



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.04.2018

№ 767

О законодательной инициативе

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Уполномочить представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении проекта федерального закона в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать проект федерального закона при обсуждении его на заседаниях комитетов и заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление и проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать данную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Пермского края
от 19.04.2018 № 767

Проект
федерального закона №
вносится Законодательным
Собранием Пермского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст.5278; 2009, № 11, ст.1261; 2011, № 1, ст.54; № 30, ст.4590; 2013, № 52, ст.6971, 6980; 2014, № 11, ст.1092; № 30, ст.4251; 2015, № 27, ст.3997; 2016, № 1, ст.75; № 26, ст.3875, 3887) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«5. Порядок и условия предоставления древесины для собственных нужд граждан, а также нормативы ее заготовки устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а порядок и условия предоставления древесины для собственных нужд граждан, а также нормативы ее заготовки, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, – федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории.»;

2) пункт 41.3 статьи 81 изложить в следующей редакции:

«41.3) установление порядка и условий предоставления древесины для собственных нужд граждан, а также нормативов ее заготовки, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;»;

3) пункт 4 статьи 82 изложить в следующей редакции:

«4) установление порядка и условий предоставления древесины для собственных нужд граждан, а также нормативов ее заготовки, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41.3 статьи 81 настоящего Кодекса;».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» направлен на повышение эффективности, рациональности использования лесов.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд.

Согласно части 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации порядок и нормативы заготовки древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В большинстве субъектов Российской Федерации гражданам предоставлено право на получение древесины для собственных нужд для целей строительства, ремонта индивидуальных жилых домов и надворных построек и иных собственных нужд.

По смыслу части 1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации на сегодняшний день любая семья (одиноко проживающий гражданин) может воспользоваться правом на получение деловой древесины в целях строительства и ремонта индивидуального жилого дома и надворных построек. Данное право гражданам установлено без учета фактической нуждаемости в древесине для строительства или ремонта индивидуального жилого дома, а также иных факторов.

Как показала практика реализации данной нормы, в большинстве субъектов Российской Федерации древесину для целей строительства, ремонта индивидуальных жилых домов фактически получают граждане, реально не нуждающиеся в древесине. Полученная по льготным ценам древесина становится объектом теневого оборота и перепродается по рыночным ценам (в Пермском крае – от 300 рублей до 1000 рублей за 1 куб.метр).

Так, в Пермском крае гражданам ежегодно для собственных нужд, за исключением отопления, предоставляется 1,0 млн.куб.метров качественной хвойной деловой древесины.

Фактически 70% такой древесины гражданами перепродается. В результате в настоящее время очередь на получение древесины составляет более 34 тысяч заявителей, и граждане, действительно нуждающиеся в строительстве индивидуального жилого дома, будут вынуждены ожидать своей очереди от 3 до 15 лет.

При этом действующее федеральное законодательство не предусматривает каких-либо условий получения гражданами древесины для собственных нужд. Практика правоприменения в ряде регионов показала, что и у субъектов Российской Федерации таких полномочий не усматривается.

В существующей редакции части 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации дано право устанавливать порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Исходя из буквального толкования данной нормы можно сделать вывод, что субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению порядка заготовки древесины только лишь как технологического процесса, связанного с рубкой лесных насаждений, т.е. процессом спиливания, срубания, срезания деревьев.

Неоднозначность данной нормы позволяет утверждать, что у субъектов Российской Федерации отсутствует полномочие устанавливать порядок предоставления древесины, подтверждения наличия собственных нужд в древесине, предоставления каких-либо документов или сведений и т.д.

С учетом вышеизложенного предлагается изложить часть 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации в уточненной редакции и однозначно уполномочить субъекты Российской Федерации, а в отношении земель особо охраняемых природных территорий федерального значения – федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории, на установление порядка, условий и нормативов предоставления древесины гражданам с целью ее заготовки для собственных нужд.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению эффективного, рационального использования лесов и позволит оказать реальную адресную поддержку гражданам, нуждающимся в древесине.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и дополнения актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.