



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О преобразовании Оханского
городского поселения в Оханский городской округ"

16.04.2018

№ 51-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 09.04.2018 № 855-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Земским Собранием Оханского муниципального района, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 09.04.2018 № 26).

Рассматриваемый законопроект разработан в соответствии с положениями части 2 и 7 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и предусматривает **преобразование Оханского городского поселения** путем выделения его из состава Оханского муниципального района и **наделения** статусом городского округа с наименованием **Оханский городской округ**.

Основные положения законопроекта, определяющие порядок и условия осуществления вышеуказанного преобразования, следующие.

1. Оханское городское поселение будет считаться преобразованным в Оханский городской округ **со дня вступления в силу** настоящего Закона.

2. Органы местного самоуправления Оханского городского округа в соответствии со своей компетенцией станут **правопреемниками** органов местного самоуправления Оханского городского поселения в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, Пермского края, органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований, юридическими и физическими лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Устанавливается, что вопросы правопреемства подлежат урегулированию в соответствии с данным Законом и муниципальными правовыми актами Оханского городского округа. Вопросы правопреемства в части, не урегулированной Законом и муниципальными правовыми актами, будут

регулироваться законодательством Российской Федерации и Пермского края, а также договорами и соглашениями, заключенными органами местного самоуправления в переходный период.

3. С момента вступления Закона в силу до 1 января 2019 года будет действовать **переходный период** образования Оханского городского округа.

В течение переходного периода необходимо будет осуществить формирование органов местного самоуправления Оханского городского округа, а также провести разграничение (передачу) имущества между Оханским муниципальным районом и городским округом в соответствии с разграничением вопросов местного значения соответствующих муниципальных образований, а также завершить правовое урегулирование иных вопросов, предусмотренных данным Законом.

До формирования органов местного самоуправления Оханского городского округа **полномочия** по решению вопросов местного значения городского округа на соответствующей территории будут осуществлять органы местного самоуправления Оханского городского поселения, которые до указанного преобразования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на данной территории.

Дума Оханского городского поселения и Земское Собрание Оханского муниципального района будут осуществлять полномочия **до первого заседания Оханской городской Думы**.

Структура органов местного самоуправления Оханского городского округа будет определяться Оханской городской Думой после её избрания.

Формирование органов местного самоуправления Оханского городского округа должно быть завершено **не позднее 1 января 2019 года**.

Со дня формирования органов местного самоуправления Оханского городского округа полномочия органов местного самоуправления Оханского городского поселения **досрочно** прекращаются.

С момента досрочного прекращения полномочий соответствующие органы местного самоуправления подлежат **ликвидации как юридические лица**.

4. В переходный период **муниципальные правовые акты** должны приниматься органами местного самоуправления Оханского городского поселения и органами местного самоуправления Оханского муниципального района по вопросам местного значения, относящимся к их компетенции, подписываться и опубликовываться (обнародоваться) в установленном порядке.

Муниципальные правовые акты Оханского городского поселения, Оханского муниципального района по правоотношениям Оханского городского поселения, принятые до дня вступления в силу данного закона, а также в период со дня вступления в силу Закона до дня формирования органов местного самоуправления Оханского городского округа, будут действовать на территории городского округа в части, не противоречащей федеральному и краевому законодательству, а также уставу городского округа, муниципальным правовым актам городского округа, до дня признания их утратившими силу в установленном порядке.

При этом предусматривается, что в случае противоречия муниципальных правовых актов Оханского муниципального района и Оханского городского поселения уставу Оханского городского округа, муниципальным правовым актам городского округа будет применяться устав городского округа, соответствующий муниципальный правовой акт Оханского городского округа.

5. **Глава** города Оханска – глава администрации города Оханска будет избираться Оханской городской Думой в соответствии с Законом Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края».

Нормами законопроекта определяются также **основные полномочия** главы города Оханска – главы администрации города Оханска до принятия устава Оханского городского округа.

6. **Оханская городская Дума** первого созыва будет состоять из **15 депутатов**, избираемых по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по **многомандатным** избирательным округам.

Предусматривается, что организация и проведение выборов Оханской городской Думы первого созыва будет осуществляться в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае», а в части, им не урегулированной, — в порядке и в сроки, устанавливаемые действующим законодательством.

Организацию проведения первого заседания Оханской городской Думы будет осуществлять глава Оханского муниципального района.

7. **Финансовое обеспечение** деятельности органов местного самоуправления Оханского городского округа в 2018 году будет осуществляться за счет средств бюджета Оханского городского поселения.

8. **Исполнение бюджета** Оханского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов станет обеспечиваться органами местного самоуправления Оханского городского округа в соответствии с их полномочиями, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами Оханского городского поселения и Оханского муниципального района.

9. **Организационное и материально-техническое обеспечение** деятельности органов местного самоуправления, связанной с преобразованием Оханского городского поселения в Оханский городской округ, будет осуществляться за счёт средств бюджета Оханского городского поселения.

10. Границы Оханского городского округа будут соответствовать границам Оханского городского поселения. Картографическое описание границ приведено в приложении 1 к законопроекту.

В состав территории Оханского городского округа войдёт **один населённый пункт - город Оханск**, входивший в состав Оханского городского поселения согласно приложению 2 к законопроекту.

Вступление Закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, необходимо учитывать выполнение требований законодательства в части наличия оснований для наделения Оханского городского поселения статусом городского округа.

1. Так, согласно части 1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа является одним из видов преобразования муниципальных образований. Частью 7 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа осуществляется **законом субъекта Российской Федерации с согласия населения** соответствующего городского поселения, а также с согласия населения муниципального района, из состава которого выделяется соответствующее городское поселение, выраженного представительными органами указанных муниципальных образований.

В соответствии с указанными требованиями федерального законодательства согласие населения Оханского городского поселения и согласие населения Оханского муниципального района на преобразование Оханского городского поселения в городской округ по результатам проведенных публичных слушаний выражено следующими нормативными правовыми актами:

1) решением Думы Оханского городского поселения от 19.03.2018 № 281 «О выдвижении инициативы о преобразовании Оханского городского поселения в Оханский городской округ».

Данное решение Думы Оханского городского поселения и решение о назначении публичных слушаний по вопросу преобразования Оханского городского поселения в Оханский городской округ опубликованы в информационном бюллетене Оханского городского поселения от 19.03.2018 № 8, а также обнародовано в помещении МБУ «Оханская центральная межпоселенческая библиотека» и в администрации Оханского городского поселения;

2) решением Земского Собрания Оханского муниципального района от 09.04.2018 № 234/6 «О поддержании инициативы Думы Оханского городского поселения о преобразовании Оханского городского поселения в Оханский городской округ».

Указанное решение Земского Собрания Оханского муниципального района, а также решение о назначении публичных слушаний по данному вопросу опубликованы на официальном сайте муниципального образования «Оханский муниципальный район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в информационном бюллетене Оханского городского поселения от 09.04.2018 № 11 и обнародованы в помещении МБУ «Оханская городская библиотека им. В.Н.Серебренникова».

Справки об опубликовании (обнародовании) вышеуказанных решений приложены к законопроекту.

2. Частью 2 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется

при *наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры*, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

По данным на 01.01.2018 численность населения Оханского городского поселения составляла 7 087 чел., что составляет 44% от всего населения Оханского муниципального района (16 068 чел.) и 100% городского населения района. Площадь Оханского городского поселения - 17,6 км².

Помимо Оханского городского поселения в состав Оханского муниципального района входит также Андреевское, Беляевское, Дубровское, Казанское, Острожское, Таборское и Тулумбаихинское сельские поселения.

Административным центром и единственным населенным пунктом поселения является город районного значения Оханск.

Город Оханск находится на правом берегу реки Камы и на берегу Очёрского залива Воткинского водохранилища. Оханское городское поселение граничит по суше с Тулумбаихинским сельским поселением и по берегу залива с Казанским сельским поселением. По реке Каме поселение граничит с Пермским муниципальным районом.

Расстояние по Каме до Перми составляет 126 км. Через Оханск проходит старинный тракт Казань-Пермь с паромной переправой через Каму, расстояние до Перми по дороге - 73 км. Расстояние до ближайшей железнодорожной станции Нытва 35 км.

В структуре промышленности Оханска основную роль играет легкая и пищевая. Основные градообразующие предприятия ООО «Оханская швейная фабрика» и ООО «Хлеб».

Бюджетообразующими организациями являются МКУ «Администрация Оханского городского поселения», ОМУП ЖКХ «Гарант», МУП «Оханская центральная районная аптека № 88», Оханское МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие».

В сфере образования Оханска работают МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1», МКОУ «Средняя общеобразовательная школа для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья», ряд МБОУ ДО: «Детская школа искусств», «Центр детского творчества». В Оханске работают 3 МБДОУ: «Детский сад «Родничок» «Детский сад №4», «Детский сад № 2» и МАДОУ «Детский сад «Петушок».

Для организации культурного и спортивного досуга жителей города и района действуют МБУ «Оханская городская библиотека имени В.Н.Серебренникова», МБУ «Городской краеведческий музей», комплексный художественно-краеведческий музей имени заслуженного художника России П.Ф.Шардакова, МБУ «Оханский городской культурно-досуговый центр» со спортивным комплексом, спортивно-туристическая база «Метеорит», спортивный зал ЛПУ «Газпром».

Здравоохранение города Оханска предоставлено ГБУЗ ПК «Оханская центральная районная больница» с поликлиникой, стоматологическим отделением, лечебным, терапевтическим и педиатрическим корпусами в городе Оханске. Услуги социального обслуживания населения предоставляет КГАУ «Дубровский психоневрологический интернат».

Депутаты действующего третьего созыва Думы Оханского городского поселения избраны 8 сентября 2013 года по 2 трехмандатным и 2 двухмандатным избирательным округам в количестве 10 человек сроком на 5 лет. Глава Оханского городского поселения избран из состава депутатов Думы Оханского городского поселения и исполняет полномочия ее председателя.

Срок полномочий Думы и ее депутатов, а также главы поселения заканчивается в сентябре 2018 года.

Таким образом, Оханское городское поселение, по нашему мнению, обладает социальной, транспортной и иной инфраструктурой, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления переданных им федеральными законами и законами Пермского края отдельных государственных полномочий.

В связи с изложенным **актуальность** принятия закона Пермского края об изменении статуса Оханского городского поселения в связи с наделением его статусом Оханского городского округа обусловлена:

- во-первых, реализацией полученного в установленном федеральным законодательством порядке согласия населения Оханского городского поселения и населения Оханского муниципального района на данное преобразование;

- во-вторых, наличием в Оханском городском поселении необходимых условий для самостоятельного решения органами местного самоуправления данного городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления переданных в установленном порядке Оханскому городскому округу отдельных государственных полномочий.

Положительными социально-экономическими последствиями наделения Оханского городского поселения статусом городского округа, на наш взгляд, будут являться:

- повышение имиджевой и инвестиционной привлекательности городского округа по сравнению с городским поселением;

- возможность привлечения в бюджет городского округа средств краевого бюджета в целях софинансирования реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов городского округа;

- оптимизация взаимодействия органов местного самоуправления городского округа с органами государственной власти Российской Федерации, Пермского края, другими городскими округами и муниципальными районами в Пермском крае и иных субъектах Российской Федерации.

Анализ прилагаемых к законопроекту материалов показал наличие в них **проблемного момента**, касающегося недостаточной информативности перечня нормативных правовых актов, требующих отмены, изменения или принятия в случае принятия Закона, прилагаемого к законопроекту (далее – Перечень).

Так, принятие данного Закона потребует внесения изменений в части 1, 5 и 6 статьи 2 Закона Пермской области от 01.12.2004 № 1878-407 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Оханского района Пермского края», а также в приложениях 5, 8 и 10 к данному Закону в части исключения упоминания Оханского городского поселения и населённых пунктов в составе поселения, обусловленного наделением статусом городского округа и выделением его из Оханского муниципального района.

Также в связи с принятием Закона необходимо внести изменения в статьи 1-3 Закона Пермского края от 11.12.2006 № 3342-774 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности Оханского муниципального района» в части исключения Оханского городского поселения из состава поселений, входящих в состав Оханского муниципального района.

Необходимость указанных изменений данных региональных законов в Перечне *не отмечена*.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная