



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

09.11.2018 № 1-14/894
на № 07/2306-18 от 01.11.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

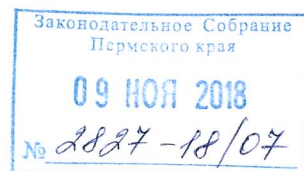
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края»

(внесён депутатами Законодательного Собрания Пермского края
В.Б. Плюсниним и И.Г. Шулькиным)

09.11.2018

№ 73

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП Пермского края для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» (далее – Законопроект), внесённый депутатами Законодательного Собрания Пермского края В.Б. Плюсниним и И.Г. Шулькиным.

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту указано, что *принятие* проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» *не потребует дополнительных расходов из бюджета Пермского края*. Таким образом, в соответствии со ст. 6 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», основания для проведения финансово-экономической экспертизы Законопроекта, - отсутствуют.

В то же время, КСП Пермского края проведён анализ изменений, предлагаемых Законопроектом, по результатам которого сообщаем следующее.

1. Законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 9 и в часть 9 статьи 23 Закона Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» (далее – Закон № 304-ПК).

2. Дополнения, вносимые Законопроектом в ч. 1 ст. 9 Закона № 304-ПК.

Законопроектом предлагается установить дополнительные источники финансирования выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, установленных ст. 17 Закона № 304-ПК.

Справочно: ст.17 Закона № 304-ПК определён основной и дополнительный *перечень услуг и(или) работ по капитальному ремонту* общего имущества в многоквартирном доме, оказание и(или) выполнение которых финансируются за счёт средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт.

Дополнительным источником финансирования работ разработчики

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 01.11.2018 № 07/2306-18 «О направлении проекта закона на заключение».

Законопроекта предлагают определить средства фонда капитального ремонта в пределах суммы, сформированной исходя из процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на счёте, счетах регионального оператора, не входящих в систему учетов фондов капитального ремонта в соответствии с частью 2 ст. 183 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона № 304-ПК, фонд капитального ремонта формируется, в том числе за счёт: процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на **специальном счёте**, счёте, счетах регионального оператора.

Направление расходов по процентам, начисленным за пользование денежными средствами, находящимися на **специальном счёте** регионального оператора Законопроектом не установлено, поскольку операции, совершаемые за счёт средств, находящихся на специальном счёте, установлены статьёй 177 ЖК РФ «Совершение операций по специальному счёту».

Таким образом, Законопроектом предлагается определить направление расходования средств, полученных за счёт процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на **счёте, счетах регионального оператора**, на оплату выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, установленных ст. 17 Закона № 304-ПК.

При этом, отмечаем, что Законопроектом не устанавливаются критерии отбора муниципальных образований, а также многоквартирных домов в которых будет осуществлён капитальный ремонт за счёт дополнительных источников (средств, полученных за счёт процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на счёте, счетах регионального оператора).

3. Дополнения, вносимые Законопроектом в ч. 9 ст. 23 Закона № 304-ПК.

Законопроектом предлагается установить право региональному оператору использовать доходы, полученные от других, не запрещённых законом источников, на обеспечение деятельности регионального оператора.

3.1. В соответствии с ч. 3 ст. 23 Закона № 304-ПК имущество регионального оператора формируется за счёт:

- 1) *субсидий* региональному оператору;
- 2) платежей собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора;
- 3) доходов от размещения временно свободных денежных средств фонда капитального ремонта и управления ими;
- 4) кредитов, займов, полученных региональным оператором в целях реализации уставных целей и видов деятельности;
- 5) *других не запрещённых законом источников.*

Доходы от деятельности регионального оператора согласно ч. 4. ст. 23 Закона № 304-ПК остаются в его распоряжении и направляются на *реализацию целей, определённых Законом № 304-ПК.*

Основными целями деятельности регионального оператора в соответствии с ч. 2. ст. 22 Закона № 304-ПК являются *организация и своевременное проведение капитального ремонта* общего имущества в многоквартирных домах,

расположенных на территории Пермского края, за счёт взносов собственников помещений, бюджетных средств и *иных не запрещенных законом источников финансирования*.

Таким образом, Законом № 304-ПК уже определено направление расходования доходов от деятельности регионального оператора (в том числе и доходов регионального оператора, полученные от других, не запрещённых законом источников), - это на *организацию и своевременное проведение капитального ремонта* общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края.

3.2. Одновременно, отмечаем, что ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) установлено, что некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Примечание: некоммерческие организации *создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей*, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, *направленных на достижение общественных благ* (ч. 2. ст. 2 Федерального закона № 7-ФЗ).

Необходимо отметить, что на *обеспечение деятельности регионального оператора* (некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае») в бюджете Пермского края ежегодно предусматриваются расходы, объём которых рассчитывается в соответствии с Порядком, утверждённым постановлением² Правительства Пермского края от 08.05.2014 № 327-п.

То есть, расходы на обеспечение деятельности регионального оператора предусматриваются в краевом бюджете *в необходимом объёме*.

Таблица

тыс. рублей

Наименование закона о бюджете Пермского края	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Закон Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 24.09.2018)	146 491,0	162 318,1	162 318,1	
Проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принят в первом чтении 18.09.2018)		162 318,1	162 318,1	162 318,1

Таким образом, в случае установления региональному оператору права использования доходов, полученных за счёт иных источников, на обеспечение его деятельности, потребуется уменьшение объёмов финансирования из краевого бюджета на содержание регионального оператора на сумму поступивших доходов.

² Постановление Правительства Пермского края от 08.05.2014 № 327-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края субсидии на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» и Порядка определения объема субсидии на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае».

3.3. На основании вышеизложенного, считаем, что установление права регионального оператора использовать доходы, полученные от других, не запрещённых законом источников, на обеспечение своей деятельности, - может привести к *заинтересованности* регионального оператора к получению иных доходов, в ущерб исполнению своей основной функции – обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов