



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края»

08.05.2018

№ 64-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.04.2018 № 980-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края комитетом Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и местному самоуправлению (письмо от 19.04.2018 № 1.4-12/16-18).

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 3 Закона Пермского края от 09.07.2015 N 511-ПК «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края» (далее – Закон № 511-ПК), устанавливающую порядок страхования народных дружинников и предоставления им гарантий социальной защиты, с целью ее приведения в соответствие со статьей 26 Федерального закона от 02.04.2014 N 44- «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

По существу вносимых проектом закона изменений отметим следующее:

1. Действующей редакцией части 1 статьи 3 Закона № 511-ПК установлено, что народные дружинники подлежат *личному страхованию* на период их участия **в проводимых органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами** мероприятиях по охране общественного порядка на территории Пермского края на случай гибели, получения травмы или иного повреждения здоровья.

Кроме того, в соответствии с подпунктами 1 и 2 части 3 статьи 3 Закона № 511-ПК народным дружинникам за счет средств краевого бюджета предусмотрены следующие *гарантии социальной защиты* также в период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, **проводимых органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами:**

а) единовременное пособие в размере пятилетнего должностного оклада участкового уполномоченного полиции, замещающего должность в

территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне (далее - участкового уполномоченного полиции), которое выплачивается в случае гибели народного дружинника членам его семьи или лицам, находящимся на его иждивении;

б) единовременное пособие в размере двухлетнего должностного оклада участкового уполномоченного полиции, которое выплачивается пострадавшему при причинении тяжкого вреда здоровью народного дружинника, повлекшего стойкую утрату трудоспособности и (или) инвалидность.

2. Согласно части 6 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 31.12.2017 N 497-ФЗ<sup>1</sup> органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять **личное страхование** народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, **устанавливать дополнительные льготы и компенсации** для народных дружинников, **гарантии правовой и социальной защиты** членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника **в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка**, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

*В соответствии с ранее действовавшей редакцией Федерального закона № 44-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления имели право осуществлять страхование народных дружинников, а также устанавливать вышеуказанные гарантии лишь в отношении **народных дружинников, участвующих в мероприятиях по охране общественного порядка, проводимых исключительно органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами.***

3. На основании вышеуказанных изменений Федерального закона № 44-ФЗ законопроектом предусматривается осуществлять на территории Пермского края *личное страхование* народных дружинников на период участия **во всех мероприятиях по охране общественного порядка**, установить право на получение вышеуказанных *социальных выплат* также **вне зависимости** от того, кем проводятся мероприятия по охране порядка, в которых участвуют дружинники. В связи с чем слова **«проводимых органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами»** в части 1, подпунктах 1 и 2 части 3 статьи 3 Закона № 511-ПК предлагается исключить.

Оценивая **актуальность** вносимых в Закон № 511-ПК изменений, отметим, что народные дружинники в соответствии с федеральным законодательством могут привлекаться к охране общественного порядка не только органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, но также органами местного самоуправления и организаторами

<sup>1</sup> Федеральный закон от 31.12.2017 N 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка»

спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий.

*Так, частью 6 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ за народными дружинами, кроме содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка, закреплены следующие направления деятельности:*

- участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;
- участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;
- распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

*Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ граждане вправе участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов.*

*В соответствии с подпунктом 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления относится содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных и спортивных мероприятий.*

*Кроме того, согласно пункту «е» части 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления поддерживают общественный порядок в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.*

*Вместе с тем, до принятия Федерального закона от 31.12.2017 № 497-ФЗ случаи гибели народных дружинников и получения ими увечий во время участия в мероприятиях по охране общественного порядка, проводимых органами местного самоуправления и организаторами спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий, не являлись страховыми<sup>2</sup>.*

4. Страхование народных дружинников является расходным обязательством Пермского края. В бюджете Пермского края на 2018, 2019 и 2020 годы в соответствии с Законом Пермского края от 30.04.2010 № 612-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению личного страхования народных дружинников

<sup>2</sup> Заключение Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции на проект федерального закона № 268759-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)»

на территории Пермского края» (далее – Закон № 612-ПК) предусмотрены субвенции, передаваемые в бюджеты муниципальных образований на осуществление указанных полномочий в размере 174,9 тыс.руб. ежегодно.

Согласно пункту 2 приложения к Закону № 612-ПК объем субвенции определяется **исходя из расчета нормативной численности народных дружинников** в муниципальном образовании, но не выше фактической численности зарегистрированных народных дружинников по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому, в каждом муниципальном образовании **и размера страхового взноса на одного народного дружинника в год**. В связи с чем предлагаемые законопроектом изменения не повлекут дополнительных расходов краевого бюджета, поскольку нормативная численность народных дружинников и размер страхового взноса на одного дружинника в Пермском крае остаются неизменными.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные социальные последствия**, связанные с совершенствованием в Пермском крае правового регулирования отношений в сфере охраны общественного порядка с учетом изменений федерального законодательства, а также усилением мер социальной защиты народных дружинников.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная