



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в статью 4 Закона Пермского края
«О реализации отдельных полномочий Пермского края
в области лесных отношений»

02.07.2018

№ 99-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.06.2018 № 1544 – 18/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в статью 4 Закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» (далее – законопроект), направленного с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 18.06.2018 № СЭД-01-69-912.

Актуальность внесения изменений в Закон Пермского края от 29.08.2007 № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» (далее – Закон № 106-ПК) обусловлена необходимостью **приведения** его **в соответствие с федеральным законодательством** в части урегулирования вопроса сбора гражданами валежника для собственных нужд.

По существу рассматриваемого вопроса отметим следующее.

Федеральным законом от 18.04.2018 № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации»¹ (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ) часть 2 статьи 32 Лесного кодекса, устанавливающая перечень недревесных ресурсов, была дополнена **новым ресурсом** «валежник»².

В пояснительной записке к проекту Федерального закона № 116620-7 «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации» отмечено, что он был разработан на основании многочисленных обращений граждан о невозможности использования

¹ Федеральный закон от 18.04.2018 № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации» вступает в силу с 01.01.2019.

² При этом содержание понятия не раскрывается.

валежной древесины в незначительных объемах без длительной процедуры оформления разрешительных документов.³

В связи с отнесением валежника к недревесным лесным ресурсам его сбор должен осуществляться в соответствии со статьёй 11 Лесного кодекса, т.е. **свободно и бесплатно** без заключения каких-либо договоров (договор аренды лесного участка, договор купли-продажи лесных насаждений).

Необходимо отметить, что до внесения указанного изменения в статью 32 Лесного кодекса заготовка гражданами валежника осуществлялась в соответствии с правилами, установленными для заготовки обычной древесины,⁴ а именно на основе договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Сбор валежника без разрешительных документов рассматривался как нарушение лесного законодательства, и лица, виновные в таких нарушениях, несли ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 33 Лесного кодекса **порядок** заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается **законом субъекта** Российской Федерации.

В целях приведения краевого законодательства в соответствие с Лесным кодексом законопроектом предлагается дополнить статью 4 Закона № 106-ПК, которой определён перечень недревесных лесных ресурсов, а также порядки их заготовки (сбора) новой частью 15 «Сбор валежника» и дать определение понятию «валежник».

Согласно законопроекту под валежником понимаются лежащие на поверхности земли (почвы) сухие стволы деревьев или их части (ветки, сучья), образующиеся при естественном отмирании дерева, ветровале, буреломе, снеголоме, при повреждении вредными насекомыми, грибными болезнями, лесными пожарами, а также при проведении рубок лесных насаждений.⁵

Вступление в силу рассматриваемого законопроекта предлагается установить с 01.01.2019 – даты вступления в силу Федерального закона № 77-ФЗ.

³ В заключении Комитета по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям «На проект федерального закона № 116620-7 «О внесении изменений в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации» отмечается, что начиная с декабря 2016 года, в адрес Государственной Думы поступили обращения законодательных собраний 10 субъектов Российской Федерации (Алтайского и Приморского краёв, Республики Мордовия, Иркутской, Амурской, Самарской, Тверской, Новосибирской, Владимирской областей, а также Еврейской автономной области) с просьбой установить законодательно упрощенный порядок сбора гражданами поврежденных и поваленных в результате неблагоприятных погодных условий или по иным естественным причинам деревьев, кустарников или их частей в целях отопления и для иных хозяйственных нужд.

⁴ Приказ Минприроды России от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации».

⁵ Отметим, что действующее лесное законодательство не содержит определения понятия «валежник».

На основании изложенного считаем, что принятие представленного проекта закона «О внесении изменений в статью 4 Закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений Пермского края» **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с получением гражданами права собирать для собственных нужд валежник как недревесный лесной ресурс, что будет способствовать снижению количества правонарушений гражданами лесного законодательства, очистке лесов от захламления и, как следствие, улучшению экологической ситуации в лесах, обеспечению пожарной и санитарной безопасности на территории лесного фонда.

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта можно отметить следующее.

Статьёй 4 Закона № 106-ПК по всем видам недревесных лесных ресурсов установлены определённые требования к порядку их заготовки (места, условия, периоды, объёмы заготовки). Между тем представленным законопроектом требования к порядку сбора валежника не определены.

В целях сохранения лесных насаждений и лесных почв предлагаем одним из требований к сбору валежника рассмотреть возможность установления обязанности раскряжёвки крупных стволов перед вывозом их из леса.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная