное лицо МКД).

В зависимости от способа управления многоквартирным домом ответственным лицом МКД является:

управляющая организация;

товарищество собственников жилья;

жилищный или иной специализированный потребительский кооператив;

лицо, оказывающее услуги и (или) выполняющее работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В случае если собственниками помещений в МКД не выбран способ управления многоквартирным домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, то ответственным лицом МКД является ОМСУ муниципального образования Пермского края, на территории которого расположен данный многоквартирный дом.

В соответствии с пунктами 4.4 – 4.5 Порядка проведения мониторинга **ответственными лицами МКД осуществляются следующие мероприятия:**
сбор сведений о дате первой приватизации;

сбор сведений о дате последнего проведения капитального ремонта по виду работ (услуг), включенных в перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

сбор сведений о годе ввода в эксплуатацию многоквартирного дома;

выявление наличия технического паспорта многоквартирного дома;

установление общего процента износа многоквартирного дома;

установление технического состояния основных конструктивных элементов;

установление наличия или возможности установки общедомовых приборов учета энергоресурсов для многоквартирного дома;

установление вида работ, необходимых для выполнения капитального ремонта;

сверка с техническим паспортом сведений о количестве жилых и нежилых помещений в данном многоквартирном доме, их площади и принадлежности;

оценочная стоимость работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

определение прогнозных сроков проведения капитального ремонта многоквартирного дома.

На основании вышеизложенного считаем, что за ненадлежащее проведение мониторинга технического состояния многоквартирных домов административному наказанию наряду с должностными лицами ОМСУ должны подвергаться виновные **ответственные лица МКД**.

В целом считаем, что принятие рассматриваемого законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные социально-экономические последствия**. Установление административной ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за нарушение установленных Правительством Пермского края порядков формирования краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта и проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов будет способствовать своевременному и качественному формированию (актуализации) региональной программы капитального ремонта, повысит эффективность ее реализации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная