



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О содействии и обеспечении занятости инвалидов в Пермском крае»

12.11.2018

№ 175-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.10.2018 № 2620-18/07 на основе проекта закона, внесенного депутатами Законодательного Собрания Пермского края Клепциным С.В. и Эйфельд Д.А. (письмо от 18.10.2018 № 199д).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 04.03.2014 № 314-ПК «О содействии и обеспечении занятости инвалидов в Пермском крае» (далее - Закон № 314-ПК) в части расширения полномочий Правительства Пермского края и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере содействия занятости инвалидов (далее - уполномоченный исполнительный орган).

По существу рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

Федеральным законом от 29.12.2017 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон № 476-ФЗ) внесены изменения в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 1032-1) в целях определения правового механизма реализации органами службы занятости дополнительных мероприятий по содействию занятости инвалидов.

Так, с 01.01.2019 вводится **новая государственная услуга** по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов для оказания им индивидуальной помощи в трудоустройстве и осуществлении трудовой деятельности, в связи с чем полномочия органов службы занятости субъектов РФ **дополнены полномочиями** по организации мероприятий по сопровождению при содействии занятости нуждающихся в данном сопровождении инвалидов.

Под мероприятиями по сопровождаемому содействию занятости понимается осуществление мероприятий по оказанию индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его

трудоустройстве, созданию условий для осуществления им трудовой деятельности, ускорению его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также по формированию пути его передвижения до работы и по территории организации-работодателя¹.

В связи с вышеизложенным, в законопроекте предлагается внести соответствующие **изменения в Закон № 314-ПК**, а именно:

пункт 2 статьи 2, регулирующий полномочия Правительства Пермского края в части утверждения государственных программ Пермского края в сфере содействия и обеспечения занятости инвалидов, **дополнить полномочиями** по организации мероприятий по сопровождению при содействии занятости инвалидов;

пункт 1 статьи 3, регулирующий полномочия уполномоченного исполнительного органа в части разработки и реализации государственных программ Пермского края в сфере содействия и обеспечения занятости инвалидов, **дополнить полномочиями** по организации мероприятий по сопровождению при содействии занятости инвалидов;

главу III **дополнить новой статьей** «9.1. Сопровождение при содействии занятости инвалидов», установив, что в целях трудоустройства незанятых инвалидов, обеспечения их профессиональной адаптации и стабильной занятости осуществляется сопровождение при содействии занятости инвалидов, нуждающихся в данном сопровождении. Условия и порядок сопровождения при содействии занятости инвалидов устанавливаются Законом № 1032-1.

В соответствии со статьей 1 Закона № 476-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в области содействия занятости населения, в целях организации сопровождения при содействии занятости инвалидов:

1) *участвует в подготовке предложений для включения мероприятий по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов в региональную программу содействия занятости населения;*

2) *осуществляет информационное обеспечение работодателей по вопросам сопровождения при содействии занятости инвалидов;*

3) *осуществляет взаимодействие с федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и работодателями в целях организации сопровождения при содействии занятости инвалидов;*

4) *организует профессиональную ориентацию инвалидов в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.*

¹ Часть 2 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2017 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации».

Решение о содержании и сроках осуществления сопровождения при содействии занятости инвалида принимается органом службы занятости на основании заявления инвалида об осуществлении сопровождения при содействии занятости с учетом рекомендаций, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида, об имеющихся у него ограничениях жизнедеятельности, а также о показанных или противопоказанных видах трудовой деятельности.

Помощь инвалидам в формировании пути их передвижения до места работы и обратно при наличии такой потребности может оказываться негосударственными организациями, осуществляющими деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, на основании договоров, заключаемых с органами службы занятости.

Работодателем из числа работников и с их согласия могут быть определены наставники, которые в целях осуществления сопровождения при содействии занятости инвалида:

- 1) содействуют ему в освоении трудовых обязанностей;*
- 2) вносят работодателю предложения по вопросам, связанным с созданием инвалиду условий для доступа к рабочему месту и с дополнительным оборудованием (оснащением) его рабочего места.*

В качестве проблемных моментов законопроекта отметим следующее.

1. В законопроекте авторами предлагается определить, что условия и порядок сопровождения при содействии занятости инвалидов устанавливается Законом №1032-1.

Вместе с тем, приказом Минтруда России от 03.08.2018 № 518н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов» установлены требования, обязательные при предоставлении государственной службой занятости населения государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов. Таким образом, условия и порядок сопровождения при содействии занятости инвалидов устанавливаются не только Законом №1032-1, но и иными нормативными правовыми актами РФ в данной сфере.

2. Законопроектом устанавливаются новые полномочия уполномоченного исполнительного органа по организации мероприятий по сопровождению при содействии занятости инвалидов, условия и порядок исполнения которых определен Законом № 476-ФЗ.

Данный порядок устанавливает, что в рамках мероприятий по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов помощь инвалидам в формировании пути их передвижения до места работы и обратно при наличии такой потребности может оказываться негосударственными организациями, осуществляющими деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, на основании договоров, заключаемых с органами службы занятости.

В связи с чем считаем, что принятие законопроекта может потребовать дополнительные финансовые средства из бюджета Пермского края.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края.

В целом считаем, что при условии устранения проблемных моментов принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с повышением уровня социальной защищенности неработающих инвалидов, желающих реализовать свое право на труд.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная