



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О признании утратившими силу
отдельных законов Пермского края"

11.10.2018

№ 152-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 01.10.2018 № 2443-18/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 01.10.2018 № СЭД-01-69-1436.

В законопроекте предлагается признать утратившим силу Закон Пермского края от 03.02.2008 № 194-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций» (далее—Закон № 194-ПК) и законы Пермского края о внесении изменений и дополнений в данный закон, а также отдельные статьи законов о бюджете Пермского края, связанных с реализацией Закона № 194-ПК.

Законом № 194-ПК определены правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пермского края государственными полномочиями по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций.

Оценивая **актуальность** принятия проекта закона, отметим следующее.

1. Выплата вознаграждения за выполнение функций классного руководителя была установлена в Российской Федерации, в том числе в Пермском крае с 1 января 2006 года в целях реализации приоритетного национального проекта «Образование» по повышению уровня воспитательной работы в образовательных учреждениях и обеспечения государственной поддержки педагогических работников, выполняющих функции классного руководителя в государственных и муниципальных образовательных

учреждениях,¹ реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

С 2006 года по 2013 год включительно объем средств, предоставляемых органам местного самоуправления для реализации указанных полномочий, формировался в краевом бюджете за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.²

С 2014 года полномочия Российской Федерации по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя переданы на уровень субъектов Российской Федерации.³

Вознаграждение за выполнение функций классного руководителя является составной частью фонда оплаты труда и учитывается при расчете оплаты за период временной нетрудоспособности, среднего заработка при начислении ежегодного основного и дополнительного отпуска и выплаты компенсации за неиспользованный отпуск, дополнительных отпусков в связи с обучением и при расчете пенсий.⁴

2. До 2016 года финансовые средства для осуществления указанных государственных полномочий, предусматривались в расходной части краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период и передавались органам местного самоуправления целевым назначением из регионального фонда компенсаций в виде субвенций.⁵

Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» понятие «региональный фонд компенсаций» исключено.

С 2016 года по 2017 год финансовые средства для осуществления государственных полномочий по выплате вознаграждения за классное руководство, предусматривались в расходной части краевого бюджета и

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 850 «О вознаграждении педагогических работников федеральных государственных общеобразовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя»; Указ Губернатора Пермского края от 31.01.2006 № 6 «О выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений»

² Статья 4 Закона Пермского края от 03.02.2008 № 194-ПК (ред. от 10.09.2015, с изм. от 07.12.2017) «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций»

³ Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ (ред. от 26.12.2014) «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

⁴ Статья 129 Трудового кодекса Российской Федерации; Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 (ред. от 10.12.2016) «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»; Письмо Минфина РФ от 08.06.2007 № 12-02-03/2507 «О выплате отпускных педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

⁵ Закон Пермского края от 10.09.2015 № 528-ПК (ред. от 21.12.2015) «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в части исключения понятия Фонд компенсаций»

передавались органам местного самоуправления в форме субвенций, рассчитанных в соответствии с Методикой, прилагаемой к Закону № 194-ПК.

В соответствии с Методикой при расчете объема субвенции учитывается количество классов в разрезе типов и видов образовательных организаций по городской и сельской местности, размер вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам, устанавливаемый нормативным правовым актом Правительства Пермского края в разрезе типов и видов образовательных организаций по городской и сельской местности с учетом районного коэффициента, отчислений по страховым взносам в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования РФ, Федеральный и Территориальный фонды обязательного медицинского страхования, процентной надбавки к заработной плате за стаж непрерывной работы в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностях.

В бюджете 2018 года расходы на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя предусмотрены в объеме консолидированной субвенции.

*Законом Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отдельные субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов предусматриваются в краевом бюджете **в виде консолидированной субвенции** (далее - единая субвенция).*

Единая субвенция включает в себя субвенции на:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного, бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях;

выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций;

предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам;

предоставление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям лиц, которым присуждена ученая степень кандидата наук, доктора наук, работающих в образовательных организациях Пермского края;

предоставление мер социальной поддержки обучающимся общеобразовательных организаций из малоимущих многодетных семей и малоимущих семей;

выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

Объем единой субвенции определяется исходя из объемов субвенций в соответствии с методиками, утвержденными законами и нормативными правовыми актами отдельно для каждого вида субвенции.

3. В проекте бюджета Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов, расходы на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя **учтены** в объеме субвенций местным бюджетам, предоставляемых в составе единой субвенции, **в рамках реализации государственных полномочий по финансовому обеспечению государственных гарантий** реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Объем расходов на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя, рассчитанный в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края⁶, составляет:

на 2019 год – 436 564,8 тыс. руб.;

на 2020 год – 440 171,6 тыс. руб.;

на 2021 год – 443 002,0 тыс. руб.

На 2018 год расходы на выплату вознаграждения за классное руководство предусмотрены в объеме 431896,6 тыс. руб.⁸

Согласно ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» **возможность** наделения органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях **не предусмотрена**.

⁶ Приказ Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208 (в ред. от 28.09.2018)

⁷ Из материалов, представленных с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы»

⁸ Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Пермского края «О признании утратившими силу отдельных законов Пермского края»

Таким образом, закон Пермского края № 194-ПК и законы Пермского края о внесении изменений и дополнений в данный закон утратили свою актуальность.

Учитывая изложенное, считаем, что принятие рассматриваемого законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные правовые последствия**, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие федеральному законодательству.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная