



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2019 финансовый год»

11.10.2018

№ 154-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 01.10.2018 № 2442-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 01.10.2018 № СЭД-01-69-1439).

Законопроектом предлагается утвердить *величину прожиточного минимума пенсионера* в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии *на 2019 финансовый год* в размере **8 503 рубля**.

По существу рассматриваемого законопроекта необходимо отметить следующее.

1. Статьей 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) предусмотрена государственная социальная помощь в виде *социальной доплаты к пенсии*, которая предоставляется *неработающему пенсионеру*, в случае если размер его пенсии вместе с другими причитающимися ему выплатами ниже величины прожиточного минимума, установленной специально для этой цели в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания (далее – величина регионального прожиточного минимума пенсионера).

В соответствии с нормами Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) величина регионального прожиточного минимума пенсионера на соответствующий финансовый год устанавливается *ежегодно* законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации *не позднее 1 ноября* года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты или региональной. В случае, когда величина

регионального прожиточного минимума пенсионера не превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии. В случае же когда **превышает** – уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается региональная социальная доплата к пенсии.

Социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения гражданина с ее учетом достигла величины регионального прожиточного минимума пенсионера.

Финансовое обеспечение расходов на выплату федеральных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств федерального бюджета. Выплата региональных социальных доплат к пенсии производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Величина прожиточного минимума пенсионера **в целом** по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии устанавливается ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

В проекте федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов данная величина на 2019 год предусмотрена в размере 8846 руб.

Предлагаемая в законопроекте величина регионального прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае традиционно ниже, чем предусматриваемая для этих же целей величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации (приложение), что позволяет вышеуказанной категории пенсионеров получать социальную доплату к пенсии за счет средств федерального бюджета.

2. Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ величина регионального прожиточного минимума пенсионера на соответствующий год устанавливается на основании **потребительской корзины и данных** федерального органа исполнительной власти по статистике **об уровне потребительских цен на продукты питания.**

В состав потребительской корзины¹ входят основные потребительские товары: продукты питания в минимальных объемах потребления (в натуральных показателях), непродовольственные товары и услуги в соотношении со стоимостью продуктов питания (в процентах).

¹ Закон Пермского края от 28.08.2013 № 224-ПК «О потребительской корзине для основных социально-демографических групп населения в целом по Пермскому краю» (далее – Закон № 224-ПК).

Потребительская корзина для пенсионеров, также как и для других социально-демографических групп населения, рассчитывается в порядке, определенном Правительством Российской Федерации², а ее стоимостное выражение используется для исчисления величины прожиточного минимума пенсионера.

При подготовке соответствующих региональных законов определение величины прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями Минтруда России³.

В методических рекомендациях предложено определять эту величину на очередной финансовый год на основе следующих данных:

оценки величины прожиточного минимума пенсионера за текущий год;
регионального индекса потребительских цен, в том числе на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, на очередной год.

Исходя из срока предоставления сведений в Пенсионный фонд Российской Федерации оценку величины прожиточного минимума пенсионера за текущий год рекомендовано производить путем суммирования **фактических величин прожиточного минимума пенсионера** за I - II кварталы текущего года, оценки данной величины за III – IV кварталы и деления суммы на 4.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту для оценки величины прожиточного минимума пенсионера за 2018 год использовались следующие расчетные данные:

фактические величины прожиточного минимума пенсионера за I - II кварталы 2018 года, рассчитанные в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации и соответствующими методическими рекомендациями Минтруда России⁴, путем суммирования стоимости продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг;

оценка величины прожиточного минимума пенсионера за III – IV кварталы 2018 года, осуществленная с учетом прогнозных индексов потребительских цен, которые определены в соответствии с динамикой поквартальных изменений фактической величины прожиточного минимума пенсионера за 2015-2017 годы (среднегодовые значения составили: продовольственные товары III кв. - 96,2%, IV кв. – 99,0%; непродовольственные товары III кв. – 99,8%, IV кв. – 95,7%; платные услуги III кв.– 100,3%, IV кв. – 94,8%).

Величина прожиточного минимума для пенсионера за 2018 год

² Постановление Правительства РФ от 29.01.2013 № 56 «Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации».

³ Информационные материалы по определению величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, содержащиеся в письме Минтруда России от 08.08.2016 года № 11-1/10/В-5505, размещены на официальном сайте Минтруда России.

⁴ Информационные материалы о расчете величины прожиточного минимума для использования при разработке региональных нормативных правовых актов по вопросам определения потребительской корзины и прожиточного минимума, содержащиеся в письме Минтруда России от 09.04.2013 № 11-1/10/02/-1917.

оценена в размере 8018 руб. путем суммированием оценок среднегодовой стоимости продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг за текущий год.

Прогнозная величина прожиточного минимума пенсионера **на 2019 год определена в размере 8316 руб.** путем суммирования прогнозных стоимостей продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг на очередной год с применением *индексов потребительских цен на очередной год*⁵: *продовольственные товары 102,7%; непродовольственные товары 104,4%; платные услуги 105,4%.*

3. В соответствии с пунктом 8 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ при пересмотре размеров социальных доплат к пенсии в связи с изменением величины прожиточного минимума пенсионера общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом социальной доплаты к пенсии текущего года **не может быть меньше** общей суммы материального обеспечения пенсионера с учетом социальной доплаты к пенсии предыдущего года.

В связи с чем величину регионального прожиточного минимума для установления социальной доплаты к пенсии на 2019 год предлагается утвердить в размере 8503 руб. - уровня данной величины, установленной в Пермском крае на текущий финансовый год⁶.

На основании вышеизложенного рассмотрение и принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные социально-экономические последствия**, связанные с поддержанием существующего уровня материального обеспечения малообеспеченных пенсионеров Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Кандакова
217 75 9

⁵ Сценарные условия для формирования экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2021 года.

⁶ Закон Пермского края от 31.10.2017 № 150-ПК «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае».