



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края  
«О поощрениях обучающихся Пермского края»

(внесен группой депутатов  
Законодательного Собрания)

07.10.2014

№ 244-ЗКЛ

Представленным проектом закона Пермского края предлагается установить поощрения обучающимся 8-х, 9-х и 10-х классов по итогам учебного года во всех типах общеобразовательных организаций на территории Пермского края в виде награждения Почетным знаком «Будущее Пермского края» трех степеней с выдачей единовременной денежной премии. Закон предполагается ввести в действие с 1 августа 2015 года.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с пунктом 10.1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) поощрение обучающихся за успехи в учебной, физической, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, отнесено к компетенции образовательной организации. Согласно части 1 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные организации обладают автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Исходя из этого, считаем, что предлагаемое законопроектом правовое регулирование по установлению законом Пермского края видов и условий поощрений обучающихся за успехи в учебной, физической, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности (см. статью 3 проекта) не соответствует изложенным выше нормам Федерального закона № 273-ФЗ и нарушает компетенцию образовательных организаций.

Кроме того, частью 2 статьи 20 Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» предусмотрено, что за успехи в

учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности образовательной организацией Пермского края могут быть установлены поощрения, если иное не предусмотрено федеральным законодательством (часть 2 введена Законом Пермского края от 06.09.2014 № 367-ПК).

В свою очередь федеральный законодатель предусмотрел право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать специальные денежные поощрения для лиц, проявивших выдающиеся способности, и иные меры стимулирования указанных лиц (см. часть 4 статьи 77 Федерального закона № 273-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 77 Федерального закона № 273-ФЗ в целях выявления и поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности, органами государственной власти субъектов Российской Федерации организуются и проводятся олимпиады и иные интеллектуальные и (или) творческие конкурсы, физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия (далее - конкурсы), направленные на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности, на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений.

На основании изложенного считаем, что статьи 1-3 законопроекта нуждаются в соответствующей корректировке.

2. В статьях 4, 5 проекта закона слова «уполномоченный орган государственной власти Пермского края» предлагаем заменить словами «уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края» во всех случаях в соответствующих падежах.

3. Статьей 5 проекта закона на муниципальные образования Пермского края возлагается организация работы конкурсной комиссии по отбору претендентов на награждение обучающихся Пермского края Почетным знаком «Будущее Пермского края» без выделения соответствующих средств финансирования, что является нарушением части 5 статьи 20 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 данного федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами, и нарушением требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае принятия закона, предусматривающего введение новых видов расходных обязательств, которые до их принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный закон должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в случае необходимости - порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты

бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, в части 3 статьи 5 проекта закона необходимо уточнить порядок включения в состав краевой конкурсной комиссии депутатов представительных органов местного самоуправления, поскольку на территории Пермского края 8 городских округов, 40 муниципальных районов и около 300 городских и сельских поселений.

4. В статье 6 проекта закона предлагается определить порядок награждения обучающихся почетными знаками, однако не указывается, что этот знак выдается вместе с единовременной денежной премией, размер которой предлагается установить в части 7 статьи 3 проекта.

В связи с этим предлагаем части 3, 4 статьи 6 дополнить словами «с выдачей единовременной денежной премии в размере, установленном частью 7 статьи 3 настоящего Закона».

По тексту законопроекта имеются редакционные замечания.

На основании изложенного считаем, что проект закона нуждается в доработке.

Начальник управления

О.П.Ходорова