



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О преобразовании поселений,
входящих в состав Усольского муниципального района, путём
объединения с муниципальным образованием «Город Березники»

06.06.2018

№ 87-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.05.2018 № 1340-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Березниковской городской Думой, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 25.04.2018 № 43).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект разработан в соответствии с частью 3.1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и предусматривает преобразование *Усольского городского поселения, Орлинского, Романовского и Троицкого сельских поселений, входящих в состав Усольского муниципального района, путем объединения с муниципальным образованием «Город Березники»* (далее – объединение поселений с муниципальным образованием «Город Березники»).

Положениями законопроекта предусматривается регламентация следующих правоотношений, связанных с объединением поселений с муниципальным образованием «Город Березники».

1. Объединение поселений с муниципальным образованием «Город Березники» осуществляется *с согласия населения* каждого из вышеуказанных поселений, муниципального образования «Город Березники» и Усольского муниципального района, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных образований, на основе результатов публичных слушаний.

2. Объединение поселений с муниципальным образованием «Город Березники» *не повлечёт* за собой изменения статуса населённых пунктов, входящих в состав территорий Усольского муниципального района и населённого пункта, входящего в состав территории муниципального образования «Город Березники», а также *изменения или прекращения*

предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан, проживающих в сельских населенных пунктах.

3. Поселения считаются объединенными с муниципальным образованием «Город Березники» и **утрачивают статус** муниципальных образований со дня вступления в силу данного Закона.

В связи с объединением с муниципальным образованием «Город Березники» **всех** поселений, входящих в состав Усольского муниципального района, район **утрачивает статус** муниципального образования со дня вступления в силу данного Закона.

4. Органы местного самоуправления муниципального образования «Город Березники» в соответствии со своей компетенцией будут являться правопреемниками органов местного самоуправления поселений, объединенных с муниципальным образованием «Город Березники», и органов местного самоуправления Усольского муниципального района в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, Пермского края, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Вопросы правопреемства регулируются данным Законом и муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Березники».

5. **Переходный период** объединения поселений с муниципальным образованием «Город Березники» устанавливается со дня вступления настоящего Закона в силу **до 1 января 2019 года**.

До дня вступления в силу муниципального правового акта о внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Березники», предусматривающего приведение данного Устава в соответствие с настоящим Законом, полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории осуществляют органы местного самоуправления поселений и Усольского муниципального района, которые до преобразования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории.

Со дня вступления в силу муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Березники», предусматривающего приведение данного Устава в соответствие с настоящим Законом, полномочия органов местного самоуправления поселений, объединенных с муниципальным образованием «Город Березники», и Усольского муниципального района, **досрочно прекращаются**.

С момента досрочного прекращения полномочий соответствующие органы местного самоуправления как юридические лица подлежат **ликвидации** на основании решения, принимаемого Березниковской городской Думой.

6. **Исполнение бюджетов** поселений, объединенных с муниципальным образованием «Город Березники» и бюджета Усольского муниципального района в 2018 году обеспечивается соответствующими органами местного самоуправления раздельно по каждой территории.

Начиная с 2019 года в межбюджетных отношениях с бюджетами

бюджетной системы Российской Федерации бюджет муниципального образования «Город Березники» учитывается как единый бюджет муниципального образования «Город Березники».

Составление проекта бюджета муниципального образования «Город Березники» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется администрацией города Березники.

7. Законом определяется порядок **организационного и материально-технического обеспечения** деятельности органов местного самоуправления Усольского муниципального района и поселений, объединенных с муниципальным образованием «Город Березники», связанной с преобразованием, а также **действие** на территории муниципального образования «Город Березники» **муниципальных правовых актов** Усольского муниципального района и поселений, объединенных с муниципальным образованием «Город Березники», которые приняты до дня вступления в силу Закона, а также в период до дня вступления в силу муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Березники», предусматривающего приведение указанного Устава в соответствие с Законом.

8. В связи с утратой Усольским муниципальным районом статуса муниципального образования в результате преобразования, законопроектом предусматривается со дня вступления Закона в силу признание **утратившими силу законов** и отдельных статей законов Пермской области и Пермского края, определяющих муниципальное и административно-территориальное устройство Усольского муниципального района и муниципального образования «Город Березники», с последующими изменениями и дополнениями указанных законов.

Также законопроектом предусматривается признание утратившими силу законов и отдельные положений законодательных актов Пермской области и Пермского края о разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа «Города Березники» и Усольского муниципального района.

9. Приложениями к законопроекту устанавливаются **границы** муниципального образования «Город Березники», образованные в результате объединения поселений с муниципальным образованием «Город Березники» и **перечень населённых пунктов** муниципального образования «Город Березники», вошедших в его состав в результате указанного преобразования.

Отметим, что в состав муниципального образования «Город Березники» в результате преобразований войдёт 75 населённых пунктов, в том числе города Березники и Усолье, 11 посёлков, 8 сёл, 53 деревни и населенный пункт Казарма 192 км.

В связи с необходимостью оценки **актуальности и последствий** принятия рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Возможность преобразования муниципальных образований путём объединения поселения с городским округом предусмотрена частью 3.1 статьи

13 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно данной норме Федерального закона № 131-ФЗ объединение поселения с городским округом осуществляется с **согласия населения** поселения и городского округа, выраженного представительным органом соответствующих поселения и городского округа, а также с учётом мнения населения муниципального района, выраженного представительным органом соответствующего муниципального района. Объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом осуществляется с согласия населения поселений, муниципального района и городского округа, выраженного представительным органом соответствующего поселения, муниципального района и городского округа.

Поселения, объединенные с городским округом, **утрачивают статус** муниципального образования. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городским округом, также **утрачивает статус** муниципального образования.

В соответствии с требованиями данной нормы Федерального закона № 131-ФЗ согласие населения на объединение Усольского городского поселения, Орлинского, Романовского и Троицкого сельских поселений с муниципальным образованием «Город Березники» выражено соответствующими решениями Советов депутатов поселений¹, входящих в состав Усольского муниципального района, решением Думы Усольского городского поселения², Земского Собрания Усольского муниципального района³ и решением Березниковской городской Думы⁴, которые приложены к законопроекту.

2. Согласно законопроекту объединение поселений Усольского муниципального района с муниципальным образование «Город Березники» осуществляется **в целях** ускорения социально-экономического развития и повышения уровня жизни населения.

¹ Решение Совета депутатов Орлинского сельского поселения от 22.05.2018 № 145 «О выражении согласия населения Орлинского сельского поселения на преобразование Орлинского сельского поселения, входящего в состав Усольского муниципального района, путём объединения с муниципальным образованием «Город Березники».

Решение Совета депутатов Романовского сельского поселения от 11.05.2018 № 111 «О выражении согласия населения Романовского сельского поселения на преобразование Романовского сельского поселения, входящего в состав Усольского муниципального района, путём объединения с Березниковским городским округом (городским округом «Город Березники»).

Решение Совета депутатов Троицкого сельского поселения от 18.05.2018 № 53 «О выражении согласия населения Троицкого сельского поселения на преобразование Троицкого сельского поселения, входящего в состав Усольского муниципального района, путём объединения с муниципальным образованием «Город Березники».

² Решение Думы Усольского городского поселения от 23.05.2018 № 364 «О выражении согласия населения Усольского городского поселения на преобразование Усольского городского поселения, входящего в состав Усольского муниципального района, путём объединения с Березниковским городским округом (городским округом «Город Березники»).

³ Решение Земского Собрания Усольского муниципального района от 24.05.2018 № 455 «О выражении согласия населения Усольского муниципального района, на преобразование поселений, входящих в состав Усольского муниципального района, путём объединения с муниципальным образованием «Город Березники».

⁴ Решение Березниковской городской Думы от 24.05.2018 № 388 «О выражении согласия населения муниципального образования «Город Березники», на преобразование поселений, входящих в состав Усольского муниципального района, путём объединения с муниципальным образованием «Город Березники» и о законодательной инициативе.

Для справки. Численность населения Усольского муниципального района на 01.01.2018 составляет 14 262 чел. Усольский район занимает площадь 4,5 тыс. км² и граничит на севере и северо-востоке с Соликамским городским округом, на востоке – с Александровским, на юге – с Добрянским и Юсьвинским, на юго - западе – с Кудымкарским и на западе – с Косинским муниципальными районами.

По территории района проходят дороги регионального значения Пермь – Березники, Кунгур – Соликамск, Березники – Кудымкар общей протяженностью 97 км, а также муниципальные дороги протяженностью 205 км. В состав Усольского района входят: Усольское городское поселение, Орлинское, Романовское и Троицкое сельские поселения.

По доле дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета в 2018 году Усольский муниципальный район находится в группе с показателем от 20 до 50%⁵.

В соответствии с Уставом Усольского муниципального района Земское Собрание Усольского муниципального района состоит из 18 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным и многомандатным избирательным округам. Депутаты Земского Собрания Усольского муниципального района в основном составе избраны 08.09.2013 (13 депутатов).

Глава Усольского муниципального района – глава администрации Усольского муниципального района.

Усольское городское поселение было преобразовано в 2013 году путём объединения Усольского городского поселения, Пыскорского сельского поселения, сельского поселения Березовка на Кама. Усольское городское поселение граничит на востоке по реке Кама с муниципальным образованием «Город Березники», на юго-востоке – с Орлинским и Романовским сельскими поселениями, на западе с Косинским и Кудымкарским муниципальными районами и на юге – с Юсьвинским муниципальным районом.

Численность населения поселения на 01.01.2018 составляет 9 015 чел.

В состав городского поселения входят город Усолье, 4 посёлка, 6 сёл и 38 деревень. Административным центром является город Усолье, расстояние от г.Усоля до краевого центра 183 км.

Внешние транспортные связи Усольского городского поселения осуществляются преимущественно через г.Березники автомобильным транспортом по автомобильной дороге регионального значения Усолье – Орел, которая связывает поселение с административным центром района – городом Усолье, городами Березники, Соликамск, Пермь и другими населенными пунктами в пределах Пермского края.

Центральное теплоснабжение и водоснабжение организовано в г.Усолье

⁵ Приказ Министерства финансов Пермского края от 16.10.2017 № СЭД-39-01-22-247 «Об утверждении перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета, на 2018 год».

и административных центрах поселений в основном для объектов социальной сферы.

Газоснабжение г.Усолье осуществляется природным и сжиженным газом. Природный газ в г.Усолье поступает по отводу магистрального газопровода Нижний Тагил – Пермь – Казань на города Березники и Соликамск. Газораспределительная станция расположена вблизи с. Пыскор.

На территории поселения функционируют такие предприятия как: ООО «Лукойл-Пермь» (добыча нефти), ООО «Еврохим-Усольский калийный комбинат», ООО «Усольское лесопромышленное предприятие» (лесозаготовка, производство пиломатериалов, стройматериалов), ООО «Урал-Техноком» (производство промышленного оборудования), ССПК «Усольский лесхоз».

Учреждения социальной сферы представлены: МБОУ Усольская средняя общеобразовательная школа № 1; МБОУ «Пыскорская общеобразовательная школа»; МКОУ «Пыскорская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья (интеллектуальными нарушениями); МКОУ «Березовская основная общеобразовательная школа»; МКДОУ «Детский сад № 4», МБДОУ «Детский сад № 5» и МБДОУ «Детский сад «Радуга» в г.Усолье; Филиал ГБУЗ ПК «КБ им. Вагнера Е.А.» г.Березники и его структурные подразделения в г.Усолье и с.Пыскор; Ощепковский, Верх-Кондасский, Шемейнинский и Лысьвенский ФАПы, Усольская межпоселенческая библиотека; Детская школа искусств и МБУ «Центр досуга» в г.Усолье; МКУ «Пыскорский досуговый комплекс» с сельскими клубами в с.Пыскор, п.Шемейный, с.Ощепково, п.Лысьва, с.Верх-Кондас; Пыскорская сельская библиотека имени Павленкова, отделения которой действуют в пяти населенных пунктах поселения и др.

Кроме того, на территории поселения находятся Усольский историко-архитектурный музей-заповедник «Усолье-Строгановское»– Строгановские вотчины Верхнекамья; Усольский историко-архитектурный музей «Палаты Строгановых».

По доле дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета в 2018 году поселение находится в группе с показателем от 5 до 20%⁶.

Депутаты Думы Усольского городского поселения избраны 08.09.2013 в количестве 10 человек на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по трём многомандатным избирательным округам. Глава поселения возглавляет администрацию поселения.

Орлинское сельское поселение с административным центром п.Орел расположено в центральной части Усольского муниципального района вдоль берега Камского водохранилища и граничит на севере и западе с Пыскорским сельским поселением, на востоке – с Усольским городским поселением и муниципальным образованием «Город Березники», на юге – с Романовским

⁶ Приказ Министерства финансов Пермского края от 16.10.2017 № СЭД-39-01-22-247 «Об утверждении перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета, на 2018 год».

сельским поселением.

Общая площадь территории Орлинского сельского поселения – 20,5 тыс. га, на территории поселения расположено 6 населенных пунктов.

На территории поселения отсутствуют железнодорожные магистрали и транзитные автомобильные дороги федерального или регионального значения.

Численность населения поселения на 01.01.2018 составляет 2 249 чел.

В настоящее время промышленность поселения представлена следующими предприятиями: ООО «Статус-Мебель»; ООО «Орелхлеб»; ОАО «Орлинское пиво» (д.Пешково); ООО «Орлинский рыбхоз»; ООО «Орлинский коммерческий центр». Кроме того, на территории поселения осуществляют деятельность индивидуальные предприниматели в сфере розничной торговли и общественного питания.

На территории поселения осуществляют деятельность: МБОУ «Орлинская средняя общеобразовательная школа»; МБДОУ «Орлинский детский сад»; ООО «Орлинская сельская врачебная амбулатория»; ФАП (п.Турлавы); Дом культуры посёлка Орел и Орлинская поселковая библиотека и её филиал в посёлке Турлавы.

Жилищный фонд сельского поселения представлен индивидуальной застройкой, а также многоквартирными малоэтажными домами.

В Орлинском сельском поселении централизованная система хозяйственно-питьевого водоснабжения присутствует только в п.Орел (в основном, учреждения социальной сферы), в остальных поселениях водозабор осуществляется из колодцев и индивидуальных скважин.

Обеспечение теплом жителей сельских поселений осуществляется децентрализованными источниками теплоснабжения, включая коммунально-бытовые котельные и индивидуальные источники теплоснабжения. Отопление бюджетных организаций (школа, детский сад, администрация) осуществляется от автономных газовых котельных, расположенных на территории учреждений.

Газоснабжение населенных пунктов района в настоящее время осуществляется природным и сжиженным газом. Природный газ в район поступает по отводу магистрального газопровода Н.Тура-Пермь от ГРС, расположенной в окрестности п.Пыскор.

Внешние транспортные связи Орлинского сельского поселения осуществляются автомобильным транспортом по автомобильной дороге регионального значения Усолье – Орел, которая связывает поселение с городами Усолье, Березники, Соликамск, Пермь и другими населенными пунктами в пределах Пермского края.

По доле дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета в 2018 году поселение находится в группе с показателем от 20 до 50%⁷.

⁷ Приказ Министерства финансов Пермского края от 16.10.2017 № СЭД-39-01-22-247 «Об утверждении перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета, на 2018 год».

Совет депутатов Орлинского сельского поселения избран 08.09.2013 в количестве 10 человек на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одному десятимандатному избирательному округу. Глава поселения возглавляет администрацию поселения.

Романовское сельское поселение с административным центром в селе Романово расположено в левобережной части Усольского района Пермского края. Планировочно оно более тесно связано с г. Березники (по автомобильной дороге порядка 15 км), чем с административным центром поселения г. Усолье, находящемся на правом берегу Камского водохранилища на расстоянии около 30 км. С юго-востока на север по территории поселения протекает река Яйва. На западе поселение непосредственно выходит на акваторию Камского водохранилища.

Численность населения поселения на 01.01.2018 составляет 1 284 чел.

Романовское сельское поселение расположено на автодороге регионального значения «Пермь-Березники», по которой осуществляется сообщение с другими районами Пермского края.

Водоснабжение с. Романово и д. Малое Романово осуществляется от подземного водозабора. Теплоснабжение населённых пунктов Романовского сельского поселения осуществляется децентрализованно. Газоснабжение поселения осуществляется на базе использования сжиженного газа.

На территории поселения осуществляют свою деятельность: МБОУ «Романовская средняя общеобразовательная школа»; МКДОУ «Романовский детский сад»; Романовский ФАП; МУК «РИДЦ» (Дом культуры); МКП «Романовское»; ООО «Уральская компания» (пилорама); «Пермьсельлес»; ООО «Лукойл-Пермь».

По доле дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета в 2018 году поселение находится в группе с показателем менее 5%⁸.

Депутаты Совета депутатов Романовского сельского поселения избраны 08.09.2013 в количестве 10 человек по двум многомандатным избирательным округам. Глава поселения возглавляет администрацию поселения.

Троицкое сельское поселение расположено в северо-восточной части Усольского муниципального района вдоль берега Камского водохранилища и в непосредственной близости от г. Усолье и г. Березники и граничит на севере с Соликамским городским округом, на востоке – с Александровским муниципальными районами, на юге – с Романовским сельским поселением, на юго-западе и западе с муниципальным образованием «Город Березники». Административным центром поселения является поселок Железнодорожный. Расстояние от п. Железнодорожный до центра Усольского муниципального района составляет 40 км.

В состав сельского поселения входит 6 населенных пунктов, в т.ч. два

⁸ Приказ Министерства финансов Пермского края от 16.10.2017 № СЭД-39-01-22-247 «Об утверждении перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета, на 2018 год».

посёлка, одно село, две деревни и населённый пункт Казарма 192 км.

Численность населения поселения на 01.01.2018 составляет 1 714 чел.

Общая площадь территории Троицкого сельского поселения составляет 296,43 км².

На территории поселения осуществляют деятельность: ЗАО «Уралгазсервис»; железнодорожные предприятия (эксплуатационное вагоноремонтное депо ВЧДЭ-18 ст.Березники- Сортировочная; ОАО «РЖД» структурное подразделение Локомотивное депо г.Березники; Пермское отделение дороги, ст. Березники – Сортировочная; ОАО «РЖД» структурное подразделение «Березниковская дистанция пути»; Свердловская дирекция тепло-водоуправления 2 участок (СДТВУ-2); МБОУ СОШ № 20; МБДОУ «Детский сад» № 162; сельская библиотека; сельский Дом культуры; ФАП в п.Железнодорожный.

Жилищный фонд сельского поселения представлен индивидуальной застройкой, а также многоквартирными малоэтажными домами. Централизованная система хозяйственно-питьевого водоснабжения имеется в п.Железнодорожный. Источниками водозабора являются 3 артезианские скважины. Водоснабжение остальной жилой застройки осуществляется от колодцев и индивидуальных скважин.

Обеспечение теплом жителей сельского поселения в п. Железнодорожный осуществляется от котельной, работающей на мазуте и принадлежащей ОАО «РЖД», обеспечение теплом в остальных населенных пунктах, в основном, печное.

Природный газ подведен к п.Железнодорожный. Для бытовых нужд поставляется привозной сжиженный газ.

Внешние транспортные связи Троицкого сельского поселения осуществляются железнодорожным и автомобильным транспортом.

Депутаты Совета депутатов Троицкого сельского поселения избраны 08.09.2013 в количестве 10 человек по двум многомандатным избирательным округам. Глава поселения возглавляет администрацию поселения.

Таким образом, поселения, входящие в состав Усольского муниципального района, различаются по уровню хозяйственного освоения территории, развитию промышленности и сельского хозяйства, бюджетной обеспеченности, наличию социальной, дорожной и иной инфраструктуры и иным показателям социально-экономического развития.

В связи с этим **актуальность** рассматриваемого законопроекта обусловлена необходимостью дальнейшего совершенствования муниципального устройства с целью ускорения социально-экономического развития, выравнивания и повышения качества жизни населения объединенной территории муниципального образования «Город Березники».

Положительными последствиями объединения поселений с муниципальным образованием «Город Березники», на наш взгляд, будут являться:

- сокращение расходов единого бюджета муниципального образования «Город Березники» на муниципальное управление за счёт оптимизации структуры органов местного самоуправления на объединенной территории;

- выравнивание уровня социально-экономического развития муниципального образования в новых границах и повышение качества жизни населения, проживающего на территориях, преобразованных в результате объединения поселений, обеспечение эффективного решения наиболее значимых задач;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов»;

- совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования «Город Березники» с органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края, физическими и юридическими лицами.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная