



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования"»

05.06.2012

№ 95

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.05.2012 № 1697-12/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом и.о. председателя Правительства Пермского края Антонова М.В. от 21.05.2012 № СЭД-01-29-482.

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 28.12.07 № 172-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (далее – Закон № 172-ПК) с целью приведения норм регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 28.02.2012 № 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального Закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 10-ФЗ).

Согласно принятым изменениям в Закон Российской Федерации «Об образовании»¹, которые вступают в силу с 01 июля 2012 года, термин «родительская плата за содержание детей» в дошкольных образовательных учреждениях дополнен словами «(присмотр и уход за ребенком)».

С учетом этого федеральным законодателем изменен порядок расчета затрат на содержание детей дошкольного возраста, а именно:

¹ Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»

- при расчете размера родительской платы с 01 июля 2012 года в перечень расходов будут включаться только затраты, связанные с *присмотром и уходом* за детьми;

- затраты на реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования будут *исключены* из состава расходов, оплачиваемых родителями.

В настоящее время в перечень затрат, учитываемых при установлении родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, включены все виды расходов учреждения. Условно их можно разделить на два основных блока. Наибольший объем затрат учреждения связан с обеспечением ухода и присмотра за детьми, что составляет примерно 80% всех расходов. На реализацию образовательной программы направляется примерно 20% расходов.

Проектом закона, так же как и Федеральным Законом № 10-ФЗ, предлагается по всему тексту действующего Закона № 172-ПК термин «содержание ребенка» дополнить словами «(присмотр и уход за ребенком)», что по сути означает исключение из перечня затрат, учитываемых при расчете объема субвенций органам местного самоуправления на компенсацию родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных учреждениях, расходов, связанных с реализацией основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы.

Таким образом, **актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью обеспечения в Пермском крае правовых условий для реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение *бесплатного* дошкольного образования в условиях изменившегося федерального законодательства.

Оценивая **последствия** принятия законопроекта отметим их неоднозначность.

С одной стороны, принятие законопроекта приведет к некоторому *сокращению расходов родителей* на содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях.

С другой стороны, согласно п.6.ст.52 Федерального закона «Об образовании» родители детей, получающих образование в дошкольных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу, имеют право на компенсацию части расходов, взимаемых за содержание детей в указанных организациях. До 2011 года данная компенсация предоставлялась за счет федеральных средств, начиная с 01 января 2011 года финансирование осуществляется за счет средств краевого бюджета.

В случае исключения из состава родительской платы за содержание ребенка в дошкольном учреждении затрат, связанных с реализацией общеобразовательных программ, сумма компенсации части родительской платы из краевого бюджета, соответственно, уменьшится. При этом финансовое обеспечение реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования будет *в полном объеме осуществляться органами местного самоуправления.*

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим, что Федеральный закон № 10-ФЗ принят после утверждения бюджетов муниципальными образованиями и вступает в силу с 01 июля 2012 года, в связи с чем, во втором полугодии 2012 года существует риск обеспечения финансированием деятельности дошкольных образовательных учреждений в полном объеме за счет средств местных бюджетов.

Так, например, по предварительным расчетам дополнительные средства на оплату реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в г.Перми составят 97 млн.руб., а в г.Краснокамске – 20 млн.руб.

Поскольку принятие законопроекта приведет к увеличению расходов местных бюджетов, в краевом бюджете необходимо *предусмотреть средства на компенсацию* дополнительных расходов местных бюджетов, связанных с реализацией основной общеобразовательной программы дошкольного образования.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова