



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей"

04.09.2018

№ 134-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 08.08.2018 № 1971-18/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом и.о. губернатора Пермского края Кокшарова Р.А. от 06.08.2018 № СЭД-01-69-1134.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 10.09.2008 № 290-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей» (далее – Закон № 290-ПК).

Закон № 290-ПК принят в целях реализации Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» (далее – Закон № 533-83) и определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пермского края отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки в виде:

бесплатного предоставления питания обучающимся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций из многодетных малоимущих семей, обучающимся по очной, очно-заочной форме, в форме семейного образования, бесплатного обеспечения одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций, обучающихся по очной форме и в форме семейного образования;

бесплатного предоставления питания обучающимся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных

организаций из малоимущих семей, обучающихся по очной, очно-заочной форме, в форме семейного образования.

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью распространения действия Закона № 290-ПК на правоотношения, возникшие в связи с внесением в Закон № 533-83 изменений, вступивших в силу с 1 января 2018 года, в части замены права обучающихся в общеобразовательных учреждениях из малоимущих семей на бесплатное питание правом на обеспечение питанием, а также в связи с изменением наименования Закона № 533-83 (новое наименование - «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае»).

Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в статью 1 Закона № 290-ПК и в прилагаемую к данному Закону Методику определения объема субвенции по предоставлению мер социальной поддержки учащихся из малоимущих многодетных и малоимущих семей (далее – Методика).

Кроме того, предлагается исключить из статьи 1 Закона № 290-ПК, как утратившую актуальность и не применяемую в настоящее время, норму о предоставлении единовременной денежной выплаты малоимущим семьям, имеющим детей, поступивших в первый класс в 2016-2017 учебном году, и, соответственно, исключить из Методики пункт 4, определяющий расчет объема субвенции по предоставлении данной единовременной денежной выплаты.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту предлагаемые изменения не потребуют дополнительных расходов краевого бюджета.

Финансовое обеспечение на реализацию мер социальной поддержки обучающимся общеобразовательных организаций из малоимущих многодетных и малоимущих семей предусмотрено Законом Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК (ред. от 02.06.2018) «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в объемах:

на 2018 год – 1 160 186,3 тыс. руб.;

на 2019 год – 1 172 492,3 тыс. руб.;

на 2020 год – 1 184 202,2 тыс. руб.

Законопроектом предлагается установить срок вступления в силу принимаемого закона через 10 дней после дня его официального опубликования и распространить действие закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

С учетом изложенного, рассмотрение законопроекта считаем **актуальным**, его принятие будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с корректировкой механизма предоставления мер социальной поддержки обучающимся из малоимущих семей в соответствии

с действующим законодательством.

В то же время, отметим следующие **проблемные моменты** законопроекта:

1) в законопроекте одновременно используются понятия «учащийся» и «обучающийся», тогда как федеральным законодателем в сфере образования используется единое понятие - «обучающийся».

Обучающийся – физическое лицо, осваивающее образовательные программы.¹

Полагаем, что применяемые в законопроекте термины необходимо привести к единообразию;

2) учитывая, что Закон № 290-ПК принят в целях реализации Закона № 533-83, полагаем, что в первую очередь норму о предоставлении единовременной денежной выплаты малоимущим семьям, имеющим детей, поступивших в первый класс в 2016-2017 учебном году, необходимо исключить из основного Закона № 533-83², а только потом из Закона № 290-ПК.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

Е.А.Селянинова

¹ Пункт 15 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об образовании в Российской Федерации»

² Статья 18.8 Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 (ред. от 08.05.2018) «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае»