



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2017 году»

(внесен группой депутатов  
Законодательного Собрания  
Пермского края)

18.06.2018

№ 155-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта постановления находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту постановления имеются следующие замечания и предложения.

В связи с тем, что абзацем первым части 1 проекта постановления предлагается определить приоритетные направления развития местного самоуправления в Пермском крае, предлагаем в пункте 3 указанной части слово «приоритетного» исключить как лишнее.

В соответствии со статьей 19 Устава Пермского края, Законодательное Собрание Пермского края, Совет муниципальных образований Пермского края, представительные органы муниципальных образований, главы муниципальных районов и городских округов являются субъектами права законодательной инициативы. Следовательно, они вправе сами разработать и внести на рассмотрение Законодательного Собрания, а затем и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проекты федеральных законов, исходя из своего видения правового регулирования того или иного вопроса. Исходя из этого, рекомендации, содержащиеся в пункте 1 части 2 проекта, считаем некорректными с правовой точки зрения и считаем, что данный пункт следует полностью исключить. В противном случае, предлагаем:

1) в подпункте «а» слова «муниципального образования «сельский округ (или муниципальный округ)» заменить словами «муниципальных образований «сельский (муниципальный) округ»

2) в подпункте «г» слова «в части наделения» заменить словами «, предусматривающих наделение»; слова «нужд муниципальных образований» заменить словами «решения вопросов местного значения»;

3) в подпункте «д» слово «изменений» заменить словом «изменения», слово «дополнив» заменить словами «предусматривающего дополнение»;

4) в подпункте «е» слова «в части перевода» предлагаем заменить словами «предусматривающих перевод».

Также по части 1 проекта постановления считаем необходимым дополнительно отметить следующее:

понятия межмуниципальных агломераций и городских агломераций, содержащиеся в пункте «б», не являются определенными понятиями. В законодательстве Российской Федерации и Пермского края отсутствует какой-либо нормативный акт, содержащий определение данных понятий, их признаки и рамки правового регулирования. Не содержится данной информации и в тексте проекта постановления. По сути, депутатам Государственной Думы рекомендуется разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона без обоснования его значимости и актуальности, при отсутствии формально определенных предмета, цели и задач регулирования, а также при неясности примерной структуры проекта федерального закона. В силу этого считаем, что рекомендация, содержащаяся в подпункте «б» части 2 проекта постановления, представляется неопределенной с правовой точки зрения.

подпунктом «в» предлагается рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - депутатам Государственной Думы) внести в Государственную Думу проект федерального закона о принятии мер по увеличению объема субвенций из федерального бюджета, предусмотренных методикой распределения, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты». Вместе с тем в соответствии со статьей 133 Бюджетного Кодекса Российской Федерации субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета распределяются между субъектами Российской Федерации в соответствии с методиками, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. То есть, депутатам Государственной Думы, по сути, рекомендуется внести изменения в нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации (пункт 1 части 2), что не входит в их компетенцию. Таким образом, данная рекомендация противоречит конституционному законодательству Российской Федерации.

Государственная Дума является коллегиальным органом, поэтому отдельно взятые депутаты Государственной Думы самостоятельно не могут принимать законы, учитывая какие-либо обстоятельства при их принятии. Они обладают только правом голоса и голосуют за принятие или отклонение проектов законов. В связи с этим рекомендации, содержащиеся в пунктах 2 и 3 части 2 проекта не только некорректны с правовой точки зрения, но и неисполнимы. Считаем, что данные пункты следует исключить в полном объеме. Кроме того, отмечаем также, что в подпункте «б» пункта 3 части 2 проекта постановления содержится рекомендация депутатам Государственной Думы поддержать проект Федерального закона № 228841-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части переноса срока уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц, предложив установить срок их уплаты не позднее 1 июля. Вместе с тем положения проекта Федерального закона № 228841-7 предусматривают установление вышеуказанного срока не позднее 1 октября. В связи с этим полагаем, в данном

случае следует вести речь о рекомендации внесения поправки в проект Федерального закона № 228841-7, а не о его поддержке.

Следует также исключить часть 3 проекта постановления, которая, по сути, содержит рекомендацию Законодательного Собрания самому Законодательному Собранию. Также считаем, что данная часть находится в противоречии с рекомендацией, изложенной в подпункте «б» пункта 3 части 2 проекта постановления. Кроме того, в части 3 лишними являются слова «и направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв», поскольку порядок направления отзывов на проекты федеральных законов законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации урегулирован статьей 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также статьей 109 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и не требует дополнительной регламентации настоящим проектом постановления.

В части 5 слово «подготовить» предлагаем заменить словами «разработать и внести в Законодательное Собрание Пермского края».

По нашему мнению, в пункте 5 части 6 проекта следует уточнить, с какой целью предлагается провести анализ налоговых льгот.

В части 6 проекта постановления:

1) в пункте 7 слова «увеличения объема ввода в эксплуатацию» предлагаем заменить словами «увеличения ввода в эксплуатацию объектов»; слова «наращивания базы налогообложения» предлагаем заменить словами «увеличения налоговой базы».

2) в пункте 8 предлагаем исключить как лишние слова «принять дополнительные меры по формированию маневренного жилищного фонда, в частности», поскольку, исходя из предложенного контекста, формирование маневренного жилищного фонда и есть его увеличение.

3) пункт 9, полагаем, содержит две разных рекомендации органам местного самоуправления. Поэтому предлагаем изложить его в следующей редакции:

«9) продолжить разработку муниципальных программ, предусматривающих оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям;».

В связи с этим предлагаем дополнить часть 6 проекта постановления пунктом 10 следующего содержания:

«10) продолжить работу по проведению конкурсов гражданских и общественных инициатив».

Начальник управления

О.П.Ходорова