



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»

01.11.2018

№ 168-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.10.2018 № 2522 – 18/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – законопроект), внесённого губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. с письмом от 10.10.2018 № СЭД-01-68-1490.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

Законом Пермского края от 29.02.2016 № 612-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Закон Пермского края № 612-ПК) определены правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления городских и сельских поселений, а также городских округов Пермского края (далее – ОМС) отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных (далее – отдельные государственные полномочия по обращению с безнадзорными животными).

В перечень передаваемых ОМС отдельных государственных полномочий по обращению с безнадзорными животными входят мероприятия по отлову

и транспортировке, учёту и регистрации, содержанию, лечению и кастрации (стерилизации), а также эвтаназии и утилизации трупов животных.

Расчёт объёма субвенций, предоставляемых ОМС на реализацию отдельных государственных полномочий по обращению с безнадзорными животными, осуществляется в соответствии с методикой (далее – Методика), которая утверждена Законом Пермского края № 612-ПК.

В соответствии с действующей Методикой общий объём субвенции бюджету *i*-го муниципального образования (далее – МО) на осуществление отдельных государственных полномочий определяется по формуле:

$$Sip = K1 \times (N_{отл} + N_{тр} + N_{уч} + N_{рег} + N_{сод} + N_{леч} + N_{кас}) + K2 \times (N_{эв} + N_{ут}),$$

где:

Sip - объём субвенции, предоставляемой бюджету *i*-го муниципального образования из краевого бюджета на осуществление указанных полномочий¹;

K1 - количество безнадзорных животных, подлежащих отлову, транспортировке, учёту, регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации).

Количество безнадзорных животных, подлежащих отлову, транспортировке, учёту, регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), и количество безнадзорных животных, подлежащих эвтаназии и утилизации, определяется ежегодно приказом ветеринарной инспекции Пермского края²;

N_{отл} - норматив расходов по отлову одного безнадзорного животного;

N_{тр} - норматив расходов по транспортировке одного безнадзорного животного;

N_{уч} - норматив расходов по учёту одного безнадзорного животного;

N_{рег} - норматив расходов по регистрации одного безнадзорного животного;

N_{сод} - норматив расходов по содержанию одного безнадзорного животного;

N_{леч} - норматив расходов по лечению одного безнадзорного животного;

N_{кас} - норматив расходов по кастрации (стерилизации) одного безнадзорного животного;

K2 - количество безнадзорных животных, подлежащих эвтаназии и утилизации;

¹ Законом Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК (ред. от 24.09.2018) «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на выполнение мероприятий по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учёту и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации предусмотрены денежные средства в сумме 34 372,9 тыс. рублей, а также на администрирование государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учёту и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации – 2 590,7 тыс. рублей.

² Приказ Государственной ветеринарной инспекции Пермского края от 29.09.2017 № СЭД-49-01-20-79 «Об утверждении количества безнадзорных животных, подлежащих отлову, транспортировке, учёту, регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), и количества безнадзорных животных, подлежащих эвтаназии и утилизации, на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

$N_{эв}$ - норматив расходов по эвтаназии одного безнадзорного животного;
 $N_{ут}$ - норматив расходов по утилизации трупа одного безнадзорного животного.

Нормативы расходов по отлову безнадзорных животных, их учёту и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации установлены приказом Государственной ветеринарной инспекции Пермского края³.

Таким образом, согласно утверждённой формуле расчёта, субвенции на исполнение ОМС полномочий по обращению с безнадзорными животными рассчитаны исходя из нормативов на отлов, транспортировку, учёт, регистрацию, содержание, лечение и кастрацию (стерилизацию) **каждого из отловленных на территории МО безнадзорных животных.**

Между тем, в отношении отдельных безнадзорных животных после отлова, транспортирования, регистрации, учёта и осмотра специалистом в области ветеринарии на основании действующих правил⁴ может быть принято решение о необходимости проведения эвтаназии. В таком случае финансовые средства необходимы лишь на проведение эвтаназии и утилизации трупа безнадзорного животного и не требуются на его содержание, лечение и кастрацию (стерилизацию).

В связи с этим авторами рассматриваемого законопроекта предлагается **изменить формулу расчёта** общего объёма субвенции бюджету i-го МО на осуществление полномочий по обращению с безнадзорными животными, исключив из объёма субвенций расходы на содержание, лечение и кастрацию (стерилизацию) животных, в отношении которых принято решение о необходимости проведения эвтаназии, и изложить её в следующей редакции:

$$Sip = K1x(N_{отл}+N_{тр}+N_{уч}+N_{рег})+(K1-K2)x(N_{сод}+N_{леч}+N_{кас})+K2x(N_{эв}+N_{ут})$$

Согласно пояснительной записке к законопроекту денежные средства, высвободившиеся в результате принятия предлагаемого изменения в Методике расчёта объёма субвенций, выделяемых из бюджета Пермского края на выполнение мероприятий по обращению с безнадзорными животными, будут направлены на расширение круга получателей субвенций – муниципальных образований Пермского края для осуществления отдельных государственных полномочий.

³ Приказ Государственной ветеринарной инспекции Пермского края от 27.06.2016 № СЭД-49-01-16-86 (ред. от 21.09.2016) «Об утверждении нормативов расходов по отлову безнадзорных животных, их учёту и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации».

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 09.07.2014 № 596-п (ред. от 28.12.2017) «Об утверждении Правил отлова, регистрации, учета и содержания безнадзорных животных на территории Пермского края».

Правилами установлены следующие **случаи применения эвтаназии:**

- наличие признаков особо опасных болезней животных;
- наличие реальной угрозы жизни и здоровью человека (агрессивное поведение безнадзорного животного), в том числе в момент отлова;
- необходимость прекращения страданий животного при невозможности оказания ему помощи иным способом.

*В соответствии с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»⁵ на выполнение мероприятий по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учёту и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации **ежегодно планируется направлять по 36 977,2 тыс. рублей**, в т.ч. на администрирование указанных государственных полномочий 3 033,2 тыс. рублей (в 2018 году на выполнение данных полномочий предусмотрено 36 963,6 тыс. рублей, в т.ч. на администрирование - 2 590,7 тыс. рублей⁶).*

Таким образом, принятие рассматриваемого проекта закона, предусматривающего **корректировку расчёта субвенций** на выполнение отдельных государственных полномочий по обращению с безнадзорными животными, **актуально** и будет иметь положительные последствия, связанные с более рациональным распределением средств краевого бюджета.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40

⁵ Законопроект принят в первом чтении на октябрьском пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края.

⁶ Закон Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК (ред. от 24.09.2018) «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».