



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные  
законы Пермской области и Пермского края»

11.09.2018

№ 138-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 06.09.2018 № 2207-18/07 на основе проекта закона «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края», внесенного фракцией «Единая Россия», и сопроводительных материалов к нему (письмо руководителя фракции «Единая Россия» Борисовца Ю.Л. от 05.09.2018 № 1.9-05/45).

В связи с планируемым повышением пенсионного возраста в Российской Федерации проектом закона предлагается *сохранить право на получение мер социальной поддержки* отдельным категориям граждан, *достигшим возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин*.

С этой целью этой категорией получателей льгот *дополняются девять законов* Пермской области и Пермского края, предусматривающие предоставление мер социальной поддержки, налоговых и иных льгот гражданам в связи с назначением пенсии, а именно:

1) Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области».

*В соответствии с Законом ветеранам труда<sup>1</sup> после установления (назначения) им пенсии независимо от прекращения ими трудовой деятельности предоставляется ежемесячная денежная выплата (с*

---

<sup>1</sup> Ветеранами труда в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» являются лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда», награжденные орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные почетными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенные благодарности Президента Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющие трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

учетом индексации 774,19 рублей) и ежемесячная денежная компенсация (417 рублей) на оплату:

*жилого помещения (содержание и ремонт жилого помещения, наем жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма в домах, относящихся к государственному и муниципальному жилищным фондам);*

*оплату коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (канализация), электроснабжение, газоснабжение, в том числе: снабжение сетевым природным или сжиженным газом, газом в баллонах, теплоснабжение, в том числе приобретение и доставка твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления.*

*В случае если 50% расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ежемесячной денежной компенсации, гражданину гарантируется выплата дополнительной ежемесячной денежной компенсации.*

*Аналогичная ежемесячная денежная выплата и ежемесячная денежная компенсация предоставляется реабилитированным лицам, имеющим инвалидность или являющимся пенсионерами.*

*Кроме этого, ветераны труда и реабилитированные лица, имеющие инвалидность или являющиеся пенсионерами имеют право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50% и 100% соответственно.*

2) Закон Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК «О ветеранах труда Пермского края».

*В соответствии с Законом ветеранам труда Пермского края<sup>2</sup>, получающим страховую пенсию по старости, ежемесячный доход которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленной для пенсионеров в Пермском крае, предоставляется ежегодная денежная выплата на оздоровление в размере 5 000 рублей;*

3) Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате

---

<sup>2</sup> Звание «Ветеран труда Пермского края» присваивается лицам, получающим страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», не являющимся ветеранами труда в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», по одному из оснований:

1) наличие у лица страхового стажа не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин при условии осуществления работы и (или) иной деятельности на территории Пермского края не менее половины указанного срока;

2) наличие у лица страхового стажа не менее 20 лет для женщин, родивших и (или) усыновивших пять и более детей и воспитавших их до достижения ими возраста 8 лет, если они не были лишены родительских прав, при условии осуществления работы и (или) иной деятельности на территории Пермского края не менее половины указанного срока;

3) наличие у лица не менее одного из почетных званий и (или) поощрений.

жилого помещения и коммунальных услуг».

*В соответствии с Законом работникам государственной ветеринарной службы, культуры и искусства, кинематографии, социальной защиты населения, здравоохранения, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), и пенсионерам, проработавшим не менее 10 лет в этих государственных и муниципальных организациях, предоставляется денежная выплата и денежная компенсация на оплату:*

*жилого помещения в домах государственного и муниципального жилищных фондов (наем жилого помещения, содержание и ремонт (текущий) жилого помещения);*

*отдельных видов коммунальных услуг (отопление (теплоснабжение), электроснабжение (освещение и отопление жилого помещения), газоснабжения (отопления жилого помещения от газовых приборов), твердое топливо (приобретение и доставка).*

*Размер денежной выплаты устанавливается исходя из социальной нормы площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг:*

*1) гражданам, проживающим по договору найма или социального найма в государственном или муниципальном жилищном фонде, - в размере 1740 рублей в год;*

*2) гражданам, проживающим по договору найма и поднайма жилых помещений, находящихся в собственности физических и юридических лиц, или проживающим в жилых помещениях, находящихся у них на праве собственности, - в размере 1260 рублей в год.*

*В случае если расходы граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размеры денежной выплаты, им наряду с денежной выплатой дополнительно выплачивается денежная компенсация расходов.*

*Денежная компенсация устанавливается в размере, равном разнице между размером денежной выплаты и суммой расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;*

*4) Закон Пермского края от 01.06.2010 № 628-ПК «О социальной поддержке педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».*

*В соответствии с Законом педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), а также педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, общий стаж работы которых в государственных и муниципальных организациях составляет не менее 10 лет, предоставляется денежная компенсация на оплату:*

*жилого помещения: наем жилого помещения, содержание и ремонт (текущий) жилого помещения;*

*отдельных видов коммунальных услуг: отопление (теплоснабжение); электроснабжение (освещения и отопления жилого помещения), газоснабжение (отопление жилого помещения от газовых приборов), твердое топливо (приобретение и доставка).*

*Размер ежемесячной денежной компенсации устанавливается исходя из тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; фактически занимаемой педагогическим работником, пенсионером общей площади жилого помещения; объема потребляемых услуг исходя из нормативов потребления коммунальных услуг;*

5) Закон Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае».

*В соответствии с Законом налогоплательщики, достигшие возраста, при котором возникает право на пенсию по старости, уплачивают транспортный налог в размере 50 процентов от суммы налога, подлежащего уплате, в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с.; мотоциклов (мотороллеров); катеров, моторных лодок с мощностью двигателя до 50 л.с.; самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу (льгота предоставляется на одну единицу транспортного средства);*

6) Закон Пермского края от 05.11.2009 № 524-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории пенсионеров, которым присуждена ученая степень доктора наук».

*В соответствии с Законом пенсионерам, имеющим ученую степень доктора наук, при увольнении из государственного высшего учебного заведения в связи с выходом на пенсию и при наличии совокупного стажа работы в государственном высшем учебном заведении не менее 10 лет на должностях профессорско-преподавательского состава, ректора, проректора или президента, предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты.*

*Предельный размер ежемесячной денежной выплаты установлен в размере 15 000 рублей;*

7) Закон Пермской области от 03.03.1995 № 186-28 «О предупреждении распространения туберкулеза в Пермском крае».

*В соответствии с Законом медицинским и фармацевтическим работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи в медицинских организациях Пермского края, выплачивается единовременное пособие в размере 30 000 рублей.*

*Единовременное пособие выплачивается указанным лицам независимо от прекращения ими трудовой деятельности при условии достижения возраста, установленного для назначения страховой пенсии по старости, и наличия стажа работы в указанных организациях не менее 25 лет;*

8) Закон Пермского края от 30.07.2007 № 80-ПК «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края».

*В соответствии с Законом для отдельных категорий граждан (инвалиды I, II, III групп; многодетные семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей; ветераны и инвалиды боевых действий; молодые специалисты и др.), в том числе пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, на 50% снижены ставки платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд;*

9) Закон Пермского края от 31.10.2017 № 144-ПК «О мерах государственной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших от действий застройщиков, не завершивших строительство многоквартирного дома».

*В соответствии с Законом отдельным категориям граждан (инвалиды I, II и III групп; граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае в соответствии с законодательством Российской Федерации; дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей; ветераны Великой Отечественной войны; ветераны труда; ветераны труда Пермского края и др.), в том числе гражданам, достигшим пенсионного возраста (женщины - 55 лет, мужчины - 60 лет), пострадавшим от действий застройщиков, привлекавших денежные средства граждан для строительства многоквартирного дома и не исполнивших обязательства по завершению строительства многоквартирного дома, предоставляется субсидия из бюджета Пермского края на оплату целевого взноса, подлежащего внесению в кооператив для оплаты стоимости завершения строительства многоквартирного дома, включенного в реестр проблемных объектов.*

Предложенные в законопроекте изменения в действующее региональное законодательство вступают в силу с 1 января 2019 года.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета Пермского края.

Оценивая актуальность рассматриваемого вопроса, отметим следующее.

19 июля 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят в первом чтении закон о повышении пенсионного возраста в России. Основным из предлагаемых изменений в законопроекте является увеличение возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин соответственно на 5 и 8 лет — то есть с 60 до 65 лет для мужчин и с 55 до 63 лет для женщин. Переход к новым значениям предлагается осуществлять постепенно с 1 января 2019 года, увеличивая возраст выхода на пенсию ежегодно на 1 год.

29 августа 2018 года *Президент Российской Федерации* Путин В.В. выступил с обращением и *предложил* увеличить пенсионный возраст для женщин до 60, предусмотреть право досрочного выхода на пенсию для многодетных матерей, установить возможность для граждан, которым предстояло выходить на пенсию по действующему законодательству в ближайшие два года оформить пенсию на шесть месяцев раньше нового пенсионного возраста, предусмотреть возможность выхода на пенсию не только по возрасту, но и с учетом заработанного стажа (для женщин до 37 лет, для мужчин до 42 лет), принять решение о 25% надбавке к фиксированной выплате страховой пенсии для неработающих пенсионеров, имеющих стаж в сельском хозяйстве не менее 30 лет, сохранить действующие условия назначения пенсий для коренных малочисленных народов Севера и льгот для шахтеров, работников горячих цехов, химических производств и ряда других категорий, *поручил Правительству Российской Федерации подготовить соответствующие поправки к законопроекту* для его рассмотрения во втором чтении.

*Кроме этого, Президент Российской Федерации* Путин В.В. предложил с целью укрепления социальных гарантий *увеличить максимальный размер пособия по безработице* для граждан предпенсионного возраста с 4 900 рублей до 11 280 рублей (в 2 раза), *сохранить* до завершения преобразований в пенсионной системе *все федеральные льготы*, действующие на 31 декабря 2018 года (по налогам на недвижимость и землю), *которые предоставлялись гражданам в связи с выходом на пенсию (женщины в 55 лет, мужчины в 60 лет)*, и *поддержал инициативу* руководителей субъектов Российской Федерации *о сохранении действующих региональных льгот* для этой категории граждан.

Учитывая вышеизложенное, считаем что ***сохранение действующих в Пермском крае льгот*** для женщин, достигших возраста 55 лет и мужчин, достигших возраста 60 лет, в условиях изменения пенсионного законодательства **актуально** и окажет **положительные социально-экономические последствия**, связанные с повышением социальной защищенности ветеранов труда, работников социальной сферы, проживающих в сельской местности, и ряда других категорий граждан.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная