ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

(внесен губернатором Пермского края)

10.08.2018 **№ 187-ЗКЛ**

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) рассмотрение представленного законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

Частью 1 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменение в абзац пятьдесят третий статьи 1 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК), а именно в понятие уровня расчетной обеспеченности, дополнив данное определение словами «без установления направлений их использования». Абзацем вторым пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2017 № 172-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» вносится изменение в понятие дотации, дополняя его словами «без установления направлений их использования». На основании вышеизложенного слово «третий» в части 1 статьи 1 проекта закона следует заменить словом «второй».

Согласно статье 39 БК РФ доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах. Исходя из данной нормы БК РФ, предлагаем в абзаце втором пункта 1 части 2 статьи 1 проекта закона слова «иных обязательных платежах» заменить словами «законодательством об иных обязательных платежах».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» законодательство об обязательном медицинском страховании основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федерального закона от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», настоящего Федерального закона, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации. Отношения, связанные с обязательным медицинским

страхованием, регулируются также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. На основании вышеизложенного предлагаем в абзаце третьем пункта 1 части 2 статьи 1, а также в абзаце втором пункта 2.3 части 2 статьи 1 законопроекта слова «и законодательством об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» заменить словами «, Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.» в соответствующем падеже.

В абзаце втором пункта 1 части 3 статьи 1 проекта закона слова «на территории субъекта Российской Федерации» следует заменить словами «на территории Пермского края». Также в абзаце втором пункта 2 части 3 статьи 1 законопроекта слова «на территориях двух и более субъектов Российской Федерации» заменить словами «на территории Пермского края и иного субъекта (субъектов) Российской Федерации».

В соответствии с абзацем четвертым части 5 статьи 137 БК РФ субвенции, полученные бюджетом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов). На основании данной нормы предлагаем в абзаце пятом пункта 2 части 8 статьи 1 проекта закона слова «из бюджета муниципального района» исключить.

Частью 3 статьи 138 БК РФ установлено, что дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) субъектов Российской Федерации, за исключением дотаций, указанных в пункте 4 статьи 138 БК РФ, предоставляются муниципальным районам (городским округам, городским округам с внутригородским делением), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением). Согласно пункту 4 статьи 138 БК РФ часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) может предоставляться муниципальным районам (городским округам, городским округам с внутригородским делением), за исключением муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), указанных в пункте 1 статьи 142.2 БК РФ, исходя из численности жителей муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой. Исходя из данных норм БК РФ предлагаем в пункте 1 части 9 статьи 1 законопроекта слова «исходя из численности жителей

муниципального района (городского округа)» дополнить словами «в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.».

Абзацем седьмым части 15 статьи 1 законопроекта предлагается при принятии проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края в первом чтении устанавливать предельный срок подачи поправок субъектами права законодательной инициативы, назначать дату рассмотрения проекта закона во втором чтении, а также выдавать поручение рабочей группе о подготовке законопроекта ко второму чтению. Считаем, что установление даты рассмотрения проекта закона во втором чтении постановлением Законодательного Собрания затруднит работу по подготовке законопроекта ко второму чтению, так как при невозможности проведения заседания рабочей группы в установленный постановлением срок, перенести его можно будет только после внесения изменений в соответствующее постановление Законодательного Собрания. Это, в свою очередь, может привести к нарушению установленного Законом № 111-ПК срока рассмотрения проекта закона во втором чтении. На основании вышеизложенного предлагаем слова «назначается дата рассмотрения проекта закона во втором чтении,» из текста законопроекта исключить, с одновременным исключением данных слов из абзаца второго пункта «а» части 4 статьи 39 Закона № 111-ПК для единообразия применения.

Абзацем третьим части 16 статьи 1 проекта закона предлагается установить норму, в соответствии с которой второе чтение проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края проводится не позднее 15 декабря текущего года. По нашему мнению, определение конкретной даты может затруднить применение предлагаемой нормы. В связи с этим считаем, что следует определить временной промежуток, например, по аналогии с рассмотрением закона о бюджете во втором чтении, что упростит исполнение данной нормы. Предлагаем законопроект в данной части доработать.

Частью 18 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить Закон № 111-ПК новой статьей 28.7. В связи с тем, что по своей структуре данная статья проекта закона состоит из двух абзацев и не имеет частей, предлагаем абзац первый считать частью 1, а абзац второй соответственно частью 2, при этом в абзаце втором слова «абзаце первом настоящей части» заменить словами «части 1 настоящей статьи».

Независимо от содержания законопроекта наименование законодательного акта всегда содержит только слово «изменение» в соответствующем числе и падеже. В связи с этим слова «и дополнений» из части 19 статьи 1 законопроекта во всех случаях следует исключить, при этом предлагаем данные слова исключить также из статьи 47 Закона № 111-ПК во всех случаях их применения.

Согласно части 19 статьи 1 законопроекта Закон № 111-ПК предлагается дополнить новой статьей 28.8. В части 3 данной статьи содержится отсылочная норма на часть 2 этой же статьи, однако по тексту законопроекта часть 2

отсутствует. В связи с этим текст законопроекта в этой части следует доработать.

В последнем абзаце части 19 статьи 1 законопроекта слова «проекта закона о бюджете» следует заменить словами «проекта закона о внесении изменений в закон», так как часть 19 статьи 1 законопроекта устанавливает порядок внесения изменений в закон о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, а слова «проекта закона о бюджете» заменить словами «проекта закона о внесении изменений в закон о бюджете» (см. часть 4 статьи 47 Закона № 111-ПК).

При исключении из части 4 статьи 31 Закона № 111-ПК слов «и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» (абзац пятый пункт 1 части 23 статьи 1 законопроекта) необходимо в части 4 статьи 31 Закона № 111-ПК слова «составляются и утверждаются» заменить словами «составляется и утверждается».

Частью 1 статьи 16 Устава Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК установлено, что Законодательное Собрание Пермского края - постоянно действующий высший и единственный законодательный (представительный) орган государственной власти Пермского края, реализующий полномочия населения Пермского края по осуществлению власти в сфере правотворчества и правового контроля, а также другие полномочия, предусмотренные федеральными законами, настоящим Уставом и законами Пермского края. Вместе с тем, в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 21 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» Законодательное Собрание самостоятельно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за исполнением бюджета Пермского края, использованием кредитных ресурсов и ассигнований из федерального бюджета, средств государственных краевых внебюджетных фондов. В соответствии с федеральным законом полномочия Законодательного Собрания по осуществлению контроля за исполнением бюджета Пермского края не могут быть ограничены.

На основании вышеизложенного считаем, что в случае исключения из Закона № 111-ПК норм, устанавливающих предоставление отчетов об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года (пункт 2 части 37 статьи 1 проекта закона), а также установления нормы о заслушивании отчета об исполнении бюджета за полугодие не на заседании Законодательного Собрания, а на заседаниях комитетов (подпункт 1.2 пункт 1 часть 37 статья 1 проекта закона) приведет к ограничению контрольных функций Законодательного Собрания Пермского края в данной сфере. Предлагаем проект закона в этой части доработать.

При замене слов «заключения» и «проектов законов» в подпункте 2.2 пункта 2 части 38 статьи 1 законопроекта необходимо в абзаце втором части 4 статьи 50 Закона № 111-ПК слово «предоставляются» заменить словом «предоставляется» и слова «направлением их» заменит словами «направлением его».

В соответствии с частью 8 статьи 29 Устава Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК Устав Пермского края и законы Пермского края, принятые Законодательным Собранием Пермского края, в течение 14 календарных дней направляются губернатору Пермского края для обнародования. Губернатор Пермского края обязан в течение 14 календарных дней обнародовать Устав Пермского края, закон Пермского края, удостоверив обнародование путем подписания. Предлагаем в абзаце третьем части 39 статьи 1 законопроекта слова «после их подписания» заменить словами «после их принятия и подписания». Также предлагаем в абзаце четвертом части 39 статьи 1 законопроекта слова «законы об исполнении» заменить словами «проекты законов об утверждении отчетов об исполнении».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления О.П.Ходорова

Карлагина
217 76 10