



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "О статусе депутата Законодательного Собрания  
Пермского края"

05.09.2018

№ 135-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.08.2018 № 2149-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатами Бойченко А.Ю., Зыряновой Е.В., Клепциным С.В., Миролубовой Т.В., Плюсниним В.Б. (письмо от 28.08.2018).

В соответствии с законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 9-ПК), которые касаются следующих прав и обязанностей депутатов.

1. В части 3 статьи 5.1 Закона № 9-ПК **предусмотрена возможность признания объективной и уважительной** причины непредставления (несвоевременного представления) депутатом сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в комиссию Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания (далее - комиссия).

*Согласно действующей редакции части 3 статьи 5.1 в случае непредставления или несвоевременного представления депутатом Законодательного Собрания в комиссию сведений, указанных в пунктах «а», «б» и «в» части 1 статьи 5.1, то есть сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, данный факт подлежит рассмотрению комиссией. По итогам рассмотрения данного вопроса комиссия принимает одно из следующих решений:*

*а) установить наличие основания для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания, предусмотренного пунктом «о» части 1 статьи 3 Закона № 9-ПК. Комиссия в своем решении вправе высказать мотивированные рекомендации*

*Законодательному Собранию по поводу рассмотрения вопроса о досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания;*

*б) признать, что причина непредставления (несвоевременного представления) депутатом Законодательного Собрания сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является объективной и уважительной.*

В соответствии с законопроектом данную норму предлагается изложить **в новой редакции**, согласно которой в случае непредставления или несвоевременного представления депутатом Законодательного Собрания в комиссию сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера данный факт подлежит рассмотрению комиссией. Комиссия принимает решение об установлении наличия основания для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания, предусмотренного пунктом «о» части 1 статьи 3 настоящего Закона.

**В качестве исключения** из общего правила предусматривается право комиссии признать причину непредставления сведений объективной и уважительной в случае непредставления депутатом по объективным причинам сведений о доходах, имуществе и об обязательствах имущественного характера **своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.**

При этом уточняется, что в случае непредставления по объективным причинам депутатом Законодательного Собрания сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга), несовершеннолетних детей данный факт подлежит рассмотрению комиссией на основании **заявления депутата о невозможности по объективным причинам представить соответствующие сведения.** По итогам рассмотрения заявления комиссия может принять одно из следующих решений:

а) признать, что причина непредставления депутатом Законодательного Собрания указанных сведений является объективной и уважительной;

б) признать, что причина непредставления депутатом Законодательного Собрания указанных сведений не является уважительной. В этом случае комиссия рекомендует депутату Законодательного Собрания принять меры по представлению указанных сведений;

в) признать, что причина непредставления депутатом указанных сведений необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений. В этом случае комиссия принимает решение о наличии основания для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания, предусмотренного пунктом «о» части 1 статьи 3 Закона № 9-ПК.

Оценивая **актуальность** законопроекта в этой части, необходимо отметить, что предлагаемая уточненная редакция части 3 статьи 5.1 Закона № 9-ПК сформулирована по аналогии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации о противодействии коррупции, с учетом выводов и предложений, содержащихся в экспертном заключении Управления Минюста России по Пермскому краю от 07.03.2018 № 90-15-108 по результатам

проведения правовой экспертизы на Закон Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – экспертное заключение на Закон № 9-ПК).

Анализ законодательства, действующего в этой сфере, показывает следующее.

- В ряде указов Президента Российской Федерации<sup>1</sup> предусмотрена возможность непредставления лицами, замещающими государственные должности РФ, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **членов их семьи по объективной причине**. При этом не предусматривается освобождение таких лиц от исполнения обязанности представлять сведения **о своих** доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 558 в случае непредставления по объективным причинам лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации (далее – должностное лицо), сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **супруги (супруга) и несовершеннолетних детей** данный факт подлежит рассмотрению соответствующей комиссией, созданной Президентом Российской Федерации<sup>2</sup>.

*Согласно пункту 4 Указа органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.*

В соответствии с установленным порядком заявление должностного лица о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруга) и несовершеннолетних детей рассматривается на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции<sup>3</sup>. По итогам его рассмотрения президиум может принять одно из следующих решений:

---

<sup>1</sup> Указы Президента РФ от 18.05.2009 № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

<sup>2</sup> Пункт 11 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденного Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 558

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 25.02.2011 № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции»

а) признать, что причина непредставления должностным лицом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей **является объективной и уважительной**;

б) признать, что причина непредставления должностным лицом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не является уважительной. В этом случае президиум рекомендует должностному лицу принять меры по представлению указанных сведений;

в) признать, что причина непредставления должностным лицом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей **необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений**.

- В законах о статусе депутата, принятых на региональном уровне, как правило, продублирована норма Федерального закона об обязанности депутата ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представить в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Непредставление или несвоевременное представление указанных сведений является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий<sup>4</sup>.

При этом в отдельных субъектах Российской Федерации (*Республика Татарстан, Чувашская Республика, Краснодарский край, Кемеровская и Свердловская области, Чукотский автономный округ*) соответствующая комиссия законодательно наделена полномочием по рассмотрению заявлений депутатов о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2. В соответствии с законопроектом предлагается также внести изменения в статьи 10 и 11 Закона № 9-ПК, исключив установленные в них права депутатов на получение информации от **организаций независимо от форм собственности** и соответствующие обязанности должностных лиц этих организаций.

В Законе № 9-ПК установлены гарантии депутатской деятельности (в частности право на депутатский запрос, право на получение и распространение

---

<sup>4</sup> Пункт 3.1 статьи 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

информации), которым корреспондируют обязанности должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, **организаций независимо от форм собственности.**

- Так, в соответствии со статьей 10 депутат, депутатское объединение (фракция, группа), комитет (комиссия) Законодательного Собрания, а также Законодательное Собрание вправе по вопросам, находящимся в пределах полномочий Пермского края, обратиться с депутатским запросом, запросом Законодательного Собрания к губернатору Пермского края, руководителям исполнительных органов государственной власти Пермского края, руководителям территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории края, органам местного самоуправления, **руководителям организаций независимо от форм собственности.**

Должностное лицо, которому направлен указанный запрос, обязано дать ответ на запрос в письменной форме не позднее десяти дней со дня его получения. Депутат вправе присутствовать при рассмотрении депутатского запроса, если он рассматривается коллегиальным органом. О дне рассмотрения запроса в этом случае депутат извещается заблаговременно, но не позднее чем за три дня до заседания соответствующего органа.

- Статьей 11 установлено право депутата Законодательного Собрания на получение и распространение информации. Согласно части 2 указанной статьи при обращении депутата Законодательного Собрания по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью, в органы государственной власти, органы местного самоуправления, **организации независимо от форм собственности** должностные лица указанных органов и организаций безотлагательно (а при необходимости получения дополнительных материалов - не позднее десяти дней со дня получения обращения депутата) дают ответ на это обращение и представляют запрашиваемые документы или сведения.

Как указывается в экспертном заключении на Закон № 9-ПК, данные положения противоречат нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым права граждан и юридических лиц на невмешательство в осуществляемую ими деятельность могут быть ограничены **только в случае указания на то федерального закона.**

*Данная позиция Минюста основана на судебной практике. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 13.03.2013 № 25-АПГ13-1 было подтверждено решение Астраханского областного суда о противоречии федеральному законодательству и признании недействующими норм Закона Астраханской области от 22.07.2003 № 35/2003-ОЗ «О статусе депутата Думы Астраханской области», в соответствии с которыми на предприятия, учреждения и организации, общественные объединения, расположенные на территории Астраханской области, возложена обязанность обеспечивать депутату Думы беспрепятственное посещение их объектов и консультации специалистов, безотлагательно предоставлять необходимую информацию и документацию, принимать в первоочередном порядке,*

*давать ответы в письменной форме по вопросам, связанным с депутатской деятельностью.*

Таким образом, **актуальность** рассматриваемого законопроекта обусловлена приведением положений Закона № 9-ПК в соответствие федеральному законодательству.

Принятие проекта закона Пермского края, по нашему мнению, будет иметь **благоприятные последствия** в части совершенствования порядка представления депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и контроля за исполнением ими данной обязанности.

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

Е.А.Селянинова