



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных
участков многодетным семьям в Пермском крае»**

(внесен Советом муниципальных образований
Пермского края)

26.07.2018

№ 175-ЗКЛ

Рассмотрение и принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс).

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Законопроектом предлагается в соответствии со статьей 11.9 Земельного кодекса при определении права многодетной семьи на предоставление земли бесплатно, при наличии у нее земельного участка (земельных участков) учитывать предельный (минимальный) размер земельного участка, установленный градостроительными регламентами соответствующего муниципального образования.

Однако в редакции пунктов 1.1, 1.2 части 1 статьи 1 законопроекта для этой цели предлагается применять также, до их утверждения градостроительными регламентами, в том числе и предельные (максимальные) размеры земельных участков, в связи с чем, в указанном положении законопроекта возникает внутреннее противоречие.

Для его устранения предлагаем в пунктах 1.1, 1.2 части 1 статьи 1 проекта слова «предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков» заменить словами «предельные (минимальные) размеры земельных участков».

2. Пунктом 2.2 части 2 статьи 1 законопроекта предлагается минимальный размер земельного участка, предоставляемого многодетным семьям в собственность бесплатно определять органам местного самоуправления самостоятельно с учетом документов территориального планирования. Кроме того пунктом 2.3 части 2 статьи 1 проекта предлагается признать утратившим силу установленный частью 3 статьи 2 Закона № 871-ПК минимальный размер земельного участка, предоставляемого многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства.

Предложенное правовое регулирование придает обратную силу закону и снижает уровень гарантий на получение земельных участков в размерах, установленных ранее Законом № 871-ПК, тех многодетных семей, которые при постановке на учет данное право получили, но не реализовали, ввиду дефицита земельного ресурса в отдельных муниципальных образованиях Пермского края.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (далее - Конституционный суд), высказанной в постановлении от 22.04.2014 № 12-П, преобразование отношений в той или иной сфере жизнедеятельности, в том числе отношений собственности в земельной сфере, не может осуществляться вопреки нашедшему отражение в статье 4 Гражданского Кодекса Российской Федерации общему (основному) принципу действия закона во времени, который, как неоднократно указывал Конституционный Суд, имеет целью обеспечение правовой определенности и стабильности законодательного регулирования в России как правовом государстве (часть 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации) и означает, что действие закона распространяется на отношения, права и обязанности, возникшие после введения его в действие, и только законодатель вправе распространить новые нормы на факты и порожденные ими правовые последствия, возникшие до введения соответствующих норм в действие, т.е. придать закону обратную силу, либо, напротив, допустить в определенных случаях возможность применения утративших силу норм.

При этом осуществляемое законодателем правовое регулирование - в силу конституционных принципов правового государства, верховенства закона и юридического равенства - должно отвечать требованиям определенности, ясности и непротиворечивости, а механизм его действия должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений из содержания конкретного нормативного положения или системы находящихся в очевидной взаимосвязи нормативных положений, поскольку конституционное равноправие может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы всеми правоприменителями (постановления Конституционного Суда от 27.11.2008 № 11-П, от 27.06.2013 № 15-П, от 23.12.2013 № 29-П и др.).

Кроме того, применяемая в указанных положениях законопроекта формулировка «определяется органами местного самоуправления с учетом документов территориального планирования» является неопределенной и может привести к разночтениям и вопросам со стороны органов местного самоуправления. Для устранения правовой неопределенности предлагаем в абзаце втором пункта 2.2 части 2 статьи 1 проекта закона слова «определяется органами местного самоуправления с учетом документов территориального планирования» заменить словами «устанавливается решением представительного органа местного самоуправления с учетом документов территориального планирования, и не может быть ниже предельного (минимального) размера, установленного в соответствии с законодательством.»

Также для сохранения прав многодетных семей, поставленных на учет до принятия данного проекта закона, предлагаем в части 4 статьи

2 законопроекта слова «, поданным в соответствии с Законом» заменить словами «в размерах, ранее установленных Законом».

3. В абзаце втором пункта 3.5 части 3 статьи 1 законопроекта предлагаем уточнить срок, в который многодетная семья должна представить письменное заявление, для чего слова «в установленный срок» заменить словами «в указанный срок».

4. В пункте 3.6 части 3 статьи 1 законопроекта предлагается установить новое основание для отказа в предоставлении многодетной семье земельного участка - принятое решение о предоставлении многодетной семье иных мер социальной поддержки в соответствии со статьей 3.2 настоящего Закона, что не соответствует названию дополнительной меры социальной поддержки семей в виде единовременной денежной выплаты, предлагаемой установлению в новой статье 3.2 (часть 4 статьи 1 проекта).

Для устранения данного несоответствия следует в абзаце втором пункта 3.6 части 3 статьи 1 законопроекта слова «иных мер социальной поддержки» заменить словами «единовременной денежной выплаты».

5. Законопроектом предусматриваются основания снятия с учета многодетных семей.

Предлагаем в пункте 3.10 части 3 статьи 1 законопроекта:

в абзаце третьем слова «письменное согласие» заменить словом «заявление»;

в абзаце четвертом слова «снятие с регистрационного учета в связи с переездом» заменить словом «переезд»;

в абзаце пятом слова «иной меры социальной поддержки» заменить словами «единовременной денежной выплаты»;

в абзаце шестом слова «выявление недостоверных сведений» заменить словами «выявление представленных многодетной семьей заведомо недостоверных сведений», поскольку предоставление недостоверных сведений может случиться и не по вине многодетной семьи, а в результате сведений, представленных ошибочно другими органами.

6. Частью 4 статьи 1 законопроекта предлагается ввести в Закон № 871-ПК новую статью, которой будет установлена возможность получения взамен земельного участка единовременной денежной выплаты с согласия многодетной семьи и в случае наличия решения представительного органа местного самоуправления муниципального образования, устанавливающего такую выплату, ее размер и финансируемую из местного бюджета.

В силу подпункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане (то есть граждане, имеющие трех и более детей) должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, **а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.**

Считаем, что, исходя из буквального толкования указанной выше нормы Земельного кодекса, иные меры социальной поддержки могут быть предоставлены только гражданам, имеющим трех и более детей, при этом иные меры социальной поддержки имеют целевой характер и направлены на обеспечение жилыми помещениями указанной категории граждан взамен предоставления земельного участка.

В связи с изложенным, предлагаем привести часть 4 статьи 1 законопроекта в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса, в рамках предоставленных субъектам Российской Федерации полномочий Земельным кодексом, установив целевой характер единовременной денежной выплаты, для чего предлагаем в пункте 4 статьи 1 законопроекта:

в абзаце третьем после слов «единовременная денежная выплата» дополнить словами «на обеспечение жилым помещением (далее - единовременная денежная выплата)»;

в абзаце четвертом слова «земельного участка, расположенного» заменить словами «жилого помещения, земельного участка, расположенных», слова «дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства» исключить.

На основании пункта «и» статьи 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» следует установить в законопроекте нижний предел размера такой единовременной выплаты, поскольку к полномочиям Законодательного Собрания отнесено установление мер социальной поддержки.

7. В связи с требованиями законодательной техники предлагаем в статье 2 проекта:

в части 1 слова «части 1.3, части 3.9» заменить словами «пункта 1.3 части 1, пункта 3.9 части 3»;

в части 2 слова «части 1.3 статьи 1» заменить словами «пункта 1.3 части 1 статьи 1»;

в части 3 слова «Часть 3.9 статьи 1» заменить словами «Пункт 3.9 части 3 статьи 1».

Редакционные замечания по проекту закона будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

Е.Ю.Токарева