



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"»

10.05.2018

№ 66-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.04.2018 № 888-18/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края Решетниковым М.Г., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 11.04.2018 № Сэд-01-69-511).

Проектом закона вносятся изменения в закон Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон Пермского края № 88-ПК, дети-сироты), которыми *в Методике определения объема субвенций*, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на выполнение отдельных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот (далее – объем субвенций) *предлагается изменить подходы*.

По существу рассматриваемого вопроса отмечаем следующее.

В соответствии с Законом Пермского края № 88-ПК органы местного самоуправления наделены следующими государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот:

1) *формирование списка детей-сирот*, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

2) *принятие решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений* муниципального специализированного жилищного фонда и заключение договоров найма специализированного жилого помещения;

3) *принятие решений о заключении договора найма специализированного жилого помещения* на новый пятилетний срок на основании выявленных в установленном порядке обстоятельств, свидетельствующих о необходимости

оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

4) *принятие решений об исключении жилых помещений для детей-сирот из муниципального специализированного жилищного фонда* и заключение с детьми-сиротами договоров социального найма в отношении данных жилых помещений в установленном порядке;

5) *формирование муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот;*

6) *обеспечение содержания жилых помещений специализированного жилищного фонда* муниципальным образованием, на территории которого они расположены.

Также органы местного самоуправления *представляют отчеты* о расходовании субвенций на осуществление государственных полномочий, а также иные отчеты об осуществлении государственных полномочий по формам и в сроки, установленные нормативными правовыми актами Пермского края.

В действующей Методике определения субвенций *норма численности работников рассчитывается исходя из количества часов рабочего (служебного) времени за год, необходимого для выполнения текущей работы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, не зависящей от количества жилых помещений* (величина постоянная и равная 152 часам в год), и количества часов рабочего времени равному 72 часам в год на одно жилое помещение.

Количество жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот определяется без учета его изменения в очередном финансовом году и плановом периоде и равно расчетной численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в очередном финансовом году.

В соответствии с действующими подходами в расчете расходов к бюджету Пермского края на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы на организацию осуществления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в 2018 году норма численности работников определена в размере 29 единиц на 636 жилых помещений, что составляет 0,046 ставки на одно жилое помещение (1 ставка на 22 жилых помещения).

В законопроекте *предлагается* в Методике определения объема субвенций *норму численности работников* (муниципальных служащих) *определять исходя из 0,005 ставки на одно жилое помещение* для выполнения работы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, функций по управлению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда для детей-сирот, находящегося в собственности муниципального образования (*или 1 ставка на 200 жилых помещений*).

При этом *количество жилых помещений определяется путем суммирования жилых помещений, закрепленных* за муниципальным образованием на праве оперативного управления, по состоянию *на начало очередного финансового года и планового периода* и количества жилых

помещений, планируемых к включению в муниципальный специализированный жилищный фонд **на очередной финансовый год и плановый период.**

По информации, предоставленной Министерством строительства и архитектуры Пермского края, при применении предложенных в законопроекте подходов в 2018 году норма численности работников составит 28,25 единиц на 4 171 жилое помещение.

Таким образом, при снижении количества ставок на одно жилое помещение законопроектом **более корректно учитываются затраты труда работников, связанные с приобретением, распределением, содержанием жилых помещений** специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

В связи с изменением подходов к определению объема субвенций при расчете нормы численности работников (муниципальных служащих), осуществляющих текущую работу по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, функций по управлению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда для детей-сирот, находящихся в собственности муниципального образования, **предложен другой порядок округления ставок.**

В законопроекте при расчете нормы численности работников (муниципальных служащих), осуществляющих текущую работу по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, функций по управлению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда для детей-сирот, цифры менее 0,25 округляются до 0,25, в пределах 0,26 - 0,5 до 0,5, в пределах 0,51 - 0,75 до 0,75, более 0,75 до 1,0.

В соответствии с Законом Пермского края № 88-ПК при расчете нормы численности работников (муниципальных служащих), осуществляющих текущую работу по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, цифры менее 0,38 округляются до 0,25, в пределах 0,38 - 0,62 до 0,5, в пределах 0,63 - 0,87 до 0,75, более 0,87 до 1,0.

При этом нормативное количество ставок работников, осуществляющих текущую работу по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, сохранено в размере не менее 0,25 ставки.

Кроме этого, Методика определения объема субвенций **дополняется нормой, предусматривающей формирование нераспределенного остатка** в объеме, не превышающем 5% общего объема субвенций, который может быть распределен между органами местного самоуправления Пермского края.

Бюджетным кодексом Российской Федерации допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции, которая может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта

Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием на реализацию законопроекта в 2018 году потребуются **дополнительные финансовые средства в объеме 917,4 тыс. рублей.**

Вступление в силу Закона предлагается через десять дней после дня его официального опубликования и **распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.**

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отмечаем следующее.

1. По информации, предоставленной Министерством строительства и архитектуры Пермского края, *при применении предложенных в законопроекте подходов произойдет перераспределение нормы численности работников и соответственно объема субвенций между бюджетами муниципальных образований* Пермского края. Так, при расчете расходов на организацию осуществления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в 2018 году **норма численности работников** (муниципальных служащих) увеличится в 10 муниципальных образованиях (на 0,25 - 2 ставки) и **снизится в 19 муниципальных образованиях** (на 0,25 - 0,75 ставки).

Необходимо отметить, что в основном норма численности работников (муниципальных служащих) снизится в муниципальных образованиях, которым не передан (либо отсутствует) специализированный жилищный фонд для детей-сирот.

Снижение нормы численности работников (муниципальных служащих) приведет к снижению заработной платы муниципальных служащих и соответственно существенному изменению условий трудового договора. При этом **нормы законопроекта предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года** что, по нашему мнению, **не может быть выполнено** в силу положений Трудового Кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации (статья 74) о предстоящих изменениях, определенных сторонами условий трудового договора, а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, работодатель обязан уведомить работника в письменной форме не позднее, чем за два месяца.

2. Кроме этого обращаем внимание, что в соответствии с финансово-экономическим обоснованием на реализацию законопроекта в 2018 году потребуются **дополнительные финансовые средства в объеме 917,4 тыс. рублей.**

Вместе с тем, **в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»**, рассмотренного Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении в апреле текущего года, **дополнительные средства** на организацию выполнения переданных государственных

полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот *не предусмотрены.*

Учитывая вышеизложенное, считаем, что при условии исключения проблемных моментов принятие законопроекта приведет к **положительным последствиям**, связанным с повышением эффективности обеспечения переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная