ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О преобразовании поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района, путём объединения с Краснокамским городским округом и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Краснокамского городского поселения в Краснокамский городской округ»

10.05.2018 **№ 65-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 28.04.2018 № 1075 – 18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края Земским Собранием Краснокамского муниципального района и сопроводительных материалов к нему (письмо от 27.04.2018 № ЗС/143).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект разработан в соответствии с частью 3.1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и предусматривает ***преобразование Оверятского городского поселения, Майского и Стряпунинского сельских поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района, путем объединения с Краснокамским городским округом*** (далее – объединение поселений с Краснокамским городским округом).

Положениями законопроекта предусматривается регламентация следующих правоотношений, связанных с объединением поселений с Краснокамским городским округом.

1. Объединение поселений с Краснокамским городским округом осуществляется с согласия населения каждого из вышеуказанных поселений, Краснокамского городского округа и Краснокамского муниципального района, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных образований, на основе результатов публичных слушаний.

2. Предусмотренное законопроектом объединение поселений с Краснокамским городским округом ***не повлечет*** за собой изменения статуса населённых пунктов, находящихся в составе городского округа, а также ***изменения или прекращения предоставления мер социальной поддержки***,

установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан, проживающих в сельских населенных пунктах и посёлке городского типа.

3. Поселения считаются объединенными с Краснокамским городским округом и ***утрачивают статус*** муниципальных образований со дня вступления в силу данного Закона.

В связи с объединением с Краснокамским городским округом ***всех*** поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района, район ***утрачивает статус*** муниципального образования со дня вступления в силу данного Закона.

4. Органы местного самоуправления Краснокамского городского округа будут являться ***правопреемниками*** органов местного самоуправления поселений, объединенных с городским округом, и органов местного самоуправления Краснокамского муниципального района в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, Пермского края, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Вопросы правопреемства регулируются данным Законом и муниципальными правовыми актами Краснокамского городского округа.

5. ***Переходный период*** объединения поселений с Краснокамским городским округом устанавливается со дня вступления Закона в силу ***до 1 января 2019 года***.

Формирование органов местного самоуправления Краснокамского городского округа будет осуществляться в порядке, определенном Законом Пермского края от 26.03.2018 № 211-ПК «О преобразовании Краснокамского городского поселения в Краснокамский городской округ» (далее – Закон № 211-ПК).

Земское Собрание Краснокамского муниципального района и Советы депутатов поселений, объединенных с Краснокамским городским округом, будут осуществлять полномочия до первого заседания Краснокамской городской Думы.

Со дня формирования органов местного самоуправления Краснокамского городского округа органы местного самоуправления Краснокамского муниципального района, полномочия органов местного самоуправления поселений, объединенных с Краснокамским городским округом, ***досрочно прекращаются***.

С момента досрочного прекращения полномочий соответствующие органы местного самоуправления как юридические лица подлежат ***ликвидации*** на основании решения Краснокамской городской Думы.

6. Исполнение ***бюджетов*** Краснокамского муниципального района, бюджетов поселений, объединенных с Краснокамским городским округом, в 2018 году обеспечивается соответствующими органами местного самоуправления раздельно по каждой территории.

Начиная с 2019 года в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет Краснокамского

городского округа учитывается как единый бюджет Краснокамского городского округа.

Составление проекта бюджета Краснокамского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов до формирования администрации Краснокамского городского округа осуществляется администрацией Краснокамского муниципального района.

7. Законопроектом определяется порядок ***организационного и материально-технического обеспечения*** деятельности органов местного самоуправления Краснокамского муниципального района и поселений, объединенных с Краснокамским городским округом, связанной с преобразованием, а также ***действие*** на территории Краснокамского городского округа ***муниципальных правовых актов*** Краснокамского муниципального района и поселений, принятых до вступления в силу Закона, а также в период со дня вступления Закона в силу до дня формирования органов местного самоуправления городского округа.

8. В связи с утратой Краснокамским муниципальным районом статуса муниципального образования в результате преобразования, законопроектом предусматривается со дня вступления Закона в силу признание ***утратившими силу законов*** и отдельных статей законов Пермской области и Пермского края, определяющих муниципальное устройство Краснокамского муниципального района и разграничивающих муниципальное имущество между Краснокамским муниципальным районом и входящими в его состав поселениями, с последующими изменениями и дополнениями указанных законов.

Кроме того, предусматривается признание утратившими силу отдельных положений Закона № 211-ПК и приложений к нему, устанавливающих границы и состав населенных пунктов городского округа до объединения с ним поселений.

9. Приложениями к Закону устанавливаются ***границы*** Краснокамского городского округа, образованные в результате объединения поселений с городским округом и ***перечень населённых пунктов*** городского округа, вошедших в его состав в результате указанного объединения.

Отметим, что в состав Краснокамского городского округа в результате проведенных преобразований войдёт 74 населённых пункта, в том числе город Краснокамск, рабочий посёлок Оверята и 72 сельских населённых пункта.

В связи с необходимостью оценки **актуальности и последствий** принятия рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Возможность преобразования муниципальных образований путём объединения поселения с городским округом предусмотрена частью 3.1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно указанной норме Федерального закона № 131-ФЗ объединение поселения с городским округом осуществляется с ***согласия населения*** поселения и городского округа, выраженного представительным органом соответствующих поселения и городского округа, а также с учётом мнения

населения муниципального района, выраженного представительным органом соответствующего муниципального района. Объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом осуществляется с согласия населения поселений, муниципального района и городского округа, выраженного представительным органом соответствующего поселения, муниципального района и городского округа.

Поселение, объединенное с городским округом, ***утрачивает статус*** муниципального образования. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городским округом, ***утрачивает статус*** муниципального образования.

2. Отметим, что предусмотренное законопроектом объединение ***всех*** поселений, входящих в состав муниципального района, с Краснокамским городским округом является ***вторым этапом*** преобразований муниципальных образований на территории Краснокамского муниципального района.

На первом этапе в соответствии с Законом № 211-ПК с 08.04.2018 (со дня вступления Закона № 211-ПК в силу) Краснокамское городское поселение преобразовано в Краснокамский городской округ.

В соответствии с требованиями части 3.1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ согласие населения на объединение поселений с Краснокамским городским округом выражено соответствующими решениями Советов депутатов городских и сельских поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района: решением Земского Собрания Краснокамского муниципального района[1], решением Думы Краснокамского городского поселения[2], решением Думы Оверятского городского поселения[3], решением Совета депутатов Майского сельского поселения[4], решением Совета депутатов Стряпунинского сельского поселения[5], которые приложены к законопроекту.

3. Согласно законопроекту объединение поселений с Краснокамским городским округом осуществляется ***в целях*** ускорения социально-экономического развития и повышения уровня жизни населения, проживающего на территории преобразованного муниципального образования.

Для справки. В Краснокамском городском поселении на 01.01.2018 (с 08.04.2018 – Краснокамский городской округ) проживало 53 631 чел.,

---

[1] Решение от 25.04.2018 № 54 «О выражении согласия населения Краснокамского муниципального района на преобразование поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района, путём объединения с Краснокамским городским округом».

[2] Решение от 19.04.2018 № 33 «О выражении согласия населения Краснокамского городского округа на преобразование поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района, путём объединения с Краснокамским городским округом».

[3] Решение от 24.04.2018 № 25 «О выражении согласия населения Оверятского городского поселения на преобразование Оверятского городского поселения, входящего в состав Краснокамского муниципального района, путём объединения с Краснокамским городским округом».

[4] Решение от 19.04.2018 № 25 «О выражении согласия населения Майского сельского поселения на преобразование Майского сельского поселения, входящего в состав Краснокамского муниципального района, путём объединения с Краснокамским городским округом».

[5] Решение от 13.04.2018 № 17 «О выражении согласия населения Стряпунинского сельского поселения на преобразование Стряпунинского сельского поселения, входящего в состав Краснокамского муниципального района, путём объединения с Краснокамским городским округом».

или 72,4% всех жителей Краснокамского муниципального района (74 069 чел.) и 91,2% городского населения района.

Оверятское городское поселение, Майское и Стряпунинское сельские поселения Краснокамского муниципального района имеют ***высокий уровень дотационности***.

Так, в 2018 году доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета в Оверятском городском поселении и Майском сельском поселении составляет от 20 до 50%, а в Стряпунинском сельском поселении уровень дотационности местного бюджета составляет более 50%[6].

Оверятское городское поселение с юго-запада граничит с землями Краснокамского городского и Майского сельского поселений, на западе и северо-западе - с Нытвенским муниципальным районом, на северо-востоке - со Стряпунинским сельским поселением, на юго-востоке - с землями Пермского городского округа.

В состав поселения входят 34 населённых пункта: рабочий посёлок Оверята (административный центр), сёла Мысы и Черная, поселок ж.-д. площадки Мишкино, посёлок при станции Шабуничи, деревни Алешино, Большая, Брагино, Бусырята, Васенки, Даньки, Запальта, Калининцы, Кормильцы, Ласьва, Малые Шабуничи, Мишкино, Мошни, Нагорная, Никитино[7], Нижнее Брагино, Новая Ивановка, Новоселы, Осляна, Пирожки, Семичи, Хухрята, Якунята, Железнодорожные будки 1401-й км, 1402-й км, 1403-й км, 1405-й км и 1406-й км.

Численность постоянно проживающего населения в поселении на 01.01.2018 составляет 11 416 чел.

В п. Оверята расположено предприятие по производству железобетонных конструкций и строительных материалов ОАО «Пермтрансжелезобетон», а также Оверятский кирпичный завод. На территории поселения находится железнодорожная станция «Оверята», эксплуатируются 5 муниципальных и 1 ведомственная котельная, проложен магистральный газопровод, сети газораспределения и сети энергоснабжения, размещены 2 станции АЗС, на реках построены 4 ГТС. Территорию Оверятского поселения в центральной части пересекает магистральный нефтепровод «Пермь-Северокамск-Васильевка», который проходит в непосредственной близости от населенных пунктов д. Новая Ивановка и д. Кормильцы.

Большая часть Оверятского городского поселения обеспечена сетевым природным газом.

Протяженность автомобильных дорог в Оверятском городском поселении составляет 57,52 км, а улично-дорожная сеть внутри населенных пунктов составляет 78,98 км. Вдоль всего поселения с запада на юго-восток проходит участок железной дороги «Москва-Пермь-Владивосток», протяженностью более

---

[6] Приказ Министерства финансов Пермского края от 16.10.2017 № СЭД-39-01-22-247 «Об утверждении перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета, на 2018 год».

[7] Два одноимённых населённых пункта.

20 км.

Бюджетная сфера поселения представлена МБОУ «СОШ № 11» со структурными подразделениями – детскими садами № 32 и № 43, МБОУДО «Детская музыкальная школа п. Оверята», МБОУ ДОД ДЮСШ и ПВА в п.Оверята; МБОУ «Мысовская СОШ» со структурным подразделением – детским садом № 37 и сельская врачебная амбулатория (далее – СВА) в п.Мысы; МБОУ «Черновская СОШ» со структурным подразделением – детским садом № 20 и Черновская СВА в п.Черная.

Дума Оверятского городского поселения избрана 8 сентября 2013 года в количестве 10 депутатов по двум пятимандатным избирательном округам (фактически в настоящее время Дума работает в составе 9 депутатов). Глава поселения – председатель Думы Оверятского городского поселения избран из состава Думы.

Майское сельское поселение располагается в центральной части Краснокамского района, в зоне Пермской городской агломерации, в центральной части Пермского края. На востоке сельское поселение граничит с Краснокамским и Оверятским городскими поселениями, на юге естественной границей поселения является р. Кама, на северо-западе поселение граничит с Нытвенским районом. Майское сельское поселение занимает площадь в 1714 га, на которой на 01.01.2018 постоянно проживает 7 101 человек.

Майское сельское поселение имеет выгодное экономико-географическое положение. Территориальная близость г. Краснокамска и краевого центра, с которым он связан водным, автомобильным и железнодорожным транспортом, способствовали установлению прочных производственных, трудовых, культурно-бытовых связей между населенными пунктами. По территории поселения проходит федеральная автодорога М7, а также железнодорожная ветка Нытва – ст. Чайковская с выходом на «Транссиб».

Территория Майского сельского поселения вытянута вдоль реки Камы на 9 км, что обуславливает возможность развития рекреационной зоны.

В состав Майского сельского поселения входят 17 населенных пунктов: поселок Майский (административный центр), село Усть-Сыны, деревни Волеги, Верхнее и Нижнее Гуляево, Гурино, Заречная, Конец-Бор, Карабаи, Клепики, Кабанов Мыс, Кузнецы, Мошево, Нижние Симонята, Фадеята, Большое и Малое Шилово.

Газификация Майского сельского поселения осуществляется от газораспределительной станции Крым, расположенной в Кировском районе города Перми.

На территории Майского сельского поселения расположены следующие объекты промышленности и сельского хозяйства: ОАО «Пермский свинокомплекс», ОАО «Труженик», производственные объекты ОАО ЦБК «КАМА» (очистные сооружения), объекты социальной инфраструктуры.

Бюджетная сфера поселения представлена МБОУ «Конец-Борская основная общеобразовательная школа» г. Краснокамск и ФАП в п. Конец-Бор; МБОУ «Майская средняя общеобразовательная школа», МБДОУ «Детский сад № 7» и МБДОУ «Детский сад № 40», МБДУДО «Детская школа искусств

п. Майский», МБУ клуб по месту жительства «Молодёжный перекрёсток» и Майская СВА в п. Майский; МБДОУ «Детский сад № 30» и ФАП в п.Усть-Сыны.

Совет депутатов Майского сельского поселения избран 10 сентября 2017 года в количестве 10 депутатов по двум пятимандатным избирательном округам. Глава Майского сельского поселения - глава администрации Майского сельского поселения избран гражданами, проживающими на территории поселения, на муниципальных выборах 22.09.2013.

Стряпунинское сельское поселение на северо-востоке Краснокамского муниципального района, граничит с Оверятским городским поселением Краснокамского района, Ильинским и Пермским районами Пермского края. Площадь территории сельского поселения – 558 км^2.

Численность постоянно проживающего населения Стряпунинского сельского поселения на 01.01.2018 составляет 1 921 человек. Всего в сельском поселении находятся 22 населенных пункта: село Стряпунята (административный центр), посёлки Подстанция и Фроловичи, деревни Абакшата[8], Абросы, Ананичи, Батуры, Большие Калинята, Дочки, Евстюничи, Екимята, Ерошино, Жаково, Залесная, Ильино, Катыши, Осташата, Понылки, Русаки, Трубино и Часовня.

Наиболее значимыми предприятиями, действующими на территории сельского поселения являются дочернее предприятие компании Лукойл ООО «УралОйл» (более 50 нефтяных скважин), ООО «Восход» (первичная переработка древесины), ООО Группа предприятий «Большой Урал». На территории поселения зарегистрировано более 50 фермерских хозяйств.

На территории сельского поселения отсутствует железнодорожное сообщение, поэтому связь с районным и краевым центрами, также другими городами Пермского края обеспечивают автомобильные дороги. Расстояние от села Стряпунята до Краснокамска составляет 25 км, до Перми – 62 км.

Газоснабжение Стряпунинского сельского поселения осуществляется от существующей в Кировском районе г. Перми ГРС-2, которая является единственным источником газоснабжения района. Резервные газопроводы отсутствуют. Газоснабжение сетевым газом в Стряпунинском сельском поселении обеспечивается в селе Стряпунята.

Бюджетная сфера поселения представлена МБОУ «Стряпунинская средняя общеобразовательная школа» со структурным подразделением – детским садом № 29 и Стряпунинской СВА, расположенных в п.Стряпунята.

Совет депутатов Стряпунинского сельского поселения избран 10 сентября 2017 г. в количестве 10 депутатов по одному десятимандатному избирательному округу. Глава Стряпунинского сельского поселения - глава администрации Стряпунинского сельского поселения избран гражданами, проживающими на территории поселения, на муниципальных выборах 22.09.2013.

Таким образом, сельские поселения, входящие в состав Краснокамского

---

[8] 2 одноимённых населённых пункта.

муниципального района, в настоящее время значительно различаются по бюджетной обеспеченности, отраслевой структуре экономики, по уровню развития промышленности и сельского хозяйства, социальной и иной инфраструктуры и иных показателей социально-экономического развития.

Актуальность рассматриваемого законопроекта обусловлена необходимостью создания правовой базы для своевременного назначения и проведения выборов депутатов Краснокамской городской Думы первого созыва в единый день голосования 9 сентября 2018.

Отметим, что в соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования ***не должен вступать в силу в период избирательной кампании*** по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

Таким образом, для назначения в установленные сроки и проведения выборов депутатов Крансокамской городской Думы первого созыва в единый день голосования 9 сентября 2018 года данный Закон должен быть принят и вступить в силу не позднее 10 июня 2018.

Положительными социально-экономическими последствиями объединения поселений с городским округом, на наш взгляд, будут являться:

- сокращение расходов бюджета Краснокамского городского округа на муниципальное управление за счёт оптимизации структуры органов местного самоуправления на объединенной территории;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов Краснокамского городского округа;
- выравнивание уровня социально-экономического развития территории Краснокамского городского округа в новых границах и повышение качества жизни населения преобразованных поселений;
- совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления Краснокамского городского округа с органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края, физическими и юридическими лицами.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40