



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений
в отдельные законы Пермского края"

08.08.2018

№ 115-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 25.07.2018 № 1801-18/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 19.07.2018 № СЭД- 01-99-66.

Авторы законопроекта предлагают внести изменения в семь законов Пермского края в целях исключения недействующих положений региональных законов Пермского края, а именно:

1. **Исключить** нормы, **устанавливающие расходные обязательства**, не обеспеченные на протяжении нескольких лет финансовыми средствами, а именно:

1.1. В Законе Пермского края от 24.11.2006 № 31-КЗ «Об обеспечении пожарной безопасности в Пермском крае» - **статью 16 «Возмещение расходов, связанных с тушением пожаров».**

В соответствии со статьей 16 указанного закона выезд подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств организаций, на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ за пределы территорий организаций, подлежит возмещению. Основания и порядок возмещения устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Начиная с 1 января 2009 года, ежегодно законами Пермского края действие данной статьи приостанавливалось.

1.2. В Законе Пермского края от 05.08.2007 № 81-ПК «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края» - **статью 4 «Обеспечение санаторно-курортным лечением и оздоровлением работников в сельскохозяйственной организации»** и **статью 5 «Материальное стимулирование работников сельскохозяйственных организаций».**

В соответствии со статьей 4 указанного закона сельскохозяйственной организации на частичное возмещение стоимости одной путевки в год на санаторно-курортное лечение и оздоровление работника предоставляется за счет средств краевого бюджета субсидия в размере до 40 % расходов сельскохозяйственной организации на приобретение путевки на санаторно-курортное лечение, но не более 10000 рублей.

Согласно статье 5 данного закона материальное стимулирование работников сельскохозяйственных организаций осуществляется путем проведения ежегодного краевого смотра-конкурса сельскохозяйственных организаций Пермского края. Порядок проведения ежегодного краевого смотра-конкурса сельскохозяйственных организаций устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края. За достигнутые результаты по итогам смотра-конкурса сельскохозяйственные организации награждаются премиями из средств краевого бюджета.

Премии, полученные сельскохозяйственными организациями, используются ими для материального поощрения работников в зависимости от их вклада в результаты деятельности организации.

Решение о премировании работников и о размерах персональных премий принимает руководящий орган сельскохозяйственной организации.

Начиная с 1 января 2009 года, ежегодно законами Пермского края действие данных статей приостанавливалось.

2. Исключить ежегодную индексацию денежного вознаграждения лицам, награжденным Почетной грамотой Пермского края, предусмотренную в пункте 6 приложения 13 к Закону Пермского края от 08.12.2013 № 270-ПК «О наградах Пермского края».

В соответствии с приложением 13 указанного закона лицам, награжденным Почетной грамотой Пермского края, выплачивается единовременное денежное вознаграждение в размере 20000 рублей с последующей ежегодной индексацией. С учетом индексации с 1 января 2015 года размер выплаты составляет 21320 рублей.

В 2016 - 2018 годах указанные выплаты не индексировались.

В 2017 году почетными грамотами Пермского края были удостоены 4 чел., за 1 полугодие 2018 года – 1 чел.¹

3. Исключить нормы, устанавливающие **ежегодную** периодичность проведения индексации денежных выплат, предусмотренных:

3.1. В статье 12 Закона Пермского края от 10.12.2008 № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» (далее – Закон № 353-ПК) в части *ежегодной индексации*

¹Сайт Законодательного Собрания Пермского края «Сведения о награждении Почетной грамотой Пермского края» (<http://srvhnp/ZSRoot/ZSWorks/CompInfo/DocLib7/Forms/AllItems.aspx>)

размера ежемесячного вознаграждения приемным родителям за воспитание каждого ребенка, принятого на воспитание в приемную семью.

В соответствии со статьей 12 указанного закона приемным родителям выплачивается ежемесячное вознаграждение в размере 3000 рублей за воспитание каждого ребенка, принятого на воспитание в приемную семью. С учетом ежегодной индексации (за исключением 2016 года) размер выплаты с 1 апреля 2017 года составляет 3894,7 руб.

Размер выплаты увеличивается:

за воспитание каждого ребенка старше 14 лет – на 50%;

за воспитание каждого ребенка-инвалида, а также ребенка, имеющего заболевания, входящие в Перечень категорий заболеваний, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», - на 100%;

на районный коэффициент;

на районный коэффициент в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В 2016 г. и в 2018 г. указанные выплаты не индексировались.

Численность приемных родителей по состоянию на 1 января 2018 года составила 2221 чел.²

3.2. В статье 4 Закона Пермского края от 29.06.2010 № 641-ПК «О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных организаций высшего образования» (далее – Закон № 641-ПК) в части ежегодной индексации размера дополнительной стипендии.

Дополнительная стипендия студентам установлена в размере 5000 рублей с начислением на нее районных коэффициентов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Повышенная дополнительная стипендия студентам, предусмотренная с 1 сентября 2018 года, устанавливается в размере 10000 рублей с дополнительным начислением районных коэффициентов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Начиная с 1 января 2011 года, ежегодно законами Пермского края³ действие нормы об индексации дополнительной стипендии приостанавливалось.

² По информации Министерства социального развития Пермского края

³ До 2016 года действие отдельных законов Пермской области и Пермского края приостанавливалось законом о бюджете на соответствующий финансовый год, в 2016 году – Законом Пермского края от 25.12.2015 № 582-ПК «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Пермского края и Пермской области и о внесении изменений в Закон Пермского края», в 2017 году – Законом Пермского края от 29.12.2016

По состоянию на 1 июля 2018 года численность студентов государственных образовательных организаций высшего образования, получающих дополнительные стипендии, составляла 1829 чел.⁴

3.3. В абзаце первом статьи 3 Закона Пермского края от 04.03.2014 № 309-ПК «Об именных стипендиях Пермского края для студентов государственных образовательных организаций высшего образования» (далее – Закон № 309-ПК) в части ежегодной индексации именной стипендии.

Именная стипендия Пермского края установлена в размере 5000 рублей с дополнительным начислением районных коэффициентов, предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Действие нормы об индексации именной стипендии приостановлено с 2015 года законами Пермского края.

По состоянию на 1 июля 2018 года численность студентов государственных образовательных организаций высшего образования, получающих именные стипендии, составляла 46 чел.⁴

3.4. В части 5 статьи 23 Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон № 308-ПК) в части ежегодной индексации материальных мер социальной поддержки педагогических работников.

Статьей 23 указанного закона в Пермском крае педагогическому работнику государственной образовательной организации Пермского края и муниципальной образовательной организации, финансируемой за счет субвенций из бюджета Пермского края, педагогическому работнику образовательной организации, реализующей программы начального общего образования, или образовательной организации, реализующей программы дошкольного и начального общего образования, расположенных в сельском населенном пункте Пермского края и отнесенных к малокомплектным, устанавливаются дополнительно к федеральным следующие меры социальной поддержки:

1. Лицам, поступившим на работу в образовательные организации в течение двух лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения) на должности педагогических работников и имеющих среднее профессиональное или высшее образование и отвечающим квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам, выплачивается единовременное государственное пособие в размере 50000 рублей.

2. Лицам, окончившим организации высшего или среднего профессионального образования и поступающим в течение трех лет со

№ 35-ПК «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Пермского края и Пермской области»

⁴ По информации Министерства образования и науки Пермского края

дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения) устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 2600 рублей.

Лицам, окончившим с отличием организации среднего профессионального или высшего образования (по очной форме обучения), в течение одного года со дня окончания образовательной организации дополнительно устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1300 рублей.

3. Со дня присвоения педагогическому работнику образовательной организации, высшей квалификационной категории ему устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате, предельный размер которой составляет 2600 рублей.

4. Педагогическим работникам (в том числе руководителям) образовательных организаций:

- удостоенным государственных наград за работу в сфере образования, устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 2600 рублей;

- имеющим ведомственные награды Министерства образования и науки Российской Федерации, устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1560 рублей.

5. Педагогическим работникам (в том числе руководителям) образовательных организаций, вышедшим на пенсию педагогическим работникам (в том числе руководителям) образовательных организаций, имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации», почетное звание «Народный учитель СССР», выплачивается ежегодное пособие в размере 50000 рублей.

Действующей редакцией частью 5 данной статьи Закона № 308-ПК предусмотрена ежегодная индексация указанных мер социальной поддержки. Действие нормы об индексации указанных выплат приостановлено с 2015 года законами Пермского края.

Общая численность педагогических работников, получающих меры социальной поддержки, предусмотренные ст. 23 Закона 308-ПК на 1 июля 2018 года составила 11,9 тыс. чел.

При этом необходимо отметить, что при исключении из действующих редакций Законов № 353-ПК⁵, № 641-ПК⁶, № 309-ПК⁷, № 308-ПК⁸ слова «ежегодно», сохраняется норма, предусматривающая увеличение (индексацию) размера выплат приемным родителям, студентам государственных образовательных организаций высшего образования очной формы обучения и педагогическим работникам государственных и муниципальных

⁵ Статья 12 Закона Пермского края от 10.12.2008 № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае»

⁶ Статья 4 Закона Пермского края от 29.06.2010 № 641-ПК «О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных организаций высшего образования»

⁷ Статья 3 Закона Пермского края от 04.03.2014 № 309-ПК «Об именных стипендиях Пермского края для студентов государственных образовательных организаций высшего образования»

⁸ Часть 5 статьи 23 Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае»

образовательных учреждений в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год и плановый период.

Оценивая **последствия** принятия законопроекта, считаем их **неоднозначными**.

С одной стороны, исключение из региональных законов недействующих на протяжении длительного периода норм, которые были установлены как добровольно принятые расходные обязательства Пермского края в иных социально-экономических условиях, считаем **целесообразным**.

С другой стороны, сохранение в региональных законах норм, предусматривающих возможность увеличения размеров выплат (индексации) определенным категориям граждан при исключении периода (**ежегодно**) индексации данных выплат, по нашему мнению, **вносит в закон неопределенность и может вызвать социальную напряженность** среди педагогических работников, приемных родителей и студентов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная