



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

02.11.2018

№ 169-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.10.2018 № 2506-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 08.10.2018 № СЭД-01-69-1478).

В соответствии с законопроектом предлагается внести изменения в следующие законы Пермского края.

1. В Закон Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» (далее – Закон № 34-КЗ) вносятся изменения, обусловленные принятием Федерального закона от 28.12.2017 № 423-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования государственных информационных систем на государственной гражданской службе Российской Федерации».

В соответствии с указанным Федеральным законом в целях информационного обеспечения гражданской службы субъекта РФ и оптимизации работы кадровых служб государственных органов субъекта РФ на основании нормативного правового акта субъекта РФ используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы¹ или создается государственная информационная система в области гражданской службы субъекта РФ, которая должна быть совместима с федеральной государственной информационной системой в области государственной службы и соответствовать унифицированным требованиям к объему и содержанию сведений о кадровом обеспечении государственных органов, подлежащих хранению, обработке и передаче в электронном виде. Указанные требования

¹ В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 256 создана федеральная государственная информационная система «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации».

устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Для приведения Закона № 34-КЗ в соответствие с федеральным законодательством **предлагается дополнить его новой статьей 8.3**, согласно которой в целях информационного обеспечения гражданской службы края и оптимизации работы кадровых служб государственных органов края используется **федеральная государственная информационная система** в области государственной службы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Кроме того, вносится изменение в часть 2 статьи 8, согласно которому сведения из личного дела гражданского служащего края хранятся **в базах данных государственной информационной системы, предусмотренной статьей 8.3.**

2. В соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции»:

1) в Закон Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» предлагается внести изменение **в части расширения перечня оснований для применения в отношении муниципального служащего взысканий за коррупционные правонарушения.**

В соответствии с частью 3 статьи 9.1 указанного Закона взыскания применяются представителем нанимателя (работодателем) на основании:

1) доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего муниципального органа;

2) рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию;

3) объяснений муниципального служащего;

4) иных материалов.

Законопроектом предусматривается упрощенный порядок применения взыскания - без проведения проверки на основании *доклада подразделения кадровой службы* соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, *и письменного объяснения муниципального служащего только с его согласия и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения* (за исключением применения взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия);

2) в Закон Пермского края от 11.11.2013 № 239-ПК «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края, государственных гражданских служащих Пермского края, муниципальных служащих в Пермском крае и иных лиц их

доходам» (далее – Закон № 239-ПК) вносятся дополнения в части осуществления контроля за расходами:

лиц, *замещавших (занимавших)* государственные должности Пермского края, муниципальные должности в Пермском крае, должности государственной гражданской службы Пермского края и муниципальной службы в Пермском крае, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, и *освобожденных от указанных должностей*;

супруг (супругов) и несовершеннолетних детей данных лиц.

Согласно законопроекту Закон № 239-ПК *предлагается дополнить отсылочной нормой* об осуществлении контроля за расходами указанной выше категории лиц в порядке, установленном Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В соответствии с Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в случае если в ходе осуществления контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих расходах, данное лицо было освобождено от этой должности (уволилось), материалы, полученные в результате осуществления такого контроля, направляются лицом, принявшим решение о его осуществлении, в органы прокуратуры РФ. Контроль за расходами лица, освобожденного от должности (увольнившегося), а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей осуществляется прокурором в течение шести месяцев со дня освобождения данного лица от замещаемой (занимаемой) должности или его увольнения.

3. Одной из задач, на решение которых направлены мероприятия Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы (утвержден Указом Президента РФ от 29.06.2018 № 378), является *обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера*. В частности, Правительству Российской Федерации поручено с участием Администрации Президента РФ, Верховного Суда РФ и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ *обеспечить введение с 1 января 2019 г. требования об использовании специального программного обеспечения «Справки БК»* всеми лицами, претендующими на замещение должностей или замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей, при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Справочно: СПО «Справки БК» было разработано Минтрудом России с целью заполнения в электронном виде справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Предусмотренные СПО функции выбора из справочника, автозаполнения, логического контроля вводимых данных направлены на облегчение ввода данных и сокращение возможного числа ошибок.

*В соответствии с Указом Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» с 1 марта 2017 г. справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые **в федеральные государственные органы**, заполняются с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».*

С целью реализации Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы законопроектом предлагается закрепить норму о заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК» с последующими выводом на печатное устройство и представлением в бумажном виде в следующих законах Пермского края:

Законе Пермского края от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Закон № 497-ПК);

Законе Пермского края от 10.10.2017 № 130-ПК «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о порядке проверки достоверности и полноты таких сведений и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (далее – Закон № 130-ПК).

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

В соответствии с пп. «в» п. 17 Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы с 1 января 2019 г. предусматривается введение требования об использовании при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера специального программного обеспечения «Справки БК» **всеми** лицами, претендующими на

замещение должностей или замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей. На этом основании законопроектом предлагается внести дополнение в Закон № 497-ПК и Закон № 130-ПК в части установления требования об использовании специального программного обеспечения «Справки БК» при заполнении справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими и муниципальными служащими в Пермском крае, а также лицами, замещающими государственные должности Пермского края и муниципальные должности, в том числе депутатами представительных органов муниципальных образований Пермского края.

Вместе с тем законопроектом не предусматривается дополнение аналогичной нормой *положений Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края»*, которыми установлена обязанность депутатов Законодательного Собрания ежегодно представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и определен порядок представления таких сведений.

В настоящее время требования, предусматривающие использование специального программного обеспечения при заполнении депутатами региональных парламентов справок о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, установлены правовыми актами Астраханской, Пензенской, Тульской областей.

Так, в соответствии с Законом Пензенской области от 28.06.2005 № 829-ЗПО (ред. от 25.09.2018) «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера заполняются с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Постановлением Думы Астраханской области от 05.04.2018 № 153/4 утвержден План противодействия коррупции в Думе Астраханской области на 2018 - 2021 годы (ред. от 27.09.2018), которым предусмотрено с 01.01.2019 использование при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами Думы, а также всеми лицами, претендующими на замещение должностей или замещающими должности в Думе, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей, специального программного обеспечения «Справки БК».

Кроме того, отметим, что нуждаются в корректировке положения законопроекта в части названия специального программного обеспечения «Справка БК», так как его официальное название в соответствии с нормативными правовыми актами РФ и технической документацией – «Справки БК».

Таким образом, **актуальность** рассматриваемого законопроекта обусловлена приведением законодательства Пермского края в соответствие изменениям федерального законодательства по вопросам государственной и муниципальной службы, профилактики коррупции в этой сфере. Принятие предлагаемого закона Пермского края будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с развитием информационного обеспечения государственной гражданской службы Пермского края за счет использования федеральной государственной информационной системы в области государственной службы. Внедрение единого специального программного обеспечения для заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера позволит минимизировать возможные ошибки в представляемых сведениях.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная