



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об административных правонарушениях в Пермском крае»

(внесен группой депутатов
Законодательного Собрания
Пермского края)

17.04.2018

№ 93-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Частью 1 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить главу VI Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) статьей, предусматривающей установление административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории в части размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг населению.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ) размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов. Частью 3 этой же статьи предусмотрено, что указанная схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В части 7 статьи 10 ФЗ № 381-ФЗ указано, что порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, порядок размещения нестационарных торговых объектов определяется либо собственником (в случаях, когда объект расположен на земельном участке или ином недвижимом имуществе, находящемся в частной собственности), либо схемой размещения нестационарных торговых объектов, утверждаемой муниципальным правовым актом (для объектов, расположенных на земельных участках или ином недвижимом имуществе, находящемся в публичной собственности).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.2 Закона № 460-ПК настоящим законом устанавливается административная ответственность только за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Пермского края, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пермского края. В силу вышесказанного считаем, что законопроектом может быть установлена административная ответственность только за нарушение утвержденной нормативным правовым актом органа местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Установление ответственности за нарушение порядка, определенного частным собственником, не входит в предмет регулирования Закона № 460-ПК.

Кроме того, считаем, что правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 1 законопроекта, по характеристикам объективной стороны относится к правонарушениям в области торговли, а не в области благоустройства территории и в силу этого подпадает под содержание главы IX Закона № 460-ПК, а не главы VI.

Учитывая вышесказанное, часть 1 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«Главу IX дополнить статьей 9.5 следующего содержания:

Статья 9.5. Нарушение схемы размещения нестационарных торговых объектов

1. Нарушение утвержденной нормативным правовым актом органа местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные лицом, подвергнутым административному наказанию по основанию, предусмотренному частью 1 настоящей статьи, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.»

Поскольку изменения, вносимые частью 2 статьи 1 проекта закона, предусматривают исключительно изменение размеров административных штрафов, предусмотренных статьей 9.1 Закона № 460-ПК, не затрагивая остальные положения данной статьи, предлагаем часть 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

« в статье 9.1:

1) в абзаце втором части 1 слова «от одной тысячи до двух тысяч рублей» заменить словами «от трех тысяч до четырех тысяч рублей», слова «от двух тысяч до четырех тысяч рублей» заменить словами «от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей», слова «от пяти тысяч до десяти тысяч рублей» заменить словами «от ста тысяч до пятисот тысяч рублей».

2) в абзаце втором части 2 слова «от двух тысяч до четырех тысяч рублей» заменить словами «от четырех тысяч до пяти тысяч рублей», слова «от четырех тысяч до шести тысяч рублей» заменить словами «от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей», слова «от шести тысяч до двенадцати тысяч рублей» заменить словами «от пятисот тысяч до одного миллиона рублей»».

Кроме того, учитывая нумерацию статей, предлагаем части 1 и 2 статьи 1 законопроекта поменять местами.

Также законопроект необходимо дополнить положениями, определяющими органы, которые будут уполномочены рассматривать дела и составлять протоколы об административных правонарушениях по статье, которой дополняется Закон № 460-ПК.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова